

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1 июня 2015 г. № 457

**Об одобрении программы международной
технической помощи и ее подписании**

В целях создания условий для развития сотрудничества Республики Беларусь с Организацией Объединенных Наций Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить на основании предложений Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь (протокол от 11 мая 2015 г. № 35/225-651пр) Рамочную программу по оказанию помощи Республике Беларусь в целях развития на 2016–2020 годы (далее – Рамочная программа).

2. Уполномочить Министра экономики Зиновского Владимира Ивановича на подписание Рамочной программы.

3. Министерству экономики, Министерству иностранных дел осуществлять координацию деятельности республиканских органов государственного управления и иных заинтересованных организаций по выполнению Рамочной программы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Премьер-министр Республики Беларусь

А.Кобяков

Проект



**РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ООН ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ РЕСПУБЛИКЕ
БЕЛАРУСЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ (ЮНДАФ) НА 2016–2020 ГОДЫ**

Минск
2015

Страница подписей

Рамочную программу ООН планируется подписать в 2015 году в г. Минске в четырех равнозначных экземплярах (по два экземпляра на русском и английском языках) следующими участниками, согласными с целями Программы и разделяющими их.

**От Правительства
Республики Беларусь
Владимир Зиновский**
/Министр экономики Республики Беларусь/

**От системы ООН
в Республике Беларусь
Санакса Самарасинха**
/Постоянный координатор ООН
в Республике Беларусь/

Владимир Рахманин
/ФАО, Заместитель генерального директора,
Региональный представитель
по Европе и Центральной Азии/

Манасе Петер Салема
/МАГАТЭ, Директор, Департамент
технического сотрудничества, Отдел Европы/

Подлежит уточнению

/МОТ/

Елена Бутримова

/МТЦ, Глава Офиса по странам Восточной Европы и Средней Азии/

Санака Самарасинха

/От имени УВКПЧ ООН/

Вера Ильенкова

/Координатор программ ЮНЭЙДС/

Йоаким Райтер

/Заместитель Генерального Секретаря ЮНКТАД/

Санака Самарасинха

/Постоянный Представитель ПРООН/

Санака Самарасинха

/От имени ДООИ ООН/

Замира Эшмамбетова

/ЕЭК ООН, Директор отдела по управлению программами /

Ян Душик

/ЮНЕП, Региональный директор/

Тигран Епоян

/ЮНЕСКО, Региональный советник по ВИЧ/ СПИДу/

Санака Самарасинха

/Представитель ЮНФПА/

Жан Ив Бушарди

/Представитель УВКБ ООН/

Рашед Мустафа Сарвар

/Представитель ЮНИСЕФ/

Подлежит уточнению

/ЮНИДО/

Паола Альбрито

/UNISDR, Глава регионального офиса по Европе/

Александр Шмидт

/УНП ООН, Глава региональной секции по Европе, Западной и Центральной Азии/

Егор Зайцев

/ВОЗ, Глава офиса/

Талеб Рифаи

/Генеральный секретарь ВОТ/

Содержание

Резюме

Республика Беларусь: основные параметры

1. Введение

- 1.1. Обзор процесса разработки Рамочной программы
- 1.2. Контекст развития
- 1.3. Сравнительные преимущества ООН

2. Приоритетные направления Рамочной программы

Приоритетное направление 1. Инклюзивное, оперативное и подотчетное государственное управление

Приоритетное направление 2. Устойчивое экономическое развитие

Приоритетное направление 3. Сохранение благоприятной окружающей среды и устойчивое использование природного потенциала, основанное на «зеленых» принципах экономики

Приоритетное направление 4. Устойчивое развитие человеческого капитала: здравоохранение, образование, социальная включенность и защита, комплексное постчернобыльское развитие

3. Оценка потребностей в финансовых ресурсах

4. Порядок реализации и координации

5. Порядок мониторинга и оценки

6. Инициативы, не включенные в Матрицу результатов

Список аббревиатур

Приложение 1. Матрица результатов

1. Национальные приоритеты в области «Инклюзивное, оперативное и подотчетное государственное управление»
2. Национальные приоритеты в области «Устойчивое экономическое развитие»

3. Национальные приоритеты в области «Сохранение благоприятной окружающей среды и устойчивое использование природного потенциала, основанное на «зеленых» принципах экономики»

4. Национальные приоритеты в области «Устойчивое развитие человеческого капитала: здравоохранение, образование, социальная включенность и защита, комплексное постчернобыльское развитие»

Приложение 2. Календарь мониторинга и оценки

Резюме

Рамочная программа Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ) по оказанию помощи Республике Беларусь в целях развития на 2016–2020 годы является вторым по счету документом, определяющим совместную стратегию деятельности организаций системы ООН в Республике Беларусь. Документ подготовлен страновой командой ООН в Республике Беларусь совместно с Правительством Республики Беларусь, организациями гражданского общества, представителями частного сектора, уязвимых групп населения, национальными и международными партнерами с целью поощрения и защиты прав человека в Республике Беларусь и повышения качества жизни ее жителей и граждан.

Рамочная программа предусматривает деятельность в четырех стратегических областях, соответствующих мандату ООН и сравнительным преимуществам ее агентств, а также ключевым национальным приоритетам, изложенным в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030). Общее направление деятельности и сотрудничества в интересах развития между организациями системы ООН и Правительством Республики Беларусь на ближайшие пять лет определяется следующими приоритетными направлениями:

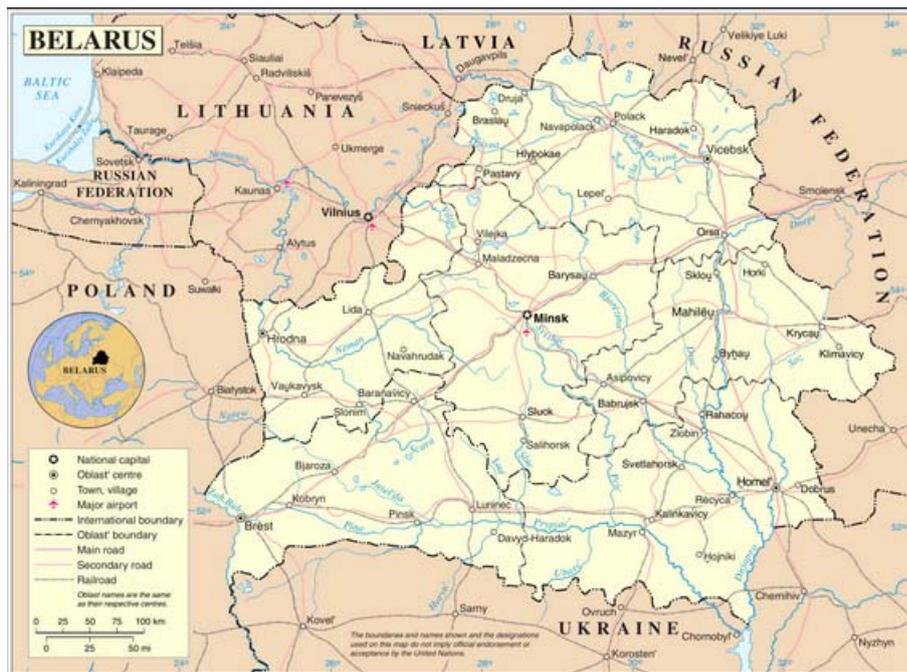
1. Инклюзивное, оперативное и подотчетное государственное управление.
2. Устойчивое экономическое развитие.
3. Сохранение благоприятной окружающей среды и устойчивое использование природного потенциала, основанное на «зеленых» принципах экономики.
4. Устойчивое развитие человеческого капитала: здравоохранение, образование, социальная включенность и защита, комплексное постчернобыльское развитие.

Общий объем финансовых средств, необходимых агентствам системы ООН в Беларуси для достижения восьми результатов во всех четырех основных областях, составляет примерно 111 328 000 долларов США на период с 2016 по 2020 год.

Реализация документа в 2016–2020 годах будет осуществляться на основе совместного рабочего плана страновой команды ООН, страновых рамок сотрудничества и программ отдельных агентств системы ООН по согласованию с Правительством Республики Беларусь (далее – Правительство) и в контексте настоящей Рамочной программы.

Оценка хода реализации Программы будет базироваться на системе показателей мониторинга и оценки (М&Е) и осуществляться в рамках ежегодных совещаний по оценке достигнутых результатов и на основе финальной оценки реализации Рамочной программы в 2019 году. Сведения о достижениях, извлеченных уроках, передовом опыте и проблемах подлежат открытой публикации и учету в ходе разработки дальнейших программных документов и мероприятий.

Республика Беларусь: основные параметры



Площадь территории	207,600 км ²
Численность населения	9 468 154 человека (на 1 января 2014 года)
Столица	Минск (1 921 807 человек) (на 1 января 2014 года)
Государственное устройство и административное деление	Унитарное демократическое социальное правовое государство. Шесть областей: Брестская, Витебская, Гомельская, Гродненская, Могилевская, Минская. Столица – г. Минск. Области подразделены на районы
Языки	Официальные языки: белорусский и русский
Этнические группы	Белорусы – 83,7 %, русские – 8,3 %, поляки – 3,1 %, украинцы – 1,7 %, татары – 0,1 %, евреи – 0,1 %, иные национальности – 3,0 %
ВВП (долл. США)	72,4 миллиарда (2013)
ВВП на душу населения (долл. США)	7 644 (2013)
Структура ВВП (2013)	Сфера услуг – 46 %, промышленность – 26,7 %; сельское хозяйство – 7 %; обрабатывающая промышленность, добавленная стоимость – 23,1 %
Детская смертность (до 5 лет)	4,6 на 1000 родившихся живыми (2013)
Младенческая смертность	3,5 на 1000 родившихся живыми (2013)
Материнская смертность	0 на 100 000 родившихся живыми (2013)
Заболееваемость и распространенность: ВИЧ	19,1 на 100 000 населения (2014); 0,14 % (2014)
Туберкулез (ТБ)	34,5 на 100 000 населения (2014); 82,9 на 100 000 человек (2014)
Охват начальным образованием	98,8 % (2013)
Уровень грамотности	99,6 % (2009)
Индекс человеческого развития	53 (2014); 0,786 (2014)
Место в рейтинге «Простота ведения бизнеса» (Всемирный банк)	57 (2015)

1. Введение

1.1. Обзор процесса разработки Рамочной программы

Рамочная программа на 2016–2020 годы направлена на содействие достижению национальных приоритетов в области инклюзивного и устойчивого развития Республики

Беларусь на основе повышения конкурентоспособности экономики, развития инноваций, структурных реформ и обеспечения экономического роста на основе знаний, развития человеческого капитала, обеспечения инклюзивного, оперативного и подотчетного государственного управления, содействия охране окружающей среды и устойчивому управлению природными ресурсами. Принципы продвижения гендерного равенства и прав человека в соответствии с основанным на правах человека подходом отражены во всем документе Рамочной программы.

Процесс разработки Рамочной программы базировался на четырех основных принципах:

1. Инклюзивность и широкое участие. На протяжении всего периода разработки Рамочной программы система ООН в Беларуси стремилась обеспечить инклюзивный характер процесса и широкое участие в нем всех заинтересованных сторон. Более 85 человек приняли участие в работе Семинара по стратегическому планированию, который состоялся 18–19 июня в г. Минске. Мероприятие было организовано Представительством ООН совместно с Правительством Республики Беларусь. В нем приняли участие агентства системы ООН (как присутствующие, так и не присутствующие в Беларуси), государственные органы и другие организации, организации гражданского общества и представители частного сектора, уязвимых групп и молодежи. Выездное заседание стало ключевым мероприятием, определившим ход разработки документа Рамочной программы и выбор приоритетных направлений.

Процесс определения стратегических приоритетов Рамочной программы продолжался с июля по октябрь 2014 года, когда состоялось более 25 заседаний рабочих групп, сформированных по четырем основным направлениям. В качестве сопредседателей рабочих групп выступили руководители агентств системы ООН и представители Правительства Беларуси. В состав рабочих групп входили сотрудники агентств системы ООН, активисты неправительственных организаций, представители частного сектора, научных кругов, государственных органов. Около 200 человек (в том числе представители уязвимых групп и молодежи) получили возможность высказаться и отстоять собственные приоритеты в присутствии представителей государственной власти.

2. Консенсус и национальная приверженность. Организаторы заседаний рабочих групп предприняли все возможные усилия, чтобы обеспечить соответствие формулировок ожидаемых результатов Рамочной программы согласованным предпочтениям различных заинтересованных сторон, в том числе Правительства, агентств системы ООН, организаций гражданского общества, частного сектора, уязвимых групп населения. С самого начала процесса особое внимание уделялось обеспечению активного участия Правительства; проекты Матрицы результатов Рамочной программы неоднократно направлялись в адрес различных государственных органов для предложений и замечаний. Координацию работы по согласованию Рамочной программы в системе государственных органов осуществляло Министерство экономики Республики Беларусь.

В июне 2014 года был создан Координационный совет, выполняющий функции стратегического надзора и контроля качества процесса разработки и реализации Рамочной программы. Первое заседание Совета состоялось на уровне заместителей министров и глав агентств системы ООН под председательством Постоянного координатора системы ООН в Беларуси. Проект Матрицы результатов Рамочной программы обсуждался в ходе организованных ООН консультаций с международными партнерами в области развития в декабре 2014 года. В середине января 2015 года было проведено очередное заседание Координационного совета на уровне заместителей министров в целях согласования ожидаемых результатов с национальными приоритетами. 29 января 2015 года в Минске состоялась конференция с участием международных партнеров в области развития, где была презентована Матрица результатов Рамочной программы.

3. Доказательность. По инициативе Постоянного координатора системы ООН в Республике Беларусь состоялся ряд мероприятий, направленных на усиление научно-аналитического и прогнозного обеспечения процесса разработки новой Рамочной программы, достижение более глубокого понимания национального контекста, текущих и перспективных проблем.

В 2013 году была проведена оценка реализации текущей Рамочной программы на 2011–2015 годы, а в июне 2014 года внешнюю оценку ее имплементации осуществил международный консультант. В полученных замечаниях акцентировалось внимание на необходимости разработки более сбалансированного и аналитического документа, основанного на стратегических приоритетах. Иные шаги в этом направлении включали совместное заседание глав агентств системы ООН по разработке стратегического видения (Вильнюс, 27–29 января 2014 года) и выездного совещания страновой команды ООН в Беларуси (Вильнюс, 12–14 июня 2014 года). Указанные мероприятия были посвящены анализу возможных рисков и актуальных проблем развития Республики Беларусь.

Рамочная программа основывается на выводах и рекомендациях оценки Рамочной программы на 2011–2015 годы. В частности, область сотрудничества 1 подразумевает меры, направленные на улучшение мониторинга, оценки и анализа данных для принятия государственных решений; усиление сотрудничества между государственными институтами, частным сектором и гражданским обществом на национальном, региональном и локальном уровнях; создание новых механизмов и улучшение существующих модальностей сотрудничества между государственными институтами и гражданским обществом по вопросу анализа и имплементации рекомендаций Универсального периодического обзора. Область сотрудничества 2 фокусируется на оказании содействия в проведении структурных реформ, улучшении конкурентоспособности экономики, развитии малого и среднего бизнеса. Область сотрудничества 3 подразумевает улучшение взаимодействия между агентствами системы ООН и национальными партнерами по вопросам сотрудничества в области защиты окружающей среды и природного разнообразия, а также обеспечения устойчивости достигаемых результатов в рамках многочисленных проектов. Область сотрудничества 4 обращается к большому количеству рекомендаций оценки реализации текущей Рамочной программы, включая необходимость развития национального плана по вопросу борьбы с неинфекционными заболеваниями, повышения эффективности расходов на систему здравоохранения с помощью перехода к всеобщему охвату услугами первичной медицинской помощи, укрепление межведомственного взаимодействия, усиление сотрудничества с гражданским обществом, расширение профилактических программ с фокусом на ключевые группы населения и уязвимые группы. Кроме того, область сотрудничества 4 стремится к объединению усилий различных заинтересованных сторон в целях предотвращения и борьбы с домашним насилием и торговлей людьми, обеспечения соответствия национального законодательства положениям Конвенции о правах инвалидов и обеспечения равного доступа уязвимых групп к качественным услугам в сферах здравоохранения, образования и социальной защиты, которые бы соответствовали их потребностям.

В состав рабочих групп по разработке Рамочной программы входили высококвалифицированные специалисты и эксперты, руководители крупных неправительственных организаций и ассоциаций предпринимателей, предоставившие полезные рекомендации.

4. Инновационность и транспарентность. Сотрудниками Офиса Постоянного координатора системы ООН в Беларуси была создана специализированная интернет-платформа (<http://undaf-belarus.strikingly.com>) для оперативного информирования всех заинтересованных сторон о ходе работы над проектом документа Рамочной программы,

где размещались таблицы результатов, протоколы совещаний, повестки дня и фотографии.

1.2. Контекст развития

Беларусь – страна с доходами выше среднего уровня. Согласно Докладу о человеческом развитии (ПРООН), опубликованному в 2014 году, по состоянию на 2013 год валовой национальный доход на душу населения в Республике Беларусь составлял 16 999 долларов США по паритету покупательной способности (в ценах 2011 года). Это выше, чем в странах с высоким индексом развития человеческого потенциала (13,231 доллара США). В 1996–2011 годах в экономике страны отмечались впечатляющие темпы роста ВВП. В частности, среднегодовой темп роста ВВП в 2004–2008 годах составил 9,92 %.

В результате в 2005–2013 годах Беларусь смогла значительно улучшить показатель индекса человеческого развития: темпы его роста оказались самыми высокими среди стран Центральной и Восточной Европы, Западной части Балканского полуострова и СНГ. Согласно данным, опубликованным в Докладе о человеческом развитии за 2014 год, Беларусь заняла 53 место среди 187 стран мира по индексу развития человеческого потенциала и 28 место по индексу гендерного равенства, превысив среднее значение для стран с очень высоким уровнем человеческого развития.

Одновременно в Беларуси сохраняется высокий уровень равенства доходов, что подтверждается значением коэффициента Джини (0,283 по данным за 2013 год)¹. Согласно Докладу о человеческом развитии (ПРООН), опубликованному в 2014 году, по сравнению со странами Центральной и Восточной Европы, западной части Балканского полуострова и СНГ в Беларуси отмечаются высокие показатели среднего количества лет обучения (11,5 года) и один из самых высоких показателей ожидаемой продолжительности обучения (15,7 года).

¹ Национальный статистический комитет. URL: http://www.belstat.gov.by/en/bgd/katalog-publikatsii/public_compilation/index_155.

В то же время показатель ожидаемой продолжительности жизни остается на низком уровне (72,6 года). При этом разница в ожидаемой продолжительности жизни женщин и мужчин составляет 10,6 года. Это, в первую очередь, обусловлено высокой распространенностью неинфекционных заболеваний и высокой смертностью мужчин трудоспособного возраста.

В Беларуси достигнуто большинство Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Снизилась доля населения со средней величиной располагаемых ресурсов менее 2 и менее 4 долларов США в день по паритету покупательной способности, обеспечен всеобщий охват детей соответствующих возрастов начальным образованием. Достигнут значительный прогресс в расширении участия женщин в процессах принятия решений и обеспечении гендерного равенства, сократилась младенческая и детская смертность. Улучшены показатели заболеваемости туберкулезом и распространенности активных форм туберкулеза, сокращены выбросы в атмосферу загрязняющих веществ и углекислого газа, расширена площадь природоохранных территорий: национальных парков, заказников, заповедников, лесных угодий; увеличен жилой фонд, улучшены жилищные условия граждан.

Вместе с тем в части достижения ЦРТ следует отметить несколько важных нерешенных задач, в том числе увеличивающийся разрыв в уровне оплаты труда мужчин и женщин, рост распространенности ВИЧ-инфекции и туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью. Положительные изменения могут быть достигнуты за счет повышения

эффективности системы здравоохранения, и в первую очередь первичного уровня медико-санитарной помощи и систем охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи, повышения образовательного уровня и содействия занятости уязвимых групп населения, снижения насилия в семье, обеспечения безопасности населения, противодействия стигматизации и негативной стереотипизации во всех сферах жизнедеятельности.

В Беларуси реализуется стратегия поступательных структурных реформ. Беларусь добилась заметных улучшений показателей благоприятности условий ведения бизнеса в рейтинге Всемирного банка «Doing Business», переместившись с 129 позиции в 2007 году на 57 позицию в 2015 году. Тем не менее, Беларусь остается крайне уязвимой для внешних факторов и потрясений: в 2014 году на фоне замедления роста экономики России, резкого ослабления национальных валют основных торговых партнеров, падения цен на нефть дефицит счета текущих операций по предварительной оценке достиг около 7 % от ВВП. Замедлился рост реальных доходов домашних хозяйств, размеров заработных плат и пенсий. Сохраняется высокий уровень инфляции – 16,2 % в 2014 году.

Ключевыми условиями обеспечения устойчивого экономического роста являются снижение макроэкономических дисбалансов, привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ), улучшение деловой среды для МСП и развития предпринимательства, укрепление национальной и региональной системы инноваций. Планируемые структурные реформы подчеркивают необходимость усиления систем социальной поддержки и механизмов адресной социальной помощи, направленных на минимизацию малообеспеченности и потерь навыков среди населения с фокусом на наиболее уязвимые группы. По сравнению с большинством стран СНГ² Беларусь добилась значительных успехов в борьбе с коррупцией. При этом сохраняется потребность в помощи, направленной на снижение масштабов неформальной занятости, теневой экономики и повышение эффективности мер антикоррупционного регулирования.

² Всемирный банк. Индикаторы эффективности государственного управления, 1996–2013 годы. URL: info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx.

Правительство осуществляет целенаправленные усилия по сокращению и прекращению использования озоноразрушающих веществ в промышленности и сельском хозяйстве, что обеспечило снижение выбросов парниковых газов. В стране реализуются эффективные меры по охране биологического и ландшафтного разнообразия. Беларусь занимает одно из первых мест в Европе по доле территории, покрытой лесами (39,4 %). Возможности для улучшений сохраняются в таких областях, как повышение эффективности управления отходами и водными ресурсами, обеспечение устойчивых стратегий развития сельского хозяйства и более чистых производств, преодоление негативных последствий аварии на Чернобыльской АЭС, а также повышение энергоэффективности, экологической грамотности населения, развитие возобновляемых и иных источников энергии, не связанных с выбросами углерода.

По результатам первого цикла Универсального периодического обзора (УПО), завершившегося в 2010 году, Беларусь приняла 69 из 93 рекомендаций, направленных на улучшение системы защиты прав человека. Деятельность агентств системы ООН в Республике Беларусь, осуществляемая в тесном сотрудничестве с Правительством страны, направлена на стимулирование широкого обсуждения рекомендаций Универсального периодического обзора. Правительству оказано содействие в изучении возможностей создания национального правозащитного института в соответствии с Парижскими принципами (рекомендация 97.4).

Помощь организаций системы ООН была направлена на расширение взаимодействия между национальными заинтересованными сторонами на республиканском, региональном

и местном уровнях и предусматривала, в том числе, содействие развитию их навыков и наращиванию потенциала для устойчивого и продуктивного сотрудничества. Дальнейшие улучшения возможны в таких областях, как повышение инклюзивности, оперативности, эффективности и прозрачности системы государственного управления, повышение информированности населения по вопросам прав человека и обеспечение их более эффективной защиты с участием национальных и международных механизмов (включая механизмы ООН и соответствующие региональные структуры), повышение доступности правосудия, расширение участия и повышение влияния уязвимых групп в процессах принятия решений.

1.3. Сравнительные преимущества ООН

Помощь организаций системы ООН, направленная на содействие инклюзивному и устойчивому экономическому развитию, поощрение и защиту прав человека, оказывается Республике Беларусь с момента обретения ею независимости в 1991 году и вступления на путь поступательных структурных преобразований в политической, социальной и экономической сферах.

В условиях снижения объемов донорской помощи и заинтересованности доноров в связи с переходом Беларуси в группу стран со средним уровнем доходов происходит постепенная трансформация роли ООН: основной акцент в ее деятельности постепенно смещается в сферу предоставления оперативной и качественной экспертной помощи и наращивания потенциала в целях развития содержательного и конструктивного взаимодействия между различными заинтересованными сторонами.

Система ООН в Беларуси обладает пятью основными сравнительными преимуществами:

1. Информирование и консультирование по вопросам международного права.

ООН обладает уникальными возможностями в области поощрения и поддержки усилий по соблюдению положений широкого круга международных конвенций и договоров с участием Республики Беларусь. Например, активная информационная работа и пример соседних стран, транслируемый через систему ООН, являются одними из ключевых стимулов для присоединения Беларуси к Конвенции ООН по правам инвалидов.

Система ООН в Республике Беларусь располагает широкими возможностями для ведения работы по разъяснению и поощрению выполнения решений и/или рекомендаций Совета ООН по правам человека, Универсального периодического обзора, договорных органов ООН и специальных процедур, что обеспечивает лидирующую роль ООН в решении задач в области поощрения и защиты прав человека. Агентства системы ООН прилагают все возможные усилия по интеграции принципов соблюдения и защиты прав человека на этапах разработки и реализации программ.

Реализация международных конвенций по борьбе с терроризмом, наркотиками и преступностью также является важной сферой плодотворного сотрудничества между Правительством Республики Беларусь и ООН. Беларусь является инициатором Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, принятого на 64 сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2010 году, и одним из спонсоров Целевого фонда по защите жертв торговли людьми, созданного в соответствии с Глобальным планом.

2. Беспристрастность.

ООН выступает в качестве беспристрастной стороны, что способствует ее эффективному взаимодействию, обеспечивает возможность предоставления объективных рекомендаций

и поддержание отношений доверия со всеми сторонами. ООН, одним из соучредителей которой выступает Беларусь, обладает широкими возможностями взаимодействия с Правительством Республики Беларусь в целях установления эффективных партнерских отношений. Сотрудничество между ООН и Правительством Республики Беларусь осуществляется на самом высоком уровне, что обеспечивает высокую степень вовлеченности ООН в решение задач в области продвижения и защиты прав человека.

3. Передовой опыт и экспертный потенциал мирового уровня.

ООН обладает широкими возможностями по привлечению потенциала агентств, международных экспертов и использованию передового опыта для предоставления консультационной помощи и содействия обмену знаниями. Дополнительным преимуществом ООН является длительный опыт сотрудничества с Беларусью, насчитывающий более 20 лет. Полученный опыт обеспечивает хорошее понимание местного контекста. Сотрудники ООН хорошо знакомы с тонкостями институционального устройства страны. Кроме того, ООН обладает широким опытом успешного управления реализацией в Республике Беларусь проектов международной технической помощи.

4. Возможности координации и авторитет.

Благодаря своему авторитету ООН способна вовлекать и обеспечивать координацию деятельности различных заинтересованных сторон, в том числе по таким важным универсальным направлениям, как обеспечение гендерного равенства, снижение заболеваемости неинфекционными заболеваниями, профилактика ВИЧ, предотвращение изменения климата, региональное сотрудничество. Кроме того, ООН способна обеспечить реализацию комплексных межотраслевых стратегий и планов, установление партнерских отношений с Правительством и гражданским обществом, включая привлечение детей и молодежи в качестве партнеров в решении задач развития, расширение диалога между Правительством и гражданским обществом. Таким образом, агентства системы ООН располагают возможностями эффективного содействия участию организаций гражданского общества и частного сектора в процессе разработки и реализации государственных программ устойчивого развития.

5. Широкая сеть партнеров.

Тесное взаимодействие с национальными и международными партнерами в области развития также является одним из сравнительных преимуществ ООН. Хорошие отношения сотрудничества и информационные контакты имеются не только с центральными и местными органами власти, но также и с международными организациями и двусторонними донорами, такими как Европейский союз, Агентство США по международному развитию (АМР США/USAID), Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и др. Наличие тесных партнерских отношений расширяет возможности ООН по привлечению необходимых средств в целях содействия развитию Республики Беларусь, что подтверждается длительным опытом разработки и реализации программ в ряде стратегических областей.

2. Приоритетные направления Рамочной программы

ООН способна оказывать Беларуси эффективное содействие в решении возникающих вопросов, формировании устойчивой экономики знаний и обеспечении инклюзивного, прозрачного, оперативного, доказательного и подотчетного государственного управления в интересах защиты и соблюдения прав человека с опорой на собственные ресурсы и потенциал. Взаимодействие между Правительством Республики Беларусь и ООН в 2016–2020 годах будет строиться на этой основе.

С учетом оценки текущей ситуации и анализа сравнительных преимуществ ООН можно выделить четыре основных приоритетных направления помощи:

- Инклюзивное, оперативное и подотчетное государственное управление.
- Устойчивое экономическое развитие.
- Сохранение благоприятной окружающей среды и устойчивое использование природного потенциала, основанное на «зеленых» принципах экономики.
- Устойчивое развитие человеческого капитала: здравоохранение, образование, социальная включенность и защита, комплексное постчернобыльское развитие.

Ниже приводится краткое описание ожидаемых результатов Рамочной программы ООН для Республики Беларусь на 2016–2020 годы. Полная Матрица результатов Рамочной программы представлена в *Приложении 1*.

Приоритетное направление 1. Инклюзивное, оперативное и подотчетное государственное управление

Цели в области устойчивого развития: содействие строительству мирных и инклюзивных обществ в интересах устойчивого развития, обеспечения всеобщего доступа к правосудию, строительство эффективных и подотчетных институтов на всех уровнях управления (16); обеспечение гендерного равенства и поощрение возможностей всех женщин и девочек (5).

НСУР-2030: обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственного управления (7); развитие системы государственного управления в интересах устойчивого развития (8.1).

Консультации по повестке развития после 2015 года: обеспечение большей инклюзивности социальных и политических процессов, обеспечение гендерного равенства.

Беларусь является страной – участницей Международного пакта о гражданских и политических правах (1966), Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966) и Конвенции о свободе ассоциации и защите права на организацию (1948). Статьи 4, 5, 33, 35 и 36 Конституции Республики Беларусь содержат гарантии плюрализма политических институтов, идеологий и мнений, а также свободы собраний, ассоциаций, свободы мнений и убеждений и прав на их свободное выражение.

Надлежащее управление, четкая и слаженная работа органов власти, экономических и регуляторных институтов играют важную роль в социально-экономическом развитии. Понятие надлежащего управления определено в Резолюции Комиссии ООН по правам человека 2000/64 и включает такие атрибуты, как прозрачность, ответственность, подотчетность, участие и оперативность. В резолюции проблема надлежащего управления рассматривается в контексте создания благоприятных условий для реализации прав человека и содействия устойчивому развитию человеческого потенциала³. Согласно Индикаторам надлежащего управления на глобальном уровне (Всемирный банк) в Беларуси сохраняются обширные возможности для усовершенствования различных аспектов системы управления.

³ <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/GoodGovernance/Pages/GoodGovernanceIndex.aspx>.

Результат 1.1. К 2020 году будут усовершенствованы действенные партнерские отношения, обеспечивающие согласование позиций государства, гражданского общества и частного сектора.

Поощрение диалога и инклюзивное управление были обозначены в качестве ведущего приоритета в данной области сотрудничества в ходе Семинара по стратегическому планированию Рамочной программы ООН на 2016–2020 годы. Их актуальность также подтверждается результатами научных исследований и положениями национальных стратегий (национальные консультации по повестке развития после 2015 года, НСУР-2030). Агентства системы ООН способны оказать содействие развитию отношений доверия и углублению диалога между Правительством, гражданским обществом и частным сектором на национальном, региональном и местном уровнях, в том числе путем развития навыков и наращивания потенциала всех заинтересованных в интересах устойчивого и продуктивного сотрудничества.

ООН поддерживает устойчивые и надежные партнерские отношения с зарегистрированными национальными неправительственными организациями и местными организациями по широкому спектру вопросов, относящихся к правам человека. Отмечается постепенное расширение сотрудничества с вовлечением в него научных кругов, средств массовой информации, частного сектора. Отличительными особенностями деятельности ПРООН в Беларуси является стремление вовлечь в работу множество заинтересованных сторон, а также содействие установлению отношений доверия и взаимного уважения.

Правительство Республики Беларусь намерено расширять практику привлечения гражданского общества и частного сектора к разработке мер государственного регулирования. В последние годы органы власти национального, регионального, районного и городского уровней инициируют создание общественных советов при различных органах государственного управления и иных организациях. Деятельность таких советов способствует преодолению дефицита системных институциональных механизмов участия организаций гражданского общества в процессах государственного управления. Вместе с тем в настоящее время отсутствует систематическая правовая база для проведения общественных консультаций по проектам законов и реализации гражданами прав законодательной инициативы. В этой связи ООН намерена оказать содействие Правительству в разработке и принятии соответствующих проектов нормативно-правовых актов, что должно способствовать увеличению со стороны граждан количества отзывов и рекомендаций, которые будут учитываться в процессе усовершенствования законодательства. ПРООН будет оказывать содействие в укреплении потенциала общественных советов и создании механизмов обратной связи на локальном уровне для увеличения общественного участия в разработке мер государственного регулирования. ООН в Республике Беларусь также располагает возможностями по взаимодействию с Национальным собранием Республики Беларусь в целях расширения участия общественности в законодательном процессе.

Расширению участия частного сектора в решении социальных проблем может способствовать принятие и эффективное исполнение законов о благотворительности и волонтерстве, расширение участия предприятий в Глобальном договоре и поощрение зарождающейся практики корпоративной социальной ответственности. Согласно выводам международной экспертизы, проект закона о государственно-частном партнерстве (ГЧП) соответствует передовым международным практикам на 81,5 %. Эффективное внедрение и развитие механизмов ГЧП потребует совместных усилий Правительства, агентств системы ООН и частного сектора. ПРООН продолжит продвигать государственно-частные партнерства и оказывать содействие в раскрытии их преимуществ для обеспечения целей развития Республики Беларусь.

При содействии Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) местными органами власти будут предприняты шаги, направленные на увеличение количества городов с

институциональными механизмами участия детей и молодежи в принятии решений, касающихся их жизни и развития. К 2020 году число таких городов возрастет с 22 до 40.

Результат 1.2. К 2020 году государственные органы обеспечат оперативное, подотчетное и прозрачное государственное управление в целях реализации гражданами всего спектра прав человека в соответствии с международными принципами и стандартами.

В НСУР-2030 подчеркивается важность ограничения вмешательства государства в экономическую деятельность и ослабления избыточных регуляторных функций там, где это необходимо. Соответствующие изменения должны базироваться на всестороннем анализе государственных функций и с их последующим делегированием частному сектору при условии его подготовленности к эффективному исполнению таких функций. ПРООН окажет содействие Правительству во внедрении эффективной методологии анализа государственных функций и компетенций и подготовке рекомендаций по их оптимизации.

В НСУР-2030 также предложены меры по дальнейшему повышению эффективности и прозрачности системы государственного управления на основе индикативного планирования, форсайта и расширенного использования информационно-коммуникационных технологий в сфере государственного управления. ПРООН намерена оказать содействие Правительству Республики Беларусь в расширении доли административных процедур, осуществляемых онлайн, а также в пилотировании в г. Минске многофункционального центра приема заявок на осуществление широкого спектра административных процедур по принципу одного окна. При содействии ПРООН на базе указанного центра планируется проводить тренинги для поддержки создания аналогичных центров в регионах. ООН окажет содействие в создании правовой и технологической основы для реализации и внедрения Единого портала внешнеторговой деятельности Республики Беларусь на основе интеграционной технологической платформы общегосударственной автоматизированной информационной системы (ОАИС) по принципу одного окна.

В 2013 году экспертами ЕЭК ООН была выполнена оценка национальной статистической системы Беларуси. В ходе ее проведения отмечено, что в настоящее время ведутся работы по модернизации ИТ-инфраструктуры, совершенствованию технологий сбора и обработки статистических данных и оптимизации численности работников и структуры национальной статистической системы⁴. Эксперты рекомендовали усилить внимание к качеству аналитических материалов, оперативному опубликованию всей официальной статистической информации и открыть перечень организаций, предоставляющих данные для анализа.

⁴ ЕЭК ООН (2013). «Анализ состояния Национальной статистической системы Республики Беларусь» (адаптированная международная методология).

В целях дальнейшего укрепления потенциала национальной статистической системы ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЕЭК ООН и ВОТ окажут помощь Правительству в гармонизации процедур и систем сбора статистических данных, а также инструментов обследований и порядка распространения официальной статистической информации в соответствии с международными стандартами и практиками, в том числе в части гендерной статистики, данных о положении детей, статистики по туризму и индикаторов хода достижения Целей устойчивого развития. Кроме того, ЮНФПА намерен оказать экспертную поддержку в проведении в 2019 году общенациональной переписи населения и в составлении детализированных демографических прогнозов. Это позволит расширить практику принятия государственными органами управленческих решений на основе доказательных подходов с использованием всесторонних, оперативных и детализированных данных, в

том числе по вопросам социальной и демографической политики. Подобные меры позволят повысить доверие населения, гражданского общества и частного сектора к государству и составить более четкое представление о государственных приоритетах.

При содействии организаций системы ООН в Республике Беларусь Правительством были изучены возможности создания национального правозащитного института⁵ в соответствии с Парижскими принципами (рекомендация 97.4). В июле 2014 года Министерство иностранных дел, Офис Постоянного координатора системы ООН и Совет Европы организовали совместный международный семинар на тему «Создание и функционирование национальных правозащитных институтов». В ходе семинара было принято решение о проведении под эгидой Правительства и при поддержке ООН и Совета Европы совместного систематического научного исследования по оценке преимуществ создания в Беларуси национального правозащитного учреждения. УВКПЧ ООН готово оказать содействие в создании национального правозащитного института в соответствии с Парижскими принципами и рекомендациями УПО Совета по правам человека ООН.

⁵ Резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года.

ЮНИСЕФ в течение всего периода действия Программы будет поддерживать национальные усилия, направленные на приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, и подходом ООН к правосудию в отношении детей. ЮНИСЕФ будет оказывать содействие в специализации в системе правосудия, в развитии служб медиации и пробации для несовершеннолетних правонарушителей и их семей, в создании механизмов мониторинга прав детей в соответствии с Парижскими принципами, в совершенствовании законодательства в свете Руководящих указаний ООН по альтернативному уходу за детьми.

ЮНИСЕФ продолжит оказывать содействие расширенному внедрению инициативы «Город, дружественный детям», направленной на создание благоприятных условий для развития и участия детей, повышение эффективности местного планирования и распределения средств местных бюджетов, развитие межведомственного взаимодействия на всех уровнях. Фонд продолжит активную работу по обеспечению более полного учета мнений детей и подростков в системе защиты прав детей и в целом по повышению важности участия детей и молодежи в принятии решений, касающихся жизни подрастающего поколения.

При выдвижении своей кандидатуры в состав Совета по правам человека ООН на 2007–2010 годы Беларусь приняла на себя ряд добровольных обязательств в области прав человека. По результатам первого цикла Универсального периодического обзора (2010 год) Беларусь приняла 69 из 93 рекомендаций относительно поощрения и защиты экономических, социальных, гражданских и политических прав, а также прав женщин, детей, людей с инвалидностью, беженцев и мигрантов.

Деятельность агентств системы ООН, осуществляемая в тесном сотрудничестве с Правительством страны, направлена на стимулирование широкого обсуждения рекомендаций Универсального периодического обзора. В соответствии с рекомендацией 97.4 агентства системы ООН оказали содействие в привлечении частного сектора и гражданского общества к рассмотрению рекомендаций Универсального периодического обзора. Постоянный координатор системы ООН в Республике Беларусь рекомендовал Правительству изучить возможность разработки всеобъемлющего национального плана действий в области прав человека либо плана реализации рекомендаций Универсального периодического обзора с формированием инклюзивного

консультативного механизма во главе с Правительством и с участием различных заинтересованных сторон.

В течение периода действия Рамочной программы на 2016–2020 годы ООН намерена осуществить ряд дополнительных шагов для дальнейшей поддержки этих и других усилий, направленных на поощрение и защиту прав человека в стране. В частности, предполагается оказать содействие Правительству в реализации положений международных договоров с участием Республики Беларусь, в том числе в судебной и правоприменительной практике, а также в части выполнения рекомендаций договорных органов в соответствии с графиком отчетности. ЮНФПА окажет экспертную поддержку в разработке новой национальной программы в области гендерного равенства, окажет содействие наращиванию потенциала государственных служащих в вопросах обеспечения гендерного равенства и учета гендерной проблематики при принятии решений и разработке программ (в том числе в области народонаселения, а также при осуществлении мониторинга и оценки). ЮНИСЕФ намерен содействовать совершенствованию законодательства и политики в интересах детей, а также просвещению населения в области прав ребенка. ПРООН окажет содействие в процессе принятия и имплементации Конвенции ООН о правах людей с инвалидностью.

По предложению Министерства иностранных дел Республики Беларусь приоритетное внимание со стороны системы ООН будет уделяться повышению осведомленности государственных органов, гражданского общества и частного сектора о международных механизмах отчетности (включая Универсальный периодический обзор), а также совершенствованию практик их участия в анализе и имплементации рекомендаций международных организаций в национальном законодательстве и практике.

Приоритетное направление 2. Устойчивое экономическое развитие

Цели в области устойчивого развития: содействие поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, эффективной и полной занятости, обеспечению достойного труда для всех (8); создание надежной инфраструктуры, содействие инклюзивному и устойчивому промышленному развитию, поддержка инноваций (9); переход к устойчивым моделям потребления и производства (12).

НСУР-2030: опережающее развитие производственных отраслей и сферы услуг на основе высоких технологий (2); совершенствование институциональной среды и формирование благоприятного делового климата (3); наращивание экспорта (4); преобразование малых и средних предприятий в движущую силу социально-экономического развития страны; приоритетность наращивания инновационно-технологической деятельности и увеличения экспорта.

Консультации по повестке развития после 2015 года: важность достойной занятости неоднократно подчеркивалась участниками круглых столов и фокус-групп.

В 1991 году после обретения независимости Беларусь приступила к реализации поступательных реформ с сохранением экономической модели, основанной на превалировании государственного сектора, широком перераспределении доходов и высоком уровне социально-экономического равенства. В стране сохранилась высокообразованная и квалифицированная рабочая сила. В 1996–2011 годах в экономике страны отмечались впечатляющие темпы роста. В частности, среднегодовой темп роста ВВП в 2004–2008 годах составил 9,92 %.

Беларусь заинтересована в обеспечении инклюзивного и устойчивого промышленного развития на основе повышения конкурентоспособности и создания благоприятной деловой среды с учетом передового опыта разработки правовой и институциональной базы.

В 2013 году на сферу услуг приходилось 46 % ВВП, на долю промышленности – 26,7 % ВВП, на сельское хозяйство – 7 % ВВП. Основу обрабатывающей промышленности составляют предприятия, производящие нефтехимические продукты, продовольствие и напитки, машины и оборудование. Доля добавленной стоимости обрабатывающей промышленности в ВВП (является базовым показателем уровня индустриализации страны) составляла 23,1 % в 2013 году. Промышленный сектор нуждается в модернизации, усилении кадрового потенциала и диверсификации.

Устойчивое экономическое развитие Республики Беларусь может быть в значительной мере обеспечено развитием экономики знаний, повышением производительности труда, наращиванием экспорта и осуществлением структурных реформ для корректировки макроэкономических дисбалансов.

Результат 2.1. К 2020 году будет повышена конкурентоспособность экономики за счет структурных реформ, ускоренного развития частного сектора и интеграции в мировую экономику.

Большинство показателей переходного процесса ЕБРР (характеризующих динамику перехода к рыночной экономике – ход малой и крупной приватизации, реформирование управления предприятиями и их реструктуризация, либерализация цен, состояние систем торговли и конвертации валют) в Беларуси находится ниже среднего уровня по 28 странам, а уровень защиты конкуренции – на уровне таких стран, как Грузия и Казахстан.

Международные финансовые институты (МВФ, Всемирный банк) отчасти связывают замедление темпов роста экономики с отсутствием структурных реформ и рекомендуют ускорить этот процесс в интересах укрепления конкурентоспособности белорусской экономики и улучшения долгосрочных перспектив экономического роста. Для решения накопившихся макроэкономических проблем в октябре 2013 года Советом Министров Республики Беларусь и Национальным банком Республики Беларусь был утвержден совместный план действий по реализации структурных реформ и повышению конкурентоспособности экономики Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями по состоянию на август 2014 года).

В рамках действующей экономической модели приоритетное внимание уделяется развитию государственных предприятий, что сопровождается относительно низким уровнем развития частного сектора. В 2014 году на долю государственного сектора приходилось около 80 % производства, что выше среднего уровня для развитых и переходных экономик. Развитие малого и среднего бизнеса позволит переломить эту тенденцию, способствуя росту занятости и стимулированию экспорта. Вклад малых и средних предприятий в ВВП неуклонно возрастает: с 18,8 % в 2009 году до 21,9 % в 2013 году. В 2013 году на малых и средних предприятиях было занято 28,4 % всех работающих (в Германии – 60,9 %, в среднем по ЕС-27 – 66,9 %).

Принятая в 2010 году Директива Президента Республики Беларусь № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»⁶ призвана содействовать либерализации экономики, развитию предпринимательства и созданию благоприятного делового климата. За последние годы положение дел в сфере малого и среднего предпринимательства значительно улучшилось, чему способствовало снижение административных барьеров и налоговой нагрузки. Это подтверждают данные опросов малого и среднего бизнеса, проводимых МФК⁷.

⁶ http://www.government.by/upload/docs/directive4_en.pdf.

⁷ http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/1524c88043ec41a085d4bd869243d457/Business_Environment_in_Belarus_2013_Survey_Report_En.pdf?MOD=AJPERES.

Достигнутый прогресс также нашел отражение в докладах Всемирного банка о благоприятности условий ведения бизнеса. Эксперты Всемирного банка отмечают заметное улучшение положения Беларуси в глобальном рейтинге благоприятности ведения бизнеса: Беларусь переместилась с 129 на 57 место за короткий период с 2007 по 2015 год. В 2011 году Президентом Беларуси была поставлена задача – войти в число 30 стран мира с наиболее благоприятными условиями ведения бизнеса. К числу наиболее всеобъемлющих мер, предпринятых на сегодняшний день, относятся меры, направленные на облегчение процессов регистрации, в частности, осуществление регистрации имущественных прав по принципу одного окна и реализации программы упрощения административных процедур с установлением жестких сроков регистрации и автоматизацией систем учета. На фоне стран Центральной и Восточной Европы в Беларуси достигнуты благоприятные показатели легкости открытия бизнеса, получения разрешений на строительство, регистрации собственности и исполнения контрактов.

Еще одним направлением коренных преобразований стало облегчение трансграничной торговли: внедрена система предварительной обработки документации по импорту, и предпринят ряд шагов по ускорению таможенных процедур, включая внедрение института уполномоченных («доверенных») операторов⁸. Все эти меры соответствуют духу Соглашения Всемирной торговой организации (ВТО) по упрощению торговли. Дальнейшие улучшения будут опираться на достигнутый прогресс и коснутся упрощения и гармонизации требований к документальному оформлению, включая переход на электронный документооборот⁹. Вступление Беларуси в ВТО продолжит оставаться в фокусе внимания ПРООН путем оказания специальных мер поддержки. ФАО готова поддержать Беларусь в улучшении институциональной среды и развитии потенциала по правовым, институциональным и техническим вопросам соответствия Соглашению ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер в целях содействия переговорам по вступлению в ВТО, повышению белорусского экспортного потенциала и лучшей защиты национальных потребителей.

⁸ Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) (2012). Нормативные и процедурные препятствия для торговли в Беларуси: оценка потребностей. ООН, Нью-Йорк – Женева.

⁹ Подробный обзор этих мер представлен в документе ЕЭК ООН (2014) «Страновые исследования ЕЭК ООН по вопросам регуляторных и процедурных барьеров в торговле: стратегические и долгосрочные эффекты отмены нормативных и процедурных барьеров в торговле в Республике Беларусь». Представлен Правительством Беларуси в Комитет по торговле ЕЭК ООН (шестая сессия, 10–12 февраля).

Еще одна сфера заметных улучшений – система технических регламентов, стандартизации и контроля качества. Система технического нормирования и стандартизации в Республике Беларусь является образцовой моделью для других стран с переходной экономикой. Особенности данной системы – приоритетность гармонизации с международными правилами и, в частности, со стандартами ЕС, а также демократичность и прозрачность, что является необходимым условием отмены неторговых ограничений¹⁰.

¹⁰ Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) (2012). Нормативные и процедурные препятствия для торговли в Беларуси: оценка потребностей. ООН, Нью-Йорк – Женева.

Вместе с тем в данной сфере сохраняется ряд возможностей для дальнейших улучшений. В частности, субъекты хозяйствования по-прежнему указывают на наличие трудностей в решении таких задач, как подсоединение к сети электроснабжения, получение кредитных ресурсов, защита инвесторов, трансграничная торговля и выполнение процедур банкротства и несостоятельности. Согласно данным опросов МФК, большинство предпринимателей отмечают следующие проблемы в качестве наиболее серьезных препятствий для ведения бизнеса: несогласованность законодательства (59%), дефицит квалифицированных работников (55,7%), доступ к финансам (35,2%), контрольно-проверочная деятельность (35%), получение разрешений (29,1%), регулирование цен (28,8%), доступ к земле и другим ресурсам (20,2%), лицензирование (13,4%)¹¹.

¹¹ http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/1524c88043ec41a085d4bd869243d457/Business_Environment_in_Belarus_2013_Survey_Report_En.pdf?MOD=AJPERES.

Развитие межведомственного взаимодействия и сотрудничества на границе, а также дальнейшая либерализация торговых процедур и требований к документам положительно сказывается на положении малых и средних предприятий, занимающихся экспортной и импортной деятельностью¹². ЕЭК ООН, ЮНКТАД, МТЦ, ЮНИДО и ПРООН готовы оказать необходимую консультационную и техническую помощь в разработке и реализации структурных реформ, улучшении делового и регуляторного климата, расширении доступа к финансам для малых и средних предприятий и для населения. Это будет способствовать дальнейшему развитию частного и финансового секторов Беларуси, а также повысит конкурентоспособность белорусских товаров и услуг. Подобное содействие будет оказываться в тесном сотрудничестве с Советом Министров Республики Беларусь, Министерством экономики Республики Беларусь, Министерством иностранных дел Республики Беларусь и Национальным банком Республики Беларусь с учетом сравнительных преимуществ каждого из агентств.

¹² Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) (2012). Нормативные и процедурные препятствия для торговли в Беларуси: оценка потребностей. ООН, Нью-Йорк – Женева.

ПРООН и ВОТ будут работать над оказанием помощи в развитии малых и средних городов, в том числе путем развития сектора МСП. Усилия ПРООН будут направлены на оказание стране поддержки в развитии устойчивых экономических условий на региональном и местном уровнях, в том числе на территориях, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, через привлечение иностранных и местных инвестиций, поддержку инноваций, развитие МСП, поддержку предпринимательства и продвижение инклюзивной занятости. ВОТ будет предоставлять учебные курсы для малых и средних предприятий, специалистов и государственных служащих, работающих в сфере туризма, таким образом выполняя цель, поставленную Национальной программой по развитию туризма на 2016–2020 годы по улучшению качества персонала в области туризма и продвижению Республики Беларусь как туристической дестинации.

Запланированный результат Рамочной программы соответствует одной из основных целей НСУР-2030, обозначающей экономический рост на основе знаний и повышение международной конкурентоспособности в качестве важных приоритетов развития. Их реализация будет иметь большое значение для повышения уровня жизни белорусских граждан и обеспечения благосостояния страны.

Доля затрат на исследования и разработки в ВВП составила 0,69 % в 2013 году. В развивающихся странах соотношение совокупных внутренних затрат на исследования и разработки к ВВП достигает 1,11 %¹³, а в странах ЕС-28 – 2,1 %. Согласно НСУР-2030, к 2020 году долю расходов на исследования и разработки предполагается довести до 1,2 %, что станет результатом реализации ряда профильных национальных программ.

¹³ Институт статистики ЮНЕСКО (2011).

Беларусь намерена создать национальную институциональную платформу для технологического форсайта, что позволит повысить эффективность национальной инновационной системы в результате наращивания институционального потенциала и реализации приоритетов, указанных в национальных стратегиях и программах (например, НСУР-2030, Стратегии технологического развития Республики Беларусь до 2015 года, Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, Государственной программе освоения производства новых и высоких технологий на 2011–2015 годы).

Согласно выводам исследования, выполненного в рамках пилотного проекта ЕЭК ООН «Обзор инновационного развития Республики Беларусь»¹⁴, в стране «... реализуется широкий спектр инициатив, направленных на поддержку инноваций». Кроме того, авторы

исследования указывают на «осуществление в Беларуси значительного объема работ по... формированию институционального компонента национальной инновационной системы». Вместе с тем, по заключению экспертов ЕЭК ООН, для национальной инновационной системы характерна недостаточная развитость эффективных горизонтальных взаимодействий, относительно низкий уровень развития предпринимательского сектора (малого бизнеса), а также наличие расхождений в методологии и практике оценки показателей инновационной деятельности по сравнению с другими европейскими странами.

¹⁴ ЕЭК ООН (2011), «Обзор инновационного развития Республики Беларусь». Публикации ООН, Нью-Йорк – Женева.

Эксперты ЕЭК ООН считают целесообразным удешевление доступа к источникам финансирования в различных формах (фондовый рынок, бизнес-ангелы, венчурные фонды) и проведение информационно-просветительских кампаний, призванных добиться культурных изменений среди населения страны в восприятии инноваций, бизнеса и предпринимательства, стимулирование международной мобильности ученых и аспирантов и поощрение интернационализации компаний в отраслях экономики знаний.

Эксперты ЕЭК ООН (2011) рассматривают прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в качестве фактора, способного внести существенный вклад в повышение инновационного потенциала экономики, обеспечить доступ к новым технологиям и организационным практикам. Специалисты ЕЭК ООН подчеркивают, что достижение экономического роста на основе экономики знаний требует привлечения прямых иностранных инвестиций, содействия интеграции национальных игроков в глобальные инновационные цепочки, стимулирования приобретения технологий на внешних рынках и поддержки взаимодействия с ведущими зарубежными партнерами в инновационном процессе. Описанная модель роста потребует создания деловой среды, способствующей привлечению ПИИ, в том числе путем снижения ограничений, ликвидации барьеров, поддержания конвертируемости валют и низких тарифов, реализации некоторых дополнительных мер. В 2013 году в Беларуси объем ПИИ на чистой основе на душу населения составлял 228,9 доллара США.

Правительство Беларуси предложило осуществить повторный Инновационный обзор. Ориентировочные сроки его проведения – 2015–2016 годы. Цель Инновационного обзора – оценить прогресс, достигнутый в ходе реформирования инновационной политики и инновационной деятельности с момента первого Обзора, и предоставить дополнительные рекомендации относительно дальнейших улучшений в этой области.

Система ООН в Беларуси обладает подтвержденным опытом оказания экспертной помощи в вопросах политики качества и технических консультаций, стимулирования инновационной деятельности и наращивания инновационного потенциала за счет, например, реализуемых под эгидой Лаборатории социальных инноваций ПРООН проектов и инициатив, социальных хактонов (Hack for Social Change), а также инициатив, направленных на развитие социального предпринимательства и привлечение инноваторов (например, социальных инноваторов «Edgeryders»). ЕЭК ООН, ЮНКТАД, ЮНИДО и ПРООН располагают значительными возможностями по поддержке взаимодействия между национальными субъектами с целью повышения его эффективности. ЮНИДО намерено работать с Правительством для обеспечения инклюзивной и устойчивой индустриализации через привлечение ресурсов со стороны различных организаций и развитие инновационных моделей партнерства, оказание поддержки созданию современной агропромышленной бизнес-инфраструктуры в Гродненской области и обеспечению международной конкурентоспособности поставщиков компонентов для автомобильной промышленности.

Приоритетное направление 3. Сохранение благоприятной окружающей среды и устойчивое использование природного потенциала, основанное на «зеленых» принципах экономики

Цели в области устойчивого развития: обеспечение всеобщей доступности услуг водоснабжения и канализации, устойчивого управления водными ресурсами (6); обеспечение всеобщего доступа к надежным, устойчивым и современным источникам энергии и их ценовой доступности (7); осуществление срочных мер по предотвращению изменения климата и его последствий (13); охрана, восстановление и устойчивое управление сухопутными экосистемами, устойчивое лесопользование, борьба с опустыниванием; прекращение и обращение вспять процессов деградации земель и утраты биоразнообразия (15).

НСУР-2030: экологизация производства и обеспечение экологической безопасности (5).

Консультации по повестке развития после 2015 года: экологическая устойчивость является одним из приоритетов, наиболее часто упоминаемых в ходе круглых столов, консультаций с представителями молодежи, на фокус-группах.

Беларусь подписала и присоединилась к основным природоохранным конвенциям, в том числе к Базельской конвенции (1999); Конвенции о биологическом разнообразии (1993); Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (2003); Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС, 1995); Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных (2003); Киотскому протоколу (2005); Монреальскому протоколу (1988); Рамсарской конвенции (1991); Стокгольмской конвенции (2004); Конвенции по борьбе с опустыниванием (2001); Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН, 2000); Венской конвенции (1986), Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (1989); Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большом расстоянии (1979), Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (2003); Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Водная конвенция, 1992); Протоколу ЕЭК ООН и Европейского бюро ВОЗ по проблемам воды и здоровья (1999); Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо, 1991); Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция, 2000). Кроме того, Беларусь подписала Минаматскую конвенцию по ртути и присоединилась к Нагойскому протоколу регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии (22 мая 2014 года).

В стране принято большое количество программных документов в области охраны окружающей среды: Государственная программа развития системы особо охраняемых природных территорий на 2015–2019 годы, Стратегия выполнения положений Рамсарской конвенции, стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011–2020 годы, Стратегия по снижению вредного воздействия транспорта на атмосферный воздух Республики Беларусь на период до 2020 года, а также Стратегия Республики Беларусь по постепенному выводу из обращения гидрохлорфторуглеродов на период до 2020 года.

Беларусь продолжает следовать своим обязательствам в области снижения негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, минимизации последствий изменения климата, охраны ландшафтного и биологического разнообразия, повышения энергоэффективности и расширенного использования местных и возобновляемых источников энергии.

В декабре 2014 года Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь обратилось в ЕЭК ООН с предложением о проведении в Беларуси третьего Обзора экологической деятельности (EPR).

Ожидается, что данный Обзор будет выполнен экспертами ЕЭК ООН в течение 2015 года. В Обзоре будет дана оценка ходу выполнения рекомендаций предыдущего, второго Обзора. Тематика третьего Обзора касается 13 наиболее актуальных для Беларуси проблемных областей, в числе которых государственное регулирование, планирование и осуществление природоохранной деятельности; финансовое обеспечение выполнения принятых решений и проектов, учет соображений охраны природы в отдельных секторах, особенно в сфере охраны и управления водными ресурсами, управления отходами, биоразнообразия и охраняемых территорий, энергетики, лесного хозяйства, туризма. В Обзоре также будут освещены вопросы экологического образования. Оценка рекомендаций экспертной группой по написанию Обзора состоится в октябре 2015 года. Текст Отчета будет утвержден на 20-й сессии Комитета по экологической политике, которая состоится в октябре 2015 года. Ожидается, что составление Обзора будет подкреплено мероприятиями технической помощи, призванными содействовать выполнению Правительством рекомендаций Обзора.

Результат 3.1. К 2020 году усовершенствуется политика и будут эффективно осуществляться меры по повышению энергоэффективности и увеличению объемов производства энергии из возобновляемых источников, защите ландшафтного и биологического разнообразия и снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Природоохранная деятельность в Беларуси осуществляется в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» принят в 2001 году (в новой редакции принят в 2014 году). В 2006 году в Беларуси была создана Государственная комиссия по изменению климата. Комиссия занималась координацией и поддержкой усилий государства по выполнению обязательств, вытекающих из положений Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола. Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» действует с 2008 года. В 2010 году был принят Указ Президента Республики Беларусь № 625 «О некоторых вопросах сокращения выбросов парниковых газов».

Правительство осуществляет целенаправленные усилия по сокращению и прекращению использования озоноразрушающих веществ в промышленности и сельском хозяйстве¹⁵. Использование пыле- и газоулавливателей позволило повысить утилизацию и обезвреживание выбросов стационарных источников с 77 % в 1990 году до 88 % в 2010 году. С 1990 по 2010 год выбросы парниковых газов (в пересчете на CO₂) сократились со 140 до 90 миллионов тонн в год. Агентства системы ООН и Правительство будут сотрудничать в целях дальнейшего снижения выбросов в атмосферу загрязняющих веществ: с 6,62 т/км² в 2013 году до 6,49 т/км² в 2020 году.

¹⁵ Научно-исследовательский экономический институт Республики Беларусь (2012). «Устойчивое развитие Республики Беларусь на основе принципов зеленой экономики». Национальный доклад. Минск, 2012.

Во исполнение Беларусью своих обязательств по Протоколу «Вода и здоровье» в 2013 году был определен ряд целевых показателей по управлению водными ресурсами и доступу к услугам водоснабжения и водоотведения. Сохраняется проблема загрязнения воды городскими стоками, а также отходами сельскохозяйственных и промышленных производств. К основным загрязняющим веществам, входящим в состав сточных вод, относятся биогены. Агентства системы ООН продолжают оказывать содействие Правительству в обеспечении дальнейшего сокращения сбросов загрязняющих веществ со сточными водами. Деятельность ЕЭК ООН и ПРООН будет направлена на дальнейшее

развитие трансграничного сотрудничества в управлении водными ресурсами и адаптации к изменению климата в бассейне реки Неман. Кроме того, в соответствии с принципами Конвенции по трансграничным водам, ЕЭК ООН намерена оказать содействие в разработке планов управления речными бассейнами и механизмов обмена данными по трансграничным бассейнам.

Надлежащее управление отходами остается важным приоритетом, поскольку от решения этой проблемы зависит уровень эпидемиологической нагрузки на население. Особую важность представляют вопросы в области обращения с отходами. В стране производится более 1400 видов отходов, в том числе токсичных. В последние годы наблюдается небольшой рост абсолютных объемов их образования при одновременном сокращении их доли в общем объеме производства: с 3,1 % в 2000 году до 2 % в 2010 году. Объемы переработки токсичных отходов систематически превышают объемы их образования¹⁶. Содействие ПРООН будет направлено на сокращение доли отходов 1–3 классов опасности, хранящихся на полигонах: с 87 % в 2013 году до 65 % к уровню 2010 года.

¹⁶ Научно-исследовательский экономический институт Республики Беларусь (2012). «Устойчивое развитие Республики Беларусь на основе принципов зеленой экономики». Национальный доклад. Минск, 2012.

В Беларуси функционирует 1240 особо охраняемых природных территорий, в том числе 1 заповедник, 4 национальных парка, 94 заказника республиканского значения, 267 заказников местного значения, 306 памятников природы республиканского значения и 568 памятников местного значения. На 1 марта 2015 года площадь особо охраняемых природных территорий составляет 1797 тыс. га (8,6 % от площади республики), в том числе площадь заповедника и национальных парков – 475 тыс. гектаров, площадь заказников – 1307 тыс. га, площадь памятников природы – 15 тыс. га. Помимо развития системы особо охраняемых природных территорий в Беларуси применяется широкий спектр мер по сохранению природных экосистем и охране биологического и ландшафтного разнообразия, включая формирование национальной экологической сети, передачу под охрану пользователям водных объектов и земельных участков редких и типичных биотопов, мест произрастания видов диких растений и обитания диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

В качестве перекрестных рассматриваются такие темы, как повышение экологической грамотности, содействие принятию мер, обеспечивающих устойчивое изменение поведенческих установок населения. Деятельностью в области экологического образования и привлечения внимания населения к проблемам охраны окружающей среды, а также в области устойчивого управления природными ресурсами предполагают заниматься ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНИДО, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО.

В Беларуси разработано более 120 технических стандартов и регламентов на топливо, энергоресурсы, энергоносители. В 1990–2012 годах энергоемкость ВВП снизилась с 0,69 т.у.т. в нефтяном эквиваленте на тысячу долларов США (по ППС, в ценах 2005 года.) до 0,21 т.у.т.¹⁷ По подсчетам ЕЭК ООН, наибольшим потенциалом эффективности обладают такие меры энергосбережения, как внедрение энергоэффективных технологий в промышленности, полезное использование побочных продуктов и энергии (использование ВИЭ), оптимизация теплоснабжения, высокая эффективность установок производства электроэнергии и повышение эффективности котельных установок и печей. Сотрудничество с агентствами системы ООН в период действия настоящей Рамочной программы (ПРООН, ЮНЕП и других агентств) с Правительством и неправительственными организациями будет направлено на обеспечение дальнейшего снижения энергоемкости ВВП.

¹⁷ http://www.wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2013/12/09/000461832_20131209105632/Rendered/PDF/774580CAS0P1320C0disclosed060130130.pdf.

Беларусь обладает значительными возможностями в области использования возобновляемых источников энергии. В связи со вступлением Беларуси в Международное агентство по возобновляемой энергии в стране были приняты: Закон Республики Беларусь «О возобновляемых источниках энергии» (2010) и Национальная программа развития местных и возобновляемых энергоисточников на 2011–2015 годы¹⁸. Между тем в последние годы доля производства энергии из возобновляемых источников энергии увеличилась незначительно: с 4,5 % (2005) до 5,6 % (2013). В пределах мобилизованных средств агентства системы ООН окажут содействие в увеличении доли энергии из возобновляемых источников в общем объеме энергопотребления с 5,5 % в 2015 году до 6 % в 2020 году.

¹⁸ Научно-исследовательский экономический институт Республики Беларусь (2012). «Устойчивое развитие Республики Беларусь на основе принципов зеленой экономики». Национальный доклад. Минск, 2012.

В целях обеспечения энергетической безопасности страны и дальнейшего снижения выбросов парниковых газов в 2007 году принята Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь, а в 2013 году – Указ Президента Республики Беларусь № 499 о сооружении к 2021 году Белорусской атомной электростанции, состоящей из двух энергоблоков (2 x 1170) общей мощностью 2340 МВт. Механизмы технического сотрудничества МАГАТЭ позволяют оказывать Беларуси содействие в укреплении кадровой базы и инфраструктуры ядерной энергетики. Предполагаемые формы содействия – наращивание национального потенциала в области эффективного контроля и регулирования, предоставление специализированных услуг по оценке готовности страны к безопасному и надежному развитию атомной энергетики.

ФАО готова оказать поддержку в создании возможностей для производства биодизеля на территориях, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Данные меры направлены на реабилитацию загрязненных территорий, создание рабочих мест и возможностей для заработка в сельской местности, улучшение экологической ситуации на локальном и глобальном уровнях. ФАО окажет поддержку Республике Беларусь по формированию потенциала для осуществления современной политики лесного хозяйства, а также продвижения системы устойчивого управления лесами. Основным партнером по данному направлению выступит Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь.

Приоритетное направление 4. Устойчивое развитие человеческого капитала: здравоохранение, образование, социальная включенность и защита, комплексное постчернобыльское развитие

Цели в области устойчивого развития: поддержка здорового образа жизни и обеспечение благополучия населения во всех возрастных группах (3); обеспечение инклюзивного, равного и качественного образования, создание условий для всеобщего доступа к возможностям получения образования в течение всей жизни (4).

НСУР-2030: развитие человеческого капитала и эффективное использование человеческого потенциала.

Консультации по повестке развития после 2015 года: качество образования и здравоохранения было ведущей темой в ходе национальных консультаций на всех уровнях; данная тематика оказалась среди наиболее упоминаемых при проведении в Беларуси опроса «Мой Мир 2015»; на заседаниях фокус-групп подчеркивалась важность расширения участия и наделяния возможностями в данной области представителей уязвимых групп населения.

Результат 4.1. К 2020 году система здравоохранения будет усилена для достижения устойчивого снижения преждевременной смертности по 4 основным группам неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистых, онкологических, сахарного диабета,

болезней дыхательной системы) за счет создания единой профилактической среды и всеобщего охвата услугами первичной медицинской помощи.

В 2000 году по общим показателям результативности система здравоохранения Беларуси находилась на 53 месте в мире из 190 (ВОЗ), опередив все страны СНГ. Беларусь сохранила государственную систему здравоохранения, действующую по модели Семашко и организованную по территориальному и иерархическому принципам. В 2012 году доля расходов на здравоохранение к ВВП составила 3,8 % (в 2013 году – 4,0 %), что превышает средний уровень по СНГ (2,7 %), но значительно отстает от среднего показателя по странам ОЭСР (6,8 %)¹⁹.

¹⁹ http://www.wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2013/12/09/000461832_20131209105632/Rendered/PDF/774580CAS0P1320C0disclosed060130130.pdf.

Медицинская помощь характеризуется в целом более высокой доступностью по сравнению с другими странами региона. Правительство реализует стратегию поступательного реформирования системы здравоохранения и подтверждает свои обязательства по обеспечению всеобщей доступности бесплатной медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях независимо от дохода.

Помощь третичного уровня оказывается в условиях стационара и носит высокоспециализированный характер²⁰. По сравнению с гражданами многих других европейских стран белорусские граждане прибегают к госпитализации чаще и на более длительный период. В 2003–2012 годах в Беларуси на 10 000 жителей приходилось 37,6 врача²¹ (в 2013 году – 39,4). В 2013 году в стационарах приходилось 8,9 больничной койки на тысячу жителей. Это довольно высокий показатель, превышающий средний уровень по странам СНГ и Запада. При этом высокая обеспеченность врачами и койками не трансформируется в качественные показатели здоровья населения из-за недостаточного внимания к развитию профилактической и первичной помощи. На оказание первичной помощи расходуется всего около 33 % бюджета системы здравоохранения.

²⁰ http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0005/232835/HiT-Belarus.pdf.

²¹ <http://hdr.undp.org/en/content/human-development-report-2014>.

Таким образом, реформа здравоохранения Беларуси должна быть направлена на обеспечение эффективности и усиление профилактического и первичного звена в соответствии с концептуальной политикой ВОЗ «Здоровье 2020», которая поддерживает действия правительств и обществ, направленные на *«значительное улучшение здоровья и благополучия населения, сокращение неравенств в области здоровья, укрепление системы публичного здравоохранения и обеспечение универсальных, равных, устойчивых и высококачественных здравоохранительных систем, ориентированных на человека»*²². В течение периода действия Рамочной программы ООН на 2016–2020 годы ВОЗ и ЮНФПА намерены объединить усилия с Правительством Республики Беларусь для доведения до 100 % к 2020 году доли врачей, работающих по принципу врача общей практики в системе оказания первичной медицинской помощи (против нынешних 20 %).

²² WHO (2014), «Health 2020: the European policy for health and well-being». URL: <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-policy/health-2020-the-european-policy-for-health-and-well-being>.

Неинфекционные заболевания (НИЗ) представляют проблему с точки зрения обеспечения качества жизни белорусских граждан, увеличивая нагрузку на экономику и бюджет страны. Согласно имеющимся оценкам, увеличение смертности от неинфекционных заболеваний на 10 % приводит к замедлению темпов роста экономики на 0,5 %²³.

²³ <http://www.afro.who.int/en/clusters-a-programmes/dpc/non-communicable-diseases-managementndm/npc-features/3222-key-messages.html>.

По данным ВОЗ²⁴, в 2012 году показатель смертности (со стандартизацией по возрасту) составил 802 случая на 100 000 человек. Из них 28 случаев на 100 000 составляла смертность от инфекционных и иных заболеваний первой диагностической группы. На неинфекционные заболевания приходилось 683 случая (85,1 %), 91 случай (11,3 %) – на травмы. В общей структуре причин смертности сердечно-сосудистые заболевания составляли 63 %, раковые заболевания – 14 %, травмы – 9 %²⁵. В последнее время в Беларуси отмечается снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний. Вероятность смерти от 4 ведущих неинфекционных заболеваний в возрасте 30–70 лет составляет 26 %. Для мужчин она примерно вдвое выше, чем для женщин²⁶.

²⁴ <http://apps.who.int/gho/data/node.main.18?lang=en>.

²⁵ http://who.int/nmh/countries/blr_en.pdf?ua=1.

²⁶ http://who.int/nmh/countries/blr_en.pdf?ua=1.

Эта особенность в значительной степени обуславливает заметный разрыв (10,6 года) в ожидаемой продолжительности жизни при рождении среди мужчин (67,3 года) и женщин (77,9 года). Она объясняет сложившееся отставание Беларуси по этому показателю от среднего значения для стран Центральной и Восточной Европы. В 2013 году продолжительность жизни мужчин в сельских районах составляла всего 63,3 года. Согласно Докладу о человеческом развитии (ПРООН), опубликованному в 2014 году, существует также почти трехкратный разрыв в уровне смертности населения среди мужчин (307 случаев) и женщин (103 случая на 1000 населения). Ситуация со смертностью от сердечно-сосудистых заболеваний, травм, самоубийств, передозировки наркотиками и преднамеренного самокалечения еще более усугубляется такими факторами, как несвоевременное обращение за медицинской помощью, распространенность зависимого и рискованного поведения среди мужчин.

Неинфекционные заболевания являются одной из ведущих причин низкой продолжительности жизни в возрасте 60 лет (18,8 года в 2013 году), что является одним из самых низких показателей в регионе. Менее благоприятные показатели отмечаются только в Казахстане (16,5 года), Туркменистане (17 лет), Кыргызстане (16,8 года) и Молдове (16,2 года). В 2010 году средняя ожидаемая продолжительность здоровой жизни составила 65,6 года для женщин и 56,4 года для мужчин²⁷.

²⁷ <http://hdr.undp.org/en/content/human-development-report-2014>.

В 1995–2014 годах доля курящих мужчин сократилась с 54,8 % до 48 %. В то же время в 2014 году доля курящих женщин достигла 8,9 %, увеличившись с 3,6 % в 1995 году. По предварительным данным Белстата продажа алкогольных напитков организациями розничной торговли и общественного питания в пересчете на абсолютный алкоголь на душу населения за 2014 год составила 10,47 литра. В 2008 году смертность от причин, связанных с употреблением алкоголя (со стандартизацией по возрасту), составила 3,1 случая на 100 000 человек, а по причинам, связанным с употреблением наркотиков, – 2,3 случая на 100 000 человек. На конец 2013 года под диспансерным наблюдением и на профилактическом учете у психиатров/наркологов в организациях здравоохранения состояли 296 100 человек, включая 15 734 детей. Злоупотребление психоактивными веществами создает угрозу для здоровья детей.

В 2008 году повышенное кровяное давление отмечалось у 41,8 % жителей страны (в том числе у 45,0 % мужчин и 39,3 % женщин). В 2008 году каждый четвертый взрослый (23,4 %²⁸, в том числе 20,0 % мужчин и 27,8 % женщин) страдал от избыточного веса. В общей численности населения в возрасте 16 лет и старше доля занимавшихся физкультурой и спортом выросла с 19,8 % (2005) до 25,6 % (2014). Тем не менее в 2014 году доля занимающихся спортом в сельской местности была значительно ниже, чем в городах (14,9 % и 29,3 % соответственно).

²⁸ <http://www.fao.org/docrep/018/i3300e/i3300e.pdf>.

В 2014 году при содействии ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВОЗ Министерство здравоохранения приступило к разработке комплексной программы по снижению распространенности неинфекционных заболеваний. В настоящее время в Беларуси разрабатывается Концепция Государственной программы профилактики, борьбы и контроля неинфекционных заболеваний на 2015–2020 годы. В ходе реализации Рамочной программы планируется провести оценку распространенности факторов риска по неинфекционным заболеваниям. Система ООН в Беларуси окажет необходимую помощь в реализации этих и других мер, направленных на снижение вероятности умереть в возрасте 30–70 лет от четырех основных групп неинфекционных заболеваний, для снижения потребления алкоголя и табака в возрасте от 15 лет, а также для борьбы с относительно высокой распространенностью недостаточной физической активности. Кроме того, ООН продолжит оказывать содействие в расширении охвата девочек в возрасте от 10 до 18 лет вакцинацией от рака шейки матки и повышении доступности для женщин в возрасте 25–60 лет профилактической, диагностической, лечебной и высокотехнологичной помощи для ранней диагностики и лечения рака шейки матки. ЮНФПА намерен поддержать проведение кампаний по изменению поведения для увеличения числа женщин, проходящих профилактический скрининг рака молочной железы, а также предоставлять экспертную поддержку в разработке протоколов лечения и профилактики рака молочной железы.

Помимо оказания Беларуси постоянной поддержки в области использования методов ионизирующего излучения в диагностике и лечении злокачественных заболеваний, МАГАТЭ будет способствовать созданию комплексной профилактической среды. В этой связи Агентство окажет поддержку в создании Диагностического центра позитрон-эмиссионной томографии на базе ГУ «Республиканский научно-практический центр онкологии и медицинской радиологии им. Н.Н.Александрова» (аггородок Лесной, Минский район). Кроме того, в контексте реализации Программы действий по лечению рака (ПАКТ) и Объединенной программы ВОЗ и МАГАТЭ по борьбе с раком в 2015 году МАГАТЭ планирует провести миссию по оценке эффективности Программы ПАКТ. Эксперты миссии дадут оценку национальному потенциалу в области профилактики и лечения рака (включая состояние систем и структур) и предложат рекомендации по включению инвестиций в радиационную медицину с деятельностью комплексной борьбы с раковыми заболеваниями в Беларуси.

ООН продолжит свою деятельность по разъяснению важности межведомственного диалога между министерствами и создания Национальной координационной платформы в соответствии с рекомендациями Объединенной миссии межведомственной рабочей группы ООН по предупреждению и борьбе с НИЗ, положениями Европейской рамочной стратегии для 21 века, а также Ашхабадской декларации по неинфекционным заболеваниям.

Результат 4.2. К 2020 году ключевые группы населения будут иметь всеобщий доступ к интегрированным услугам по профилактике, диагностике, лечению и уходу по наиболее значимым инфекционным заболеваниям (ВИЧ, ТБ).

Эпидемия ВИЧ в Беларуси может быть охарактеризована как концентрированная: на фоне низкой распространенности среди населения в целом (0,14 % в 2014 году) отмечается относительно высокий уровень распространенности среди ключевых групп: потребителей инъекционных наркотиков (14,2 %), женщин секс-бизнеса (5,8 %), мужчин, имеющие секс с мужчинами, – 4,5 % (ИББС, Минск, 2013).

На 1 ноября 2014 года общее число зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции составило 17 102 (180,5 случая на 100 000 человек), включая 13 208 человек, живущих с ВИЧ. В 2012–2014 годах отмечался рост заболеваемости ВИЧ. На 1 ноября 2014 года

количество новых случаев возросло до 14,7 на 100 000 населения, что значительно выше, чем в 2007 году (10,2 случая на 100 000 населения). Тем не менее Беларусь добилась прогресса в сокращении доли ВИЧ-инфицированных детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей (с 12 % в 2003 году до 1,9 % в 2014 году). При содействии ЮНИСЕФ и ЮНЭЙДС к 2020 году предполагается добиться дальнейшего снижения этого показателя до уровня менее 1 %. Беларусь – одна из стран региона Европы и Центральной Азии, располагающая возможностью полного искоренения вертикальной передачи ВИЧ-инфекции.

Ответные меры государства по профилактике и борьбе с ВИЧ определены Государственной программой профилактики ВИЧ-инфекции на 2011–2015 годы. В Рамочной программе изложены приоритеты очередной программы профилактики ВИЧ на 2016–2020 годы. В последние годы ЮНЭЙДС во взаимодействии с Правительством занималась разработкой доказательной базы по переориентации национальных инвестиций в профилактику ВИЧ с целью обеспечения максимальной эффективности предпринимаемых мер и их устойчивости. По результатам указанного анализа содержание ответных мер было изменено в пользу расширения охвата антиретровирусной терапией и увеличения расходов на программы, охватывающие наиболее затронутые группы населения.

ЮНЭЙДС продолжит оказывать содействие Правительству в реализации в течение ближайших пяти лет ускоренных подходов к достижению целей Государственной программы профилактики ВИЧ. ЮНЭЙДС предполагает осуществлять эту деятельность совместно с организациями-спонсорами: ПРООН, ЮНФПА, УНП ООН. Это будет достигнуто за счет обеспечения всеобщего доступа ключевых групп населения к комплексному пакету²⁹ услуг по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции, ликвидации дефицита в области лечения и увеличения охвата АРТ до 80 % к расчетному количеству нуждающихся, оказания помощи в создании благоприятных условий для принятия эффективных ответных мер по борьбе с ВИЧ.

²⁹ Обобщенные рекомендации и методические руководства по профилактике, диагностике, лечению и уходу для ключевых групп населения: http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/128048/1/9789241507431_eng.pdf?ua=1&ua=1.

УНП ООН будет оказывать содействие Министерству внутренних дел в укреплении потенциала и информировании сотрудников правоохранительных органов в отношении вопросов, связанных с наркотической зависимостью и ВИЧ; УНП ООН будет также содействовать развитию сотрудничества между правоохранительными органами, медицинскими и социальными службами, чтобы гарантировать координацию и признание комплексного пакета услуг, нацеленных на профилактику ВИЧ, лечение и уход для людей, употребляющих инъекционные наркотики, включая находящихся в тюрьмах, а также продвигать альтернативы тюремному заключению.

Координация ответных мер служб ВИЧ и фтизиатрии осуществляется Министерством здравоохранения через Республиканский научно-практический центр пульмонологии и фтизиатрии в Минске и областные отделы здравоохранения.

Беларусь добилась снижения распространенности активных форм туберкулеза (ТБ) с 208,4 случая на 100 000 человек (2000) до 82,9 случая (2014). В то же время актуальность проблемы не снижается, что обуславливает достаточно большую нагрузку на систему общественного здоровья и на национальную экономику. В 2014 году было выявлено 34,5 нового случая активного туберкулеза всех форм на 100 000 населения (в том числе 28,5 случая среди городского населения и 54,6 случая в сельской местности).

В 2000–2014 годах заболеваемость туберкулезом сократилась с 61,7 до 34,5 нового случая на 100 000 населения. Смертность от туберкулеза снизилась до 4,7 случая на 100 000 человек в 2013 году. ВОЗ и ПРООН намерены оказать содействие Министерству здравоохранения Республики Беларусь в снижении с 2016 по 2020 год заболеваемости туберкулезом на 10 %, а смертности от туберкулеза – на 5 % (при поступлении в 2016–2018 годах ожидаемого финансирования со стороны Глобального фонда для реализации проекта по содействию реализации Государственной программы «Туберкулез» на 2015–2020 годы).

Поддержка со стороны системы ООН в Беларуси будет направлена на расширение охвата пациентов в коинфекцией туберкулез-ВИЧ с 67 % в 2013 году до 90 % к 2020 году, а также на увеличение охвата людей, живущих с ВИЧ, профилактической терапией изониазидом (с 26,3 % в 2013 году до 75 % в 2020 году).

Результат 4.3. К 2020 году уязвимые группы и население в целом будут иметь равный доступ к качественным услугам, отвечающим их потребностям, в сфере здравоохранения, образования и социальной защиты.

Сохранение доступности услуг образования, здравоохранения и социального обслуживания является одной из первоочередных задач страны на ближайшие годы.

Организации системы ООН последовательно выступают за сохранение и расширение спектра услуг, особенно для семей с детьми, применение экономически эффективных и инновационных подходов, использование надлежащего международного опыта.

ЮНИСЕФ и ЮНФПА выступают за дальнейшее расширение сети центров, дружественных к подросткам и молодежи, что станет важным вкладом в совершенствование системы здравоохранения за счет укрепления его первичного звена и повышения качества услуг в области репродуктивного здоровья и планирования семьи. Временные, финансовые и экспертные ресурсы будут направлены на повышение доли молодых мужчин и женщин (в возрасте 14–18 лет), пользующихся услугами центров, дружественных подросткам и молодежи. Будет обеспечено получение населением более качественной информации по вопросам планирования семьи с одновременным наращиванием потенциала медицинских работников по консультированию в данной области. Кроме того, ЮНФПА окажет содействие в разработке и принятии Национальной концепции репродуктивного здоровья и пересмотре протоколов, связанных с охраной сексуального и репродуктивного здоровья.

Повышение уровня информированности среди молодых людей по вопросам безопасного сексуального поведения, современных методов контрацепции являются важными факторами профилактики нежелательной беременности, передачи ВИЧ, ИППП. Поддержка ЮНИСЕФ и ЮНФПА будет направлена на повышение распространенности использования современных методов контрацепции, а также снижение количества аборт и беременностей в подростковом возрасте. Распространенность современных методов контрацепции предлагается довести до 58 % (против нынешних 51,2 %), а количество абортов на 1000 девушек в возрасте 15–19 лет будет снижено на 25 %.

Меры программной поддержки и информационно-разъяснительная работа ООН направлены на наиболее уязвимые группы населения: людей с инвалидностью; детей, оставшихся без попечения родителей; граждан, находящихся в конфликте и контакте с законом (правонарушители, пострадавшие, свидетели), женщин и детей, подвергшихся домашнему насилию, подростков, практикующих рискованное поведение, людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Для снижения стигмы и преодоления устойчивых негативных стереотипов в отношении людей с инвалидностью, людей, живущих с ВИЧ/СПИДом,

детей, находящихся в конфликте с законом, и граждан, практикующих рискованное поведение, совместная деятельность ООН и других партнеров будет направлена на поддержку поведенческих и социальных изменений, а также на трансформацию социальных норм, способствующих стигматизации уязвимых групп населения.

По состоянию на 1 января 2014 года в Беларуси проживало 1761,3 тыс. детей (18,6 % от общей численности населения), среди них 22,1 тыс. составляли дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, из которых 17,8 тыс. детей (80,3 %) находились на семейных формах устройства и 4,4 тыс. детей (19,7 %) воспитывались в интернатных учреждениях (в 2005 году – 41,5 %). На конец 2013 года 20,7 тыс. детей были признаны находящимися в социально опасном положении в связи с проживанием в неблагополучных семьях по причине злоупотребления родителями алкоголем и наркотиками. Лишение родителей родительских прав является основной причиной социального сиротства.

Целенаправленные усилия государства по развитию семейных форм устройства сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привели к снижению на 53 % доли детей-сирот в интернатных учреждениях за период с 2005 по 2014 год, что свидетельствует о прогрессе в выполнении страной рекомендации 97.35 Универсального периодического обзора. Разнообразие семейных форм устройства (усыновление, опека, приемная семья, детский дом семейного типа) значительно расширяет возможности обеспечения права ребенка на проживание в семье. Особые усилия будут направлены на укрепление национальной системы защиты детей посредством дальнейшего совершенствования политики по деинституционализации, профессиональной подготовке специалистов, практической деятельности органов и организаций на местном уровне, уделяя особое внимание детям в возрасте до трех лет и с особенностями психофизического развития.

Рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/BLR/CO/4-6; 2013) содержат призыв обеспечить соблюдение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, предоставлять детям возможность быть заслушанными в ходе любых судебных и административных разбирательств, затрагивающих их интересы, и прибегать к лишению родительских прав только в качестве крайней меры.

Эффективной защите прав детей будут способствовать: развитие механизмов межведомственного взаимодействия по раннему выявлению семей с повышенным риском жестокого обращения с детьми или отсутствием надлежащего ухода, качественная оценка положения ребенка в неблагополучной семье для принятия объективного решения об изъятии ребенка, совершенствование механизмов предупреждения социального сиротства и институционализации детей, повышение профессионального уровня специалистов.

В течение всего периода действия Рамочной программы на 2016–2020 годы помощь Правительству Беларуси со стороны ЮНИСЕФ обеспечит увеличение доли детей с особенностями психофизического развития в возрасте до 3 лет, имеющих доступ к соответствующим услугам раннего вмешательства по месту жительства, с 67,5 % до 90 % и увеличение доли сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на семейных формах устройства, с 80 % (в 2015 году) до 85 % в 2020 году.

С 2010 года на рассмотрении Правительства находится проект Концепции ювенальной юстиции. В 2012 году ЮНИСЕФ провел национальное исследование эффективности профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями в Республике Беларусь. Согласно выводам исследования, система ювенальной юстиции нуждается в дальнейшем совершенствовании для полного соответствия международным стандартам. Дополнительные меры требуются для обеспечения специализации в судопроизводстве,

более широкого применения восстановительных подходов и моделей внесудебного рассмотрения дел с участием несовершеннолетних, использования процедур медиации (посредничества), создания службы пробации. Более 14 000 несовершеннолетних состоят на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в связи с совершением ими правонарушений и преступлений. Существенным достижением государства является снижение числа несовершеннолетних, совершивших преступления, с 5664 человек в 2007 году до 1983 человек в 2013 году (в том числе 10,4 % девушек и 89,6 % юношей). ЮНИСЕФ намерен оказывать Правительству необходимую помощь для увеличения доли наказаний, не связанных с лишением свободы, назначаемых судами в отношении несовершеннолетних: с 82,2 % в 2012 году до 90 % к 2020 году.

По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, в мае 2014 года на учете по инвалидности состояло 531 338 граждан. В соответствии с рекомендациями УПО 97.2 и 98.2 Правительство Беларуси заявило о скором присоединении страны к Конвенции о правах инвалидов (2006). Правительство направило официальное обращение в ООН с запросом об оказании поддержки процессу присоединения к Конвенции и реализации ее положений. Оценка законодательства по вопросам инвалидности, выполненная при финансовой поддержке ПРООН, показала, что положения национального законодательства в значительной мере соответствуют формальным требованиям Конвенции. Помощь агентств системы ООН позволит привести национальное законодательство в соответствие с положениями Конвенции.

По состоянию на 2012 год в Беларуси проживало 131 717 детей с особенностями психофизического развития и 26 077 детей с инвалидностью³⁰. Правительством принята Программа развития специального образования на 2012–2016 годы. Одним из сквозных приоритетов Рамочной программы является сокращение неравенства возможностей для детей с инвалидностью. Это потребует проведения активной информационной и разъяснительной работы, направленной на смену модели инвалидности с медицинской на социальную. Помощь агентств системы ООН обеспечит наращивание потенциала системы здравоохранения в области ранней диагностики и качественной медицинской помощи, повышения качества реабилитационных услуг для детей с инвалидностью. Предполагается, что к 2020 году охват детей с инвалидностью инклюзивным образованием в соответствии с Концепцией инклюзивного образования в Республике Беларусь составит 80 %.

³⁰ Среднесрочный обзор – Программа сотрудничества ЮНИСЕФ и Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы (отчет).

Усилия системы ООН в Беларуси также будут направлены на оказание содействия Правительству в разработке и реализации единообразных программ обучения мигрантов (в том числе беженцев и лиц, которые ищут убежища) государственным языкам страны и внедрении национального механизма перенаправления для жертв торговли людьми.

Результат 4.4. К 2020 году будет укреплена система обеспечения безопасности жизнедеятельности детей и взрослых.

Детский травматизм и смертность от внешних причин

Проблемы безопасности жизнедеятельности являются особенно значимыми для качества жизни белорусских граждан. Внешние причины являются наиболее распространенной причиной детской смертности. На внешние причины приходится 30,5 % всех случаев детской смертности в возрасте 0–17 лет, в том числе 23,4 % летальных исходов в возрасте 0–14 лет, 67,4 % – в возрасте 15–17 лет. В структуре детской смертности от внешних причин 23,7 % составляют случаи, связанные с транспортными средствами, 21,2 % –

утопления, 10,6 % – механические удушения, 9,8 % – самоубийства, 5,7 % – падения, 4,5 % – пожары и отравления продуктами горения, 3,7 % – отравления, 3,3 % – убийства.

ЮНИСЕФ и ВОЗ окажут содействие в реализации межведомственного плана мероприятий на 2014–2018 годы по профилактике детского травматизма с целью снижения уровня смертности детей от внешних причин с 14,1 случая на 100 000 детского населения (2012) до 12,0 случая к 2019 году и случаев детской инвалидности от внешних причин с 0,47 случая на 10 000 населения в возрасте 0–17 лет до 0,4 случая к 2019 году.

В целях снижения детской смертности и инвалидности от внешних причин ЮНИСЕФ окажет содействие Правительству Республики Беларусь в разработке действенной системы профилактики детского травматизма, предусматривающей развитие эффективного межведомственного взаимодействия, повышение квалификации специалистов, реализацию современных мер профилактики, развитие навыков безопасного поведения у подростков и молодежи, а также повышение информированности родителей по вопросам создания среды, безопасной для проживания детей.

Употребление наркотиков среди детей и взрослых

Еще одной важной проблемой безопасности жизнедеятельности среди детей и взрослых является наркомания, негативно сказывающаяся на состоянии общественного здоровья. Употребление наркотиков повышает риск передачи ВИЧ, туберкулеза и гепатита. На официальном учете находится более 15 000 человек, употребляющих наркотики. Кроме того, несколько тысяч человек, ранее употреблявших наркотики, находится в местах лишения свободы.

ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС и УНП ООН намерены оказать содействие Беларуси в увеличении на 50 % количества подростков, снятых с наркологического учета по причине прекращения употребления психоактивных веществ, и формировании к 2020 году современной и эффективной системы психосоциальной реабилитации потребителей наркотиков, в том числе в подростковом возрасте. Указанные агентства намерены предпринять меры по содействию гуманизации уголовного законодательства, обеспечив к 2020 году возможность направления впервые осужденных на лечение наркозависимости в качестве альтернативы тюремному заключению в 2020 году.

Домашнее насилие

В 2013 году Министерством внутренних дел Республики Беларусь зарегистрировано 2008 преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, что на 12,2 % выше, чем в 2012 году (1790 преступлений). По данным национального опроса, проведенного Центром социологических и политических исследований Белорусского государственного университета в 2008 году, четыре из пяти женщин подвергались психологическому насилию в своих семьях. Каждая четвертая женщина страдает от физического насилия, 22,4 % женщин-респондентов подвергаются экономическому, 13 % – сексуальному насилию.

В ходе реализации Рамочной программы на 2011–2015 годы Правительство и агентства системы ООН активизировали совместные усилия по решению проблем бытового и сексуального насилия. В соответствии с рекомендациями 97.20 и 97.24 Универсального периодического обзора ЮНИСЕФ и МОМ совместно с ЮНФПА оказывали содействие национальным партнерам в следующих направлениях: наращивание потенциала государственных учреждений в области профилактики и противодействия домашнему насилию; создание межведомственного механизма взаимодействия с участием

государственных и негосударственных учреждений на местном уровне; обеспечение работы бесплатной горячей линии для пострадавших от домашнего насилия, кризисное консультирование детей и подростков, проведение информационных кампаний по проблеме домашнего насилия. В результате целенаправленных усилий на местном уровне были приняты положения о сборе и межведомственном обмене данными о детях в социально опасном положении, пострадавших от насилия и отсутствия заботы в выбранных районах Брестской области.

Принят новый Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», предусматривающий преследование и наказание виновных лиц, введение защитных предписаний как дополнительной меры защиты жертв, расширение межведомственного взаимодействия в работе со случаями домашнего насилия. Внесенные в 2014 году изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях устанавливают ответственность за насильственные действия в отношении близких родственников и членов семьи, если эти действия не квалифицированы как преступление.

В ходе выполнения предыдущей Рамочной программы в одном из регионов Беларуси была опробована новая модель межведомственного взаимодействия по противодействию домашнему насилию с участием государственных и негосударственных учреждений – поставщиков услуг. ЮНИСЕФ и ЮНФПА намерены способствовать расширенному применению данной модели, обеспечивающей своевременность, согласованность и комплексность мер по противодействию домашнему насилию, в других регионах страны. Предполагается увеличить долю регионов, реализующих такую модель, с 2 до 25 % в 2020 году, а также увеличить на 10 % количество пользователей социальных услуг временного проживания и социального патронажа.

В течение периода действия Рамочной программы на 2016–2020 годы агентства системы ООН окажут содействие Правительству в реализации дополнительных законодательных инициатив по систематическому противодействию домашнему насилию в соответствии с международными стандартами и конвенциями (в том числе положениями Стамбульской конвенции). В частности, на 2018 год намечено рассмотрение Национальным собранием Республики Беларусь специального закона о противодействии домашнему насилию. Предполагается оказание дополнительного содействия в наращивании потенциала и укреплении организационных механизмов противодействия домашнему насилию, поддержки жертв, информирования населения о данной проблеме.

Комплексное постчернобыльское развитие

Система ООН в Беларуси оказывает регулярное содействие для решения и других проблем развития, включая предоставление своевременной и эффективной помощи жителям территорий, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Система ООН продолжит способствовать разработке концепции долгосрочного международного сотрудничества по проблемам Чернобыля, максимально используя возможности многостороннего консультационного процесса, старт которому был дан на выездном заседании Межведомственной рабочей группы ООН по Чернобылю ее Председателем, Администратором ПРООН Хелен Кларк 30 мая 2014 года. В соответствии со своим мандатом МАГАТЭ продолжит оказывать содействие в мониторинге и контроле продукции лесного и сельского хозяйства, управлении отселенными и отчужденными территориями, обобщении накопленного опыта и разработке национальных подходов для поэтапного возвращения пострадавших территорий к нормальным условиям. ПРООН будет поддерживать устойчивое экономическое развитие регионов, включая те регионы, которые пострадали от аварии на Чернобыльской АЭС, через оказание поддержки развитию малых и средних предприятий, предпринимательства и в создании рабочих мест.

Беларусь демонстрирует последовательную приверженность уменьшению риска бедствий. Национальная платформа по уменьшению риска бедствий была создана в 2012 году и зарекомендовала себя в качестве эффективного инструмента согласованной координации, планирования и реализации политики уменьшения риска бедствий. МССБ ООН продолжит сотрудничество с Министерством по чрезвычайным ситуациям в целях укрепления потенциала страны в области снижения природных и технологических рисков, наращивания потенциала государственных учреждений в области уменьшению риска бедствий, учета передового международного опыта при разработке национальной политики в данной области в соответствии с Рамками действий Хиого на 2005–2015 годы и действующими Рамками по снижению рисков катастроф на 2015–2030 годы, принятыми на международной конференции в Сендае.

3. Оценка потребностей в финансовых ресурсах

Подробная оценка потребностей системы ООН в финансовых ресурсах для достижения ожидаемых результатов представлена в Таблице результатов (*Приложение 1*). Общая расчетная потребность в финансовых ресурсах на 2016–2020 годы составляет 111 328 000 долларов США. Из них доступно 38 964 992 доллара США, а оставшуюся сумму (72 363 008 долларов США) необходимо привлечь в течение программного цикла. Потребности в ресурсном обеспечении по восьми результатам Рамочной программы представлены в следующей таблице:

Приоритетное направление	Результат	Доступные ресурсы	Необходимо привлечь	Всего
Инклюзивное, оперативное и подотчетное государственное управление	Результат 1.1	999 000	4 230 000	5 229 000
	Результат 1.2	2 836 992	10 495 008	13 332 000
Итого		3 835 992	14 725 008	18 561 000
Устойчивое экономическое развитие	Результат 2.1	8 700 000	22 538 000	23 038 000
Итого		8 700 000	14 338 000	23 038 000
Сохранение благоприятной окружающей среды и устойчивое использование природного потенциала, основанное на «зеленых» принципах экономики	Результат 3.1	15 179 000	25 935 000	41 114 000
Итого		15 179 000	25 935 000	41 114 000
Устойчивое развитие человеческого капитала: здравоохранение, образование, социальная включенность и защита, комплексное постчернобыльское развитие	Результат 4.1	5 425 000	870 000	6 295 000
	Результат 4.2	750 000	9 005 000	9 755 000
	Результат 4.3	2 915 000	3 340 000	6 255 000
	Результат 4.4	2 160 000	4 150 000	6 310 000
Итого		11 250 000	17 365 000	28 615 000
ВСЕГО		38 964 992	72 363 008	111 328 000

Финансовый вклад организаций:

Агентство	Доступные ресурсы	Необходимо привлечь	Всего
ВОЗ	3 105 000		3 105 000
ВОТ		100 000	100 000
ЕЭК ООН	200 000	485 000	685 000
МАГАТЭ	2 300 000		2 300 000
МОМ	320 000	850 000	1 170 000
МТЦ		600 000	600 000
ПРООН	24 730 992	57 269 008	82 000 000
УВКБ ООН	30 000		30 000
УВКПЧ ООН	300 000		300 000

УНП ООН	450 000		450 000
ЮНЕП		1 500 000	1 500 000
ЮНЕСКО	150 000	100 000	250 000
ЮНИДО		3 993 000	3 993 000
ЮНИСЕФ	3 955 000	4 850 000	8 805 000
ЮНКТАД		1 100 000	1 100 000
ЮНФПА	1 990 000	1 165 000	3 155 000
ЮНЭЙДС	120 000		120 000
ФАО	720 000	945 000	1 665 000

В таблице представлена предварительная оценка. Фактические суммы зависят от наличия средств, объемов донорской поддержки и успешности мер по мобилизации ресурсов. Ресурсные обязательства указываются только в проектных и программных документах агентств в соответствии с процедурами и механизмами согласования, действующими в каждом из агентств.

Предполагается, что объем финансовой помощи, который может быть выделен Беларуси как стране с доходами выше среднего уровня через систему ООН, будет ограниченным. В этой связи усилия агентств системы ООН будут направлены на развитие партнерских отношений с широким кругом доноров, подготовку совместных заявок на финансирование проектов, привлечение внешнего финансирования со стороны трастовых и благотворительных фондов, а также предприятий частного сектора, с учетом сравнительных преимуществ каждого из агентств. Положительные примеры действий в этом направлении – развитие содержательного сотрудничества с посольствами зарубежных государств, проведение в январе 2015 года Международной конференции «Укрепление технического сотрудничества Беларуси и ООН в сфере развития: подведение итогов, новые перспективы и возможности» и посещение Постоянным координатором системы ООН в Беларуси и Заместителем Представителя ПРООН скандинавских стран и России с целью мобилизации ресурсов в августе–сентябре 2014 года.

4. Порядок реализации и координации

После доработки и подписания Рамочной программы на 2016–2020 годы будет разработан совместный рабочий план системы ООН в Беларуси с его последующей реализацией. Рамочная программа на 2016–2020 годы будет исполняться в рамках страновых программ агентств системы ООН в соответствии с договоренностями с Правительством в контексте Рамочной программы. Результаты и приоритеты Рамочной программы будут отражены в страновых программах и документах проектов. Выбор каждым из агентств целей, результатов, показателей и стратегий будет осуществляться в соответствии с Рамочной программой.

Руководители агентств несут ответственность за надлежащее и эффективное использование вверенных им ресурсов. Правительство несет ответственность за эффективность реализации программы в целом и за достижение результатов. Организация и мониторинг взаимодействия между агентствами в контексте Рамочной программы будут обеспечиваться Совместной межведомственной рабочей группой. Предполагается улучшить взаимодействие с агентствами системы ООН, не имеющими постоянного присутствия в Республике Беларусь. Агентства системы ООН будут предпринимать все возможные усилия для обеспечения согласованных действий по комплексным направлениям в рамках совместных программ и проектов. Предполагается возобновить деятельность межведомственных тематических групп при поддержке Офиса Постоянного координатора системы ООН в Беларуси. Кроме того, для более эффективной реализации Рамочной программы и имплементации Стандартных операционных процедур в деятельности агентств системы ООН планируется создание групп по мониторингу результатов.

В течение всего периода реализации Рамочной программы Организация Объединенных Наций будет стремиться к расширению связей, инклюзивному диалогу и эффективным партнерским отношениям с Правительством, донорами, гражданским обществом и частным сектором, в том числе путем разработки, принятия и реализации специализированных стратегий сотрудничества с различными национальными партнерами. Агентства системы ООН активизируют усилия по вовлечению наиболее уязвимых групп в белорусском обществе в процессы реализации и контроля над ходом исполнения Программы в рамках специальных консультативных советов. Например, в соответствии с рекомендациями Глобального плана действий ООН по молодежи в 2015 году планируется разработать и принять совместный план действий агентств по молодежи с созданием Молодежного консультативного совета.

Принципы согласованности действий страновой команды ООН, эффективности расходов, повышения прозрачности и подотчетности, а также пять ключевых программных принципов (соблюдение прав человека, гендерное равенство, экологическая устойчивость, управление на основе результатов и наращивание потенциала) будут учитываться и продвигаться в процессе реализации Рамочной программы и деятельности всех агентств системы ООН.

5. Порядок мониторинга и оценки

Для обеспечения постоянно действующих механизмов мониторинга и оценки результатов Рамочной программы страновая команда ООН совместно с Правительством разработала комплексную систему мониторинга и оценки (M&E), содержащую проверяемые индикаторы, исходные и целевые показатели. Указанная система является результатом плодотворных консультаций в составе рабочих групп по разработке страновой программы, состоявшихся с июля по октябрь 2014 года. Система мониторинга и оценки включена в Матрицу результатов (*Приложение 1*). Система мониторинга и оценки позволяет использовать существующие государственные системы сбора и анализа данных для эффективного контроля за ходом реализации Рамочной программы в части достижения целевых показателей в результате эффективных мероприятий в области развития. Для оценки достигнутого прогресса Правительством и агентствами системы ООН будут проводиться специальные опросы, дополнительные исследования (например, исследование проблемы неинфекционных заболеваний по методике STEPS), оценка программ, независимые экспертизы.

Агентства системы ООН и Правительство будут проводить ежегодные отчетные совещания по оценке хода реализации Рамочной программы и корректировать направление своих совместных усилий, если это необходимо, с целью достижения указанных результатов. Финальная оценка реализации Рамочной программы запланирована в предпоследнем году нового программного цикла (2019). Сведения о достижениях, извлеченных уроках, передовом опыте и проблемах подлежат открытой публикации и учету в ходе разработки дальнейших программных документов и мероприятий. С полным списком ожидаемой и планируемой деятельности по мониторингу и оценке можно ознакомиться в *Приложении 2*.

6. Инициативы, не включенные в Матрицу результатов

Рамочная программа ООН на 2016–2020 годы разработана на основе консультаций с Правительством Республики Беларусь, агентствами системы ООН (как представленными, так и не представленными в Республике Беларусь), гражданским обществом, представителями уязвимых групп. В ней отражено консенсусное видение основных проблем развития страны, которые могут быть решены при содействии агентств системы ООН в соответствии со сравнительными преимуществами каждого из них. Рамочная

программа на 2016–2020 годы обеспечивает согласованность и единую направленность инициатив агентств системы ООН в Беларуси. Программы всех агентств системы ООН будут соответствовать положениям Рамочной программы.

Система ООН в Беларуси намерена продолжать подобные усилия в соответствии с потребностями страны, проявлять гибкость в реагировании на запросы Правительства об оказании помощи и принятии мер реагирования на возникающие проблемы. Будут предприняты все возможные меры для оказания помощи уязвимым группам, в том числе лицам без гражданства, которые ищут убежища, беженцам и мигрантам, а также для защиты их основных прав.

Список аббревиатур

АМР США/USAID – Агентство США по международному развитию
ВИЧ – Вирус иммунодефицита человека
ВИЭ – Возобновляемые источники энергии
ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения
ВОТ – Всемирная организация по туризму
ВТО – Всемирная торговая организация
ГЧП – Государственно-частное партнерство
ДОИ ООН – Департамент общественной информации ООН
ЕБРР – Европейский банк реконструкции и развития
ЕЭК ООН – Европейская экономическая комиссия ООН
ИППП – Инфекции, передаваемые половым путем
ЛЖВ – Люди, живущие с ВИЧ
МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии
МВФ – Международный валютный фонд
МФК – Международная финансовая корпорация
МОМ – Международная организация по миграции
МСП – Малые и средние предприятия
МССБ ООН – Международные силы содействия безопасности
МТЦ – Международный торговый центр
НИЗ – Неинфекционные заболевания
НМП – Национальный механизм перенаправления
НСУР-2030 – Национальная стратегия устойчивого развития на период до 2030 года
НЦЗПИ – Национальный центр законодательства и правовых исследований
ОАИС – Общегосударственная автоматизированная информационная система
ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития
ПАВ – психоактивные вещества
ПАКТ – Программа действий по лечению рака
ППС – Паритет покупательной способности
ПРООН – Программа развития ООН
ПИИ – Прямые иностранные инвестиции
РКИК ООН – Рамочная конвенция ООН об изменении климата
СИТЕС – Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
СПИД – Синдром приобретенного иммунодефицита
УНП ООН – Управление ООН по наркотикам и преступности
УПО – Универсальный периодический обзор
УВКБ ООН – Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УВКПЧ ООН – Управление Верховного комиссара по правам человека ООН
ФАО – Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЦРТ – Цели развития тысячелетия
ЮНЕП – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО – Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН
ЮНКТАД – Конференция ООН по торговле и развитию
ЮНФПА – Фонд ООН в области народонаселения
ЮНЭЙДС – Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
ЭКОСОС – Экономический и Социальный Совет ООН
EPR – Обзор экологической деятельности
UNISDR – Управление ООН по снижению опасности стихийных бедствий

Приложение 1. Матрица результатов

1. Национальные приоритеты в области «Инклюзивное, оперативное и подотчетное государственное управление»

Результаты	Индикаторы, исходные данные и целевые показатели	Методы проверки	Риски и предположения	Партнеры	Источники финансирования (в долларах США)
<p>Результат 1.1. К 2020 году будут усовершенствованы действенные партнерские отношения, обеспечивающие согласование позиций государства, гражданского общества и частного сектора.</p> <p>МОМ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОТ</p>	<p>Индикатор 1.1.1. Подготовка и принятие проектов нормативных правовых актов, направленных на расширение участия гражданского общества в принятии решений. Исходные данные: отсутствуют комплексные нормативные правовые акты по вопросу общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, правотворческой инициативы граждан. Целевой показатель: приняты соответствующие нормативные правовые акты</p>	<p>Национальный правовой портал (www.pravo.by)</p>	<p>Предположения: наличествует благоприятная среда для диалога государственных органов, гражданского общества и частного сектора Риски: сложности выработки согласованной позиции по проектам нормативных правовых актов всех заинтересованных в их принятии субъектов.</p>	<p>НЦЗПИ, Минюст, государственные органы и иные организации, некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 20 000, ЮНФПА – 10 000 (необходимо привлечь), ПРООН – 794 000; 1 500 000 (необходимо привлечь), ЮНЭЙДС – 5000, МОМ – 80 000; 350 000 (необходимо привлечь), ВОТ – 30 000 (необходимо привлечь)</p>
	<p>Индикатор 1.1.2. Практика вынесения проектов законодательных актов, постановлений Правительства Республики Беларусь, в том числе республиканских программ, на общественное обсуждение, доля предложений институтов гражданского общества и частного сектора, учитываемых в процессе совершенствования законодательства. Исходные данные: на общественное обсуждение выносятся отдельные проекты законодательных актов, постановлений Правительства, при этом лишь незначительное</p>	<p>Оценка отношений партнерства между государством, гражданским обществом и частным сектором путем проведения соответствующих исследований, анализа официальных данных государственных органов, информации, размещенной на сайтах государственных органов</p>	<p>Предположения: наличествует благоприятная среда для диалога государственных органов, гражданского общества и частного сектора. Правительство Республики Беларусь намерено расширять практику привлечения институтов гражданского общества и частного сектора к процедуре выработки мер государственного регулирования Риски: ограниченные сроки подготовки проектов, низкая активность институтов гражданского общества, частного сектора в процессе общественного обсуждения, непроработанность вносимых ими</p>	<p>Государственные органы, НЦЗПИ, некоммерческие и иные организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 20 000, ЮНФПА – 10 000 (необходимо привлечь), ПРООН – 2 000 000 (необходимо привлечь), ЕЭК ООН – 220 000 (необходимо привлечь) – Орхусская конвенция</p>

	<p>количество предложений институтов гражданского общества и частного сектора учитывается при совершенствовании законодательства, в том числе по причине непроработанности многих вносимых предложений, их несоответствия возможностям государства и потребностям общества.</p> <p>Целевой показатель: расширение практики вынесения проектов законодательных актов и постановлений Правительства на общественное обсуждение, увеличение доли предложений институтов гражданского общества и частного сектора, учитываемых в процессе совершенствования законодательства.</p>		<p>предложений, недостаток обратной связи гражданскому обществу по качеству вносимых предложений.</p>		
	<p>Индикатор 1.1.3. Количество городов, в которых институционализированы механизмы участия детей и молодежи, включая детей и молодых людей с инвалидностью, в принятии решений, касающихся их жизни и развития.</p> <p>Исходные данные: в 22 городах функционируют детско-молодежные парламенты/советы.</p> <p>Целевой показатель: в 40 городах функционируют детско-молодежные парламенты/советы.</p>	<p>Данные мониторинга реализации прав детей в рамках инициативы «Города, дружественные детям» на сайте www.detivgorode.by</p>	<p>Предположение: наличествует благоприятная среда для взаимодействия детей и взрослых в процессах принятия решений</p> <p>Риски: недостаток знаний и опыта у детей и молодежи для полноценного участия в принятии решений, касающихся их жизни и развития, в процессах планирования, реализации и оценки молодежных инициатив.</p>	<p>Местные исполнительные и распорядительные органы, Национальная комиссия по правам ребенка, Минобразование, УО «Национальный центр художественного творчества детей и молодежи», детские и молодежные некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 60 000; 100 000 (необходимо привлечь), ЮНФПА – 20 000; 10 000 (необходимо привлечь)</p>
<p>Результат 1.2. К 2020 году государственные органы обеспечат оперативное, подотчетное и прозрачное государственное управление в целях реализации гражданами всего спектра прав человека в</p>	<p>Индикатор 1.2.1. Дальнейшее приведение актов национального законодательства в соответствие с общепризнанными принципами международного права и положениями международных договоров, участницей которых является Республика Беларусь, и их</p>	<p>Национальный правовой портал (www.pravo.by)</p>	<p>Предположение: стремление белорусского государства обеспечивать добросовестное исполнение международных договоров, участницей которых является Республика Беларусь</p> <p>Риски:</p>	<p>МИД, Минюст, МВД, НЦЗПИ, Верховный Суд, Конституционный Суд, Генеральная прокуратура</p>	<p>ЮНИСЕФ – 100 000; 100 000 (необходимо привлечь), ЮНФПА – 30 000; 20 000 (необходимо привлечь), ПРООН – 1 046 992; 1 953 008 (необходимо привлечь),</p>

<p>соответствии с международными принципами и стандартами.</p> <p>ЮНЭЙДС, ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ВОТ</p>	<p>реализация в судебной и иной правоприменительной практике.</p> <p>Исходные данные: в актах национального законодательства и на практике еще не в полной мере реализованы положения международных договоров, участницей которых является Республика Беларусь.</p> <p>Целевой показатель: обновление актов национального законодательства и расширение практики использования норм международных договоров, участницей которых является Республика Беларусь.</p>		<p>недостаточный и несвоевременный сравнительный анализ содержания международных документов и актов национального законодательства.</p>		<p>ЮНЭЙДС – 5000, УВКБ ООН – 10 000</p>
	<p>Индикатор 1.2.2. Совершенствование работы по анализу и учету рекомендаций международных структур, включая Универсальный периодический обзор в Совете ООН по правам человека, в национальной практике.</p> <p>Исходные данные: низкая вовлеченность гражданского общества и государственных органов в работу по прохождению Республикой Беларусь международных мониторинговых механизмов и низкая степень их участия в работе по выполнению рекомендаций международных структур.</p> <p>Целевой показатель: высокая вовлеченность гражданского общества и государственных органов в работу по прохождению Республикой Беларусь международных мониторинговых механизмов и высокая степень их участия в работе по выполнению рекомендаций международных структур.</p>	<p>Семинары, отчеты Республики Беларусь о выполнении положений международных договоров, участницей которых она является в договорных органах.</p> <p>Мониторинг количества организаций гражданского общества, принимающих участие в заседаниях международных мониторинговых механизмов и мероприятиях, посвященных тематике анализа и учета рекомендаций международных структур</p>	<p>Предположения: государственные органы, организации гражданского общества и иные организации берут обязательства конструктивно взаимодействовать друг с другом</p> <p>Риски: отсутствие возможности у большинства белорусских организаций гражданского общества принимать участие в заседаниях международных мониторинговых механизмов в связи с отсутствием аккредитации при ЭКОСОС. Отсутствие заинтересованности организаций гражданского общества в сотрудничестве с Правительством Республики Беларусь в рамках взаимодействия с мониторинговыми международными механизмами.</p>	<p>МИД, другие государственные органы и иные организации, Национальное собрание, некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 50 000; 200 000 (необходимо привлечь), ЮНФПА – 50 000; 30 000 (необходимо привлечь), ПРООН – 2 500 000 (необходимо привлечь), ЕЭК ООН – 100 000</p>

	<p>Индикатор 1.2.3. Количество городов, получивших статус «Города, дружественного детям». Исходные данные: 2014 год – 6 городов. Целевой показатель: 2020 год – 20 городов</p>	<p>Решение Национального Координационного Комитета по реализации инициативы «Город, дружественный детям» при Национальной комиссии по правам ребенка</p>	<p>Риски: недостаток финансовых и кадровых ресурсов, эффективных практик взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества, семей и детьми в вопросах обеспечения благоприятных условий для жизнедеятельности детей. Предположение: наличествует благоприятная среда и заинтересованность органов исполнительной и законодательной власти в формировании местного эффективного самоуправления в интересах детей</p>	<p>Местные исполнительные и распорядительные органы, Национальная комиссия по правам ребенка, Минобразование, УО «Национальный центр художественного творчества детей и молодежи», детские и молодежные некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 150 000; 100 000 (необходимо привлечь)</p>
	<p>Индикатор 1.2.4. Доля административных процедур, осуществляемых в электронном виде. Исходные данные: 2015 – доля административных процедур, осуществляемых в электронном виде, будет определена по результатам исследования; функционирует Единый портал государственных электронных услуг. Целевой показатель: 2020 – доля административных процедур, осуществляемых в электронном виде, будет определена по результатам исследования; Единый портал государственных электронных услуг реализует функции «одного окна» во внешнеторговой деятельности.</p>	<p>Единый портал государственных электронных услуг (www.portal.gov.by), изучение официальных данных государственных органов, оценка практики осуществления административных процедур в электронном виде путем проведения соответствующих исследований</p>	<p>Предположения: нацеленность Правительства Республики Беларусь на максимальное расширение административных процедур, осуществляемых в электронном виде. Заинтересованность общества в расширении спектра административных процедур, осуществляемых в электронном виде Риски: недостаток финансирования, недостаточный уровень технической грамотности и низкая мотивация населения для осуществления административных процедур в электронном виде; несовершенство ИКТ; наличие законодательных препятствий для осуществления административных процедур в электронном виде.</p>	<p>РУП «Национальный центр электронных услуг», Минэкономики, МИД, Минсвязи, Минюст, государственные органы и иные организации, местные исполнительные и распорядительные органы, НЦЗПИ</p>	<p>ПРООН – 2 132 000 (необходимо привлечь)</p>
	<p>Индикатор 1.2.5. Наличие многофункциональных центров по осуществлению административных процедур.</p>	<p>Сайт Минского городского исполнительного комитета (www.minsk.gov.by),</p>	<p>Предположения: Правительство Республики Беларусь на систематической основе проводит работу по повышению доступности</p>	<p>Мингорисполком, другие местные исполнительные и распорядительные органы, Минюст, государственное</p>	<p>ПРООН – 2 500 000 (необходимо привлечь)</p>

<p>Исходные данные: отсутствие многофункциональных центров по осуществлению административных процедур и правовой основы для их деятельности.</p> <p>Целевой показатель: реализация пилотного проекта по созданию в г. Минске многофункционального центра по осуществлению административных процедур; создана правовая основа для деятельности подобных центров.</p>	<p>изучение официальных данных государственных органов, проведение соответствующих исследований качества обслуживания на базе созданного многофункционального центра</p>	<p>административных процедур для населения</p> <p>Риски: недостаток финансирования на организацию и функционирование многофункциональных центров осуществления административных процедур.</p>	<p>предприятие «Центр информационных технологий Мингорисполкома», государственное предприятие «Минское городское агентство обслуживания населения», Управление городского хозяйства и энергетики, НЦЗПИ, РУП «Национальный центр электронных услуг»</p>	
<p>Индикатор 1.2.6. Наличие эффективной методики анализа функций (компетенций) государственных органов и ее реализация.</p> <p>Исходные данные: отсутствие эффективной методики анализа функций (компетенций) государственных органов.</p> <p>Целевой показатель: внедрена эффективная методика анализа функций (компетенций) государственных органов; подготовлены предложения по оптимизации функций государственных органов.</p>	<p>Опубликование доклада о проведении функционального анализа на сайте Министерства экономики</p>	<p>Предположения: работа по постоянной оптимизации функций государственных органов остается приоритетом Правительства</p> <p>Риски: сложность решаемой задачи.</p>	<p>Минэкономики, НЦЗПИ, другие государственные органы и иные организации, облисполкомы, Мингорисполком, научные круги, высшие учебные заведения (БГУ, Академия наук, Академия управления при Президенте Республики Беларусь)</p>	<p>ПРООН – 500 000 (необходимо привлечь)</p>
<p>Индикатор 1.2.7. Доступность официальной статистической информации для мониторинга социально-экономических, демографических, других государственных программ развития и мониторинга прогресса по достижению Целей устойчивого развития.</p> <p>Исходные данные: степень дезагрегации некоторых статистических показателей и способы распространения</p>	<p>Белстат (www.belstat.gov.by)</p>	<p>Предположения: Белстат и другие государственные органы, организации на постоянной основе предпринимают шаги для успешной адаптации международных методик и практик в области статистики с учетом национальных особенностей Республики Беларусь</p> <p>Риски: недостаток финансирования.</p>	<p>Белстат, другие государственные органы и иные организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 60 000; 150 000 (необходимо привлечь), ЕЭК ООН – 25 000, ЮНФПА – 150 000; 80 000 (необходимо привлечь), ВОТ – 50 000 (необходимо привлечь)</p>

<p>официальной статистической информации не в полной мере соответствуют международным практикам и стандартам. Целевой показатель: порядок и система сбора и обработки информации, инструментарий обследований и методы распространения официальной статистической информации, соответствуют в максимально возможной степени международным стандартам и практикам.</p>				
<p>Индикатор 1.2.8. Национальная политика в области демографии. Исходные данные: принята Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы. Целевой показатель: разработана и реализована Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2016–2020 годы и ее система мониторинга и оценки.</p>	<p>Текст Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2016–2020 годы</p>	<p>Риски: ограниченное количество доступных финансовых ресурсов</p>	<p>Минтруда и соцзащиты, Белстат, Научно-исследовательский институт труда Минтруда и соцзащиты, БГУ, НИЭИ Минэкономики</p>	<p>ЮНФПА – 1 000 000; 80 000 (необходимо привлечь), ЮНИСЕФ – 60 000; 100 000 (необходимо привлечь)</p>

2. Национальные приоритеты в области «Устойчивое экономическое развитие»

Результаты	Индикаторы, исходные данные и целевые показатели	Методы проверки	Риски и предположения	Партнеры	Источники финансирования (в долларах США)
<p>Результат 2.1. К 2020 году повышена конкурентоспособность экономики за счет структурных реформ, ускоренного развития частного сектора и</p>	<p>Индикатор 2.1.1. Средний балл показателя переходного процесса ЕБРР (малая приватизация, приватизация крупных предприятий, система управления и реструктуризация предприятий, либерализация цен, система торговли и</p>	<p>ЕБРР</p>	<p>Предположения: Правительство Республики Беларусь намерено улучшить доступ к финансовым ресурсам и нацелено на преодоление отставания развития рынка корпоративных ценных бумаг от государств-участников ЕЭП, создание</p>	<p>Минэкономики, Минфин, Нацбанк</p>	<p>ПРООН – 8 700 000; 10 050 000 (необходимо привлечь), ЕЭК ООН – 125 000 (необходимо привлечь), ЮНКТАД –</p>

<p>интеграции в мировую экономику.</p> <p>МТЦ, ЮНКТАД, ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНИДО, ФАО, ВОТ</p>	<p>валютная система, политика в области конкуренции).</p> <p>Исходные данные: 2,2 (2012).</p> <p>Целевой показатель: 2,7 (2020).</p>	<p>рыночной инфраструктуры финансового сектора, в том числе формирование института коллективных инвесторов.</p> <p>Правительство Республики Беларусь намерено к 2020 году завершить с государствами-участниками ЕЭП гармонизацию законодательства, регламентирующего рынок ценных бумаг и страховую сферу, сформировать законодательную базу для новых финансовых инструментов, в том числе для использования на международном финансовом рынке. Республика Беларусь намерена поддерживать курс на повышение конкурентоспособности экономики, сокращение роли государства, содействие развитию частного и финансового секторов и интеграции в мировую экономику.</p> <p>Предполагается разработать дополнительные стимулы для развития малых форм инновационного предпринимательства и привлечения иностранных инвестиций в высокотехнологичный сектор и сферу наукоемких услуг.</p> <p>Разработана и реализуется Комплексная программа развития сферы услуг на период до 2020 года, включающей меры по расширению внутреннего спроса и ускоренному развитию информационных и инжиниринговых услуг, агро- и экотуризма, транспортной и придорожной инфраструктуры, повышению качества и расширению экспорта образовательных и медицинских услуг, экспорта услуг в</p>	<p>1 100 000 (необходимо привлечь), МТЦ – 600 000 (необходимо привлечь), ФАО – 450 000 (необходимо привлечь), ЮНИДО – 1 993 000 (необходимо привлечь), ВОТ – 20 000 (необходимо привлечь)</p>
---	--	---	--

			<p>сфере информационных технологий и программных продуктов</p> <p>Риски: Неразвитость рынка ценных бумаг. Отсутствие развитых инструментов финансового сектора, за исключением кредитов. Отсутствие в Республике Беларусь института коллективных инвесторов. Угроза потери интеллектуального потенциала в условиях растущей конкуренции за квалифицированные образованные кадры, в том числе по причине их миграционного оттока за рубеж.</p>		
	<p>Индикатор 2.1.2. Позиция Республики Беларусь в рейтинге Всемирного банка «Doing Business».</p> <p>Исходные данные: 57 место (2014).</p> <p>Целевой показатель: 40 место (2020)</p>	<p>Всемирный банк: доклад «Ведение бизнеса»</p>		<p>Минэкономики, МИД, ГТК, Минфин, Нацбанк</p>	
	<p>Индикатор 2.1.3. Доля инновационно-активных организаций в общем количестве организаций, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции.</p> <p>Исходные данные: 21,7 % (2013).</p> <p>Целевой показатель: 25 % (2020)</p>	<p>Белстат; ГКНТ; НИЭИ Минэкономики</p>		<p>ГКНТ, Минэкономики</p>	
	<p>Индикатор 2.1.4. Прямые иностранные инвестиции на чистой основе на душу населения.</p> <p>Исходные данные: 2013 год – 228,9 долл. США.</p> <p>Целевой показатель: 2020 год – 260 долл. США</p>	<p>Белстат</p>		<p>Минэкономики</p>	

	<p>Индикатор 2.1.5. Стратегические планы и концепции развития государства разрабатываются с использованием форсайт-исследований. Исходные данные: 2013 год – отсутствие широкого использования форсайт-исследований при разработке стратегических документов развития. Целевой показатель: 2020 год – разработка стратегических документов развития с использованием форсайт-исследований</p>	НИЭИ Минэкономики		НИЭИ Минэкономики	
	<p>Индикатор 2.1.6. Увеличение числа создаваемых частных предприятий и лиц, регистрирующихся в качестве частных предпринимателей. Исходные данные: 2010 год – 8 %. Целевой показатель: 2020 год – 12 %</p>	Всемирный банк		Минэкономики	
	<p>Индикатор 2.1.7. Доля малого и среднего предпринимательства в валовом внутреннем продукте. Исходные данные: 21,9 % (2013). Целевой показатель: 37 % (2020)</p>	Белстат		Минэкономики	

3. Национальные приоритеты в области «Сохранение благоприятной окружающей среды и устойчивое использование природного потенциала, основанное на «зеленых» принципах экономики»

Результаты	Индикаторы, исходные данные и целевые показатели	Методы проверки	Риски и предположения	Партнеры	Источники финансирования (в долларах США)
<p>Результат 3.1. К 2020 году будет усовершенствована политика и эффективно осуществляются</p>	<p>Индикатор 3.1.1. Снижение энергоёмкости ВВП, %. Исходные данные: в 2012 году по ППС в ценах 2005 года (по данным Международного энергетического агентства) – 210 кг</p>	<p>Департамент по энергоэффективности, Белстат</p>	<p>Риски: высокие удельные затраты при реализации мероприятий по повышению энергоэффективности и развитию использования возобновляемых источников энергии,</p>	<p>Государственные органы и иные организации, предприятия республики, научное сообщество, некоммерческие организации</p>	<p>ПРООН – 13 124 000; 21 700 000 (необходимо привлечь), ЮНЕП – 1 500 000 (необходимо привлечь), ЮНИСЕФ – 10 000,</p>

<p>меры по повышению энергоэффективности и увеличению объемов производства энергии из возобновляемых источников, защите ландшафтного и биологического разнообразия и снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду.</p> <p>МАГАТЭ, ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНИДО</p>	<p>топлива в нефтяном эквиваленте на 1000 долл. ВВП. В 2015 году по ППС в ценах 2005 года (прогноз) – 200 кг топлива в нефтяном эквиваленте на 1000 долл. ВВП.</p> <p>Целевой показатель: в 2020 году по ППС в ценах 2005 года (прогноз) – 160–170 кг топлива в нефтяном эквиваленте на 1000 долл. ВВП.</p>		ограниченный потенциал бюджетного финансирования	<p>ЕЭК ООН – 75 000; 140 000 (необходимо привлечь), МАГАТЭ – 1 250 000, ФАО – 495 000 (необходимо привлечь), ЮНИДО – 2 000 000 (необходимо привлечь), ЮНЕСКО – 100 000 (необходимо привлечь)</p>
	<p>Индикатор 3.1.2. Доля добычи первичной энергии из возобновляемых источников энергии в валовом потреблении топливно-энергетических ресурсов.</p> <p>Исходные данные: 5,0 % (2010), 5,5 % (2015) (прогноз).</p> <p>Целевой показатель: 6 % (2020).</p>	<p>Департамент по энергоэффективности, Белстат</p>		
	<p>Индикатор 3.1.3. Сокращение объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на 1 км² территории, тонн/км².</p> <p>Исходные данные: 6,62 тонн/км² (2013).</p> <p>Целевой показатель: 6,49 тонн/км² (2020).</p>	<p>Белстат, Минприроды</p>	<p>Предположения: бюджет реализован проект «Зеленая экономика в Беларуси», предполагающий построение экономики на принципах снижения воздействия на компоненты среды. Будет реализована Стратегия по снижению вредного воздействия транспорта на атмосферный воздух Республики Беларусь до 2020 года. Обеспечена реализация проектов, направленных на сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, охраны и рационального использования болот и земель. Обеспечена реализация проектов, направленных на устойчивое использование химических веществ.</p>	
	<p>Индикатор 3.1.4. Накопление опасных отходов (1–3 класса опасности), %.</p> <p>Исходные данные: накопление опасных отходов (1–3 класса опасности) в 2013 году составило 87 % к 2010 году.</p> <p>Целевой показатель: накопление опасных отходов (1–3 класса опасности) в 2020 году (65 % от показателя 2010 года).</p>	<p>Минздрав</p>		
	<p>Индикатор 3.1.5. Площадь особо охраняемых природных территорий, % от площади Республики Беларусь.</p>	<p>Минприроды</p>		

<p>Исходные данные: на 1 марта 2015 года – 8,6 % от площади Республики Беларусь. Целевой показатель: 2020 год – не менее 8,8 % от площади Республики Беларусь.</p> <p>Индикатор 3.1.6. Разработаны планы по управлению бассейнами трансграничных рек. Исходные данные: планы не разработаны (2014). Целевой показатель: по меньшей мере один подобный план разработан (2020).</p>	<p>Минприроды</p>	<p>сотрудничать в области совместного мониторинга вод и обмена данных Риски: сокращение финансирования экологических программ. Резкий рост производства без внедрения технологий очистки выбросов. Природные катастрофы и техногенные чрезвычайные ситуации/аварии. Конфликт интересов (эксплуатация/охрана) разных землепользователей/групп. Недостаток квалифицированных кадров.</p>		
<p>Индикатор 3.1.7. Увеличение площади покрытых лесом земель. Исходные данные: 8,2 млн. га Целевой показатель: Увеличение на 200 тыс. га по сравнению с 2015 г.</p>	<p>Минлесхоз</p>	<p>Сокращение информационной работы среди местного населения.</p>	<p>Минлесхоз</p>	<p>ФАО – 720 000</p>

4. Национальные приоритеты в области «Устойчивое развитие человеческого капитала: здравоохранение, образование, социальная включенность и защита, комплексное постчернобыльское развитие»

Результаты	Индикаторы, исходные данные и целевые показатели	Методы проверки	Риски и предположения	Партнеры	Источники финансирования (в долларах США)
<p>Результат 4.1. К 2020 году система здравоохранения будет усилена для достижения устойчивого снижения преждевременной смертности по 4 основным группам неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистых, онкологических, сахарного диабета, болезней дыхательной системы) за счет создания единой профилактической среды и всеобщего охвата услугами первичной медицинской помощи.</p> <p>МАГАТЭ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ</p>	<p>Индикатор 4.1.1. Доля врачей, работающих по принципу врача общей практики в системе оказания первичной медицинской помощи, исключая участковых врачей-педиатров. Исходные данные: 20 % врачей. Целевой показатель: 100 %.</p>	<p>Минздрав Белстат</p>	<p>Предположения: поручения Совета Министров Республики Беларусь, Решение коллегии Минздрава, Стратегия развития здравоохранения на 2015–2020 годы предусматривают реформирование системы здравоохранения и увеличение количества врачей общей практики Риски: замедление экономического роста и недостаток финансирования.</p>	<p>Минздрав</p>	<p>ВОЗ – 600 000, ЮНФПА – 70 000</p>
	<p>Индикатор 4.1.2. Вероятность смерти в возрасте от 30 до 70 лет по 4 основным группам неинфекционных заболеваний. Исходные данные: 26 %. Целевой показатель: 20 %</p>	<p>Расчетные данные Минздрава, база данных ВОЗ «Здоровье для всех»</p>	<p>Предположения: разработана государственная программа по борьбе с неинфекционными заболеваниями Риски: возможны риски, связанные с замедлением экономического роста, нехваткой финансирования.</p>	<p>Минздрав</p>	<p>ВОЗ – 50 000, ЮНФПА – 170 000, МАГАТЭ – 800 000</p>
	<p>Индикатор 4.1.3. Вредное употребление алкоголя среди лиц в возрасте 15+ (с разбивкой по полу и возрасту). Исходные данные: будет определено в ходе STEPS-исследования в 2015 году. Целевой показатель: снижение на 10 % от исходного значения</p>	<p>STEPS-исследование</p>	<p>Предположения: принята новая государственная программа национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма. Соглашение, подписанное министрами здравоохранения стран европейского региона по выполнению STEPS-исследования в 2015 году Риски: замедление экономического роста и недостаток финансирования.</p>	<p>Местные исполнительные и распорядительные органы, Минздрав, МВД, Минобразование, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, интернет-порталы, некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 150 000; 50 000 (необходимо привлечь), ВОЗ (STEPS-исследование) – 25 000, ПРООН – 350 000, ЮНФПА – 170 000</p>

<p>Индикатор 4.1.4. Относительная распространенность употребления табака среди лиц в возрасте 15+ (с разбивкой по полу и возрасту). Исходные данные: будет определено в ходе STEPS-исследования в 2015 году. Целевой показатель: снижение на 8 % от исходного значения</p>	<p>STEPS-исследование</p>	<p>Предположения: население информировано о вредных последствиях табакокурения и готово поддержать меры по ограничению табакокурения в общественных местах и другие меры Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. Риски: активное лоббирование интересов табачной промышленности. Существует противодействие принятию Закона Республики Беларусь «О табаке».</p>	<p>Местные исполнительные и распорядительные органы, Минздрав, Минобразование, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, интернет-порталы, МВД, некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 100 000, ВОЗ (STEPS-исследование) – 25 000, ПРООН – 755 000</p>
<p>Индикатор 4.1.5. Среднее потребление соли (NaCl). Исходные данные: будет определено в ходе STEPS-исследования в 2015 году. Целевой показатель: снижение на 15 % от исходного значения</p>	<p>STEPS-исследование</p>	<p>Предположения: лица, принимающие решения, осознают необходимость внесения изменений в технологические процессы пищевой промышленности Риски: отсутствие технологических возможностей для перехода на современное производство продуктов питания с уменьшенным содержанием соли. Существующие культурные традиции потребления продуктов питания (например, консервов, колбас), содержащих большое количество соли.</p>	<p>Местные исполнительные и распорядительные органы, Белгоспищепром, Минздрав, Минобразование, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, интернет-порталы, некоммерческие организации</p>	<p>ВОЗ (STEPS-исследование) – 25 000</p>
<p>Индикатор 4.1.6. Относительная распространенность недостаточной физической активности (по полу и возрасту). Исходные данные: будет определено в ходе STEPS-исследования в 2015 году. Целевой показатель: снижение на 10 % от исходного значения</p>	<p>STEPS-исследование</p>	<p>Предположения: население готово к изменению культурных и поведенческих стереотипов и увеличению двигательной активности</p>	<p>Местные исполнительные и распорядительные органы, Минздрав, Минобразование, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, интернет-порталы, Минкультуры, некоммерческие организации</p>	<p>ВОЗ (STEPS-исследование) – 25 000, ПРООН – 755 000, ЮНЕСКО – 25 000</p>

	<p>Индикатор 4.1.7. Доступ женщин 25–60 лет к комплексной профилактической, диагностической и лечебной помощи в целях раннего выявления рака шейки матки. Исходные данные: 0 %. Целевой показатель: 80 % женщин 25–60 лет охвачено массовыми скрининговыми мероприятиями</p>	Минздрав	<p>Предположения: реализуется План мероприятий по внедрению скрининга рака шейки матки Риски: замедление экономического роста и недостаток финансирования.</p>	Минздрав, местные исполнительные и распорядительные органы, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, интернет-порталы, некоммерческие организации	ВОЗ через РФ-проект – 2 000 000 (бюджет подтверждено позднее), ЮНФПА – 20 000; 20 000 (необходимо привлечь)
	<p>Индикатор 4.1.8. Охват вакцинацией против вируса папилломы человека среди девочек 10–18 лет с целью профилактики рака шейки матки. Исходные данные: 0,07 % от общего числа женского населения на платной основе. Целевой показатель: 10 % девочек 10 лет как целевой группы.</p>	Минздрав	<p>Предположения: программа по вакцинопрофилактике рака шейки матки Риски: замедление экономического роста и недостаток финансирования.</p>	Минздрав, местные исполнительные и распорядительные органы, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, интернет-порталы, некоммерческие организации	ЮНИСЕФ – 5 000; 100 000 (необходимо привлечь), ВОЗ – 5000
<p>Результат 4.2. К 2020 году ключевые группы населения будут иметь всеобщий доступ к интегрированным услугам по профилактике, диагностике, лечению и уходу по наиболее значимым инфекционным заболеваниям (ВИЧ, ТБ). МОМ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ</p>	<p>Индикатор 4.2.1. Количество и доля ключевых групп, охваченных пакетом комплексных мер по профилактике, лечению и уходу (данные дезагрегированы по ключевым группам, полу, типу услуг). Исходные данные: отчеты Министерства здравоохранения. Целевой показатель: отчеты Министерства здравоохранения.</p>	Минздрав: ежегодные отчеты, предоставляемые в ЮНЭЙДС (GARPR reports), Отчет о реализации Национальной программы профилактики ВИЧ-инфекции на 2016–2020 годы	<p>Предположения: борьба с ВИЧ-инфекцией рассматривается как приоритет для государства. Принята новая Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции на 2016–2020 годы Риски: недостаточное финансирование Государственной программы профилактики ВИЧ-инфекции на 2016–2020 годы из-за общего недостатка финансирования.</p>	Минздрав, Минобразование, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, Министерство культуры, местные исполнительные и распорядительные органы, некоммерческие организации	ВОЗ – 50 000, ПРООН – 1 690 000 (необходимо привлечь), ЮНЭЙДС – 45 000, ЮНФПА – 15 000 (необходимо привлечь), ЮНИСЕФ – 150 000, ЮНЕСКО – 50 000
	<p>Индикатор 4.2.2. Удельный вес людей, живущих с ВИЧ, охваченных антиретровирусной терапией. Исходные данные: Доля взрослых и детей, получающих</p>	Минздрав: ежегодные отчеты, предоставляемые в ЮНЭЙДС (GARPR reports)	<p>Предположения: лица, принимающие решения, осознают, что достижение всеобщего доступа к антиретровирусной терапии ВИЧ-инфекции является эффективной и</p>	Минздрав, местные исполнительные и распорядительные органы, некоммерческие организации	ПРООН – 2 500 000 (необходимо привлечь), ЮНЭЙДС – 50 000

	<p>антиретровирусное лечение от оценочного числа взрослых и детей, живущих с ВИЧ и нуждающихся в лечении (2013): 44,7 % (всего), 43,9 % (мужчины), 46,1 % (женщины). Целевой показатель: 80 %.</p>		<p>экономически выгодной инвестицией, что положительно повлияет не только на состояние здоровья людей, получающих лечение, но и на развитие эпидемии ВИЧ в целом. Результаты инвестиционного анализа ответных мер в связи с ВИЧ продемонстрируют лицам, принимающим решения, что вкладывать деньги в борьбу с ВИЧ-инфекцией – экономически эффективно Риски: неэффективное межведомственное взаимодействие и недостаток кадров, необходимых для оказания качественной и мультидисциплинарной помощи ЛЖВ.</p>		
	<p>Индикатор 4.2.3. Удельный вес ВИЧ-инфицированных детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями. Исходные данные: 2013 год – 2,7 %. Целевой показатель: 2020 год – <1 %</p>	<p>Минздрав: ежегодные отчеты, предоставляемые в ЮНЭЙДС (GARPR reports)</p>	<p>Предположения: ВИЧ-инфицированные беременные планируют беременность и знают свой положительный ВИЧ-статус до беременности Риски: низкая приверженность к АРВ-терапии и профилактике; % беременных женщин, не охваченных диспансерным наблюдением и не получивших АРВ-профилактику.</p>	<p>Минздрав, некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 150 000; 100 000 (необходимо привлечь), ЮНЭЙДС – 5 000</p>
	<p>Индикатор 4.2.4. Общая заболеваемость туберкулезом. Исходные данные: 2012 год – 41,4 на 100 тыс. населения. Целевой показатель: 2020 год – снижение на 10 % общей заболеваемости ТБ</p>	<p>Минздрав</p>	<p>Предположения: предполагается получение дополнительного финансирования в рамках проекта Глобального фонда по туберкулезу на 2016–2018 годы. Реализация Государственной программы «Туберкулез» на 2015–2020 годы Риски: замедление экономического роста и недостаток финансирования.</p>	<p>Минздрав, некоммерческие организации</p>	<p>ВОЗ – 250 000</p>

	<p>Индикатор 4.2.5. Смертность от туберкулеза. Исходные данные: 2012 год – 6,9 на 100 000 населения. Целевой показатель: 2020 год – снижение смертности от туберкулеза на 5 %</p>	Белстат	<p>Предположения: предполагается получение дополнительного финансирования в рамках проекта Глобального фонда по туберкулезу на 2016–2018 годы Реализация Государственной программы «Туберкулез» на 2015–2020 годы Риски: замедление экономического роста и недостаток финансирования.</p>	Минздрав, некоммерческие организации	ПРООН – 2 000 000 (необходимо привлечь)
	<p>Индикатор 4.2.6. Охват АРТ-пациентов с ТБ/ВИЧ. Исходные данные: 2013 год – 67 %. Целевой показатель: 2020 год – 90 %</p>	Минздрав	<p>Предположения: высокий уровень приверженности к АРТ-терапии у пациентов с ТБ/ВИЧ Риски: замедление экономического роста и недостаток финансирования.</p>	Минздрав, некоммерческие организации	ПРООН – 1 400 000 (необходимо привлечь)
	<p>Индикатор 4.2.7: Охват профилактическим лечением изониазидом людей, живущих с ВИЧ. Исходные данные: 2013 год – удельный вес взрослых и детей, взятых на диспансерный учет в связи с ВИЧ, получающих профилактическую терапию изониазидом, – 26,3 %. Целевой показатель: 2020 год – 75 % людей, живущих с ВИЧ, охвачены лечением</p>	Минздрав	<p>Предположения: компоненты взаимодействия между службами ТБ и ВИЧ включены в соответствующие Государственные программы и Гранты Глобального фонда на 2016–2018 годы Риски: замедление экономического роста и недостаток финансирования.</p>	Минздрав, некоммерческие организации	ПРООН – 1 300 000 (необходимо привлечь)
<p>Результат 4.3. К 2020 году уязвимые группы и население в целом будут иметь равный доступ к качественным услугам, отвечающим их потребностям, в сфере здравоохранения, образования и социальной защиты.</p>	<p>Индикатор 4.3.1. Утверждение Национальной Концепции репродуктивного здоровья Исходные данные: Национальная Концепция репродуктивного здоровья не принята Целевой показатель: Концепция репродуктивного здоровья утверждена и ее положения интегрированы в национальные планы и программы.</p>	Минздрав	<p>Предположения: укрепление репродуктивного здоровья населения является одним из приоритетов Риски: недостаточная поддержка необходимости разработки и принятия Концепции на национальном уровне.</p>	Минздрав, некоммерческие организации	ЮНФПА – 80 000; 40 000 (необходимо привлечь), ЮНИСЕФ – 10 000, ЮНЕСКО – 50 000

<p>МОМ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ВОЗ</p>	<p>Индикатор 4.3.2. Удельный вес девушек и юношей (14–18 лет), включая подростков групп риска, пользующихся услугами центров, дружественных подросткам/центров здоровья молодежи. Исходные данные: Будет определен в 2016 году. Целевой показатель: увеличение на 30 %</p>	<p>Минздрав</p>	<p>Предположения: внесены изменения в Закон Республики Беларусь «О здравоохранении», позволяющие подросткам с 14 лет обращаться за простыми видами медицинской помощи без согласия родителей или законных представителей, что способствует повышению обращаемости в центры, дружественные подросткам. Принята новая Национальная программа демографической безопасности на 2016–2020 годы, предусматривающая открытие новых центров, дружественных подросткам, в населенных пунктах с численностью подросткового населения от 3000. Риски: недостаток финансовых средств для расширения сети центров, дружественных подросткам/центров здоровья молодежи. Недостаток квалифицированных кадров и отсутствие материальных стимулов для работы в центрах, дружественных подросткам.</p>	<p>Местные исполнительные и распорядительные органы, Минздрав, Минобразование, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, интернет-порталы, Министерство культуры, некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 250 000; 700 000 (необходимо привлечь), ЮНФПА – 10 000</p>
	<p>Индикатор 4.3.3. Уровень использования современных методов контрацепции. Исходные данные: 51.2 % (МИКС 4). Целевой показатель: 58 %</p>	<p>Обследование, содержащее сведения об уровне использования современных методов контрацепции</p>	<p>Риски: высокая стоимость современных средств контрацепции (оральных гормональных препаратов). Предположения: женщины осведомлены и мотивированы на использование современных методов контрацепции.</p>	<p>Минздрав, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, интернет-порталы, некоммерческие организации</p>	<p>ЮНФПА – 60 000</p>
	<p>Индикатор 4.3.4. Число беременностей (роды и аборт) на 1000 женщин в возрасте 15–19 лет</p>	<p>Белстат</p>	<p>Предположения: принята и реализуется Национальная программа демографической безопасности на 2016–2020 годы</p>	<p>Минздрав, Минобразование, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, интернет-порталы,</p>	<p>ЮНИСЕФ – 100 000, ЮНФПА – 60 000</p>

<p>Исходные данные: родов: 5575 (23,2 на 1000 женщин в возрасте 15–19 лет) (2013); абортов: 1830 (7,6 на 1000 женщин в возрасте 15–19 лет) (2013). Целевой показатель: родов: сокращение на 25 %; абортов: сокращение на 25 %</p>		<p>Риски: раннее начало половой жизни и низкий уровень знаний подростков и молодежи по вопросам последствий нежелательной беременности и недостаточный уровень использования контрацепции.</p>	<p>некоммерческие организации</p>	
<p>Индикатор: 4.3.5. Приведение законодательства Республики Беларусь в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов. Исходные данные: в Республике Беларусь рассматривается вопрос об оформлении участия в Конвенции о правах инвалидов. Целевой показатель: оформлено участие в Конвенции о правах инвалидов, законодательство Республики Беларусь приведено в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов.</p>	<p>Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь</p>	<p>Предположения: лица, принимающие решения, осознают необходимость совершенствования законодательства в сфере правового регулирования различных аспектов жизнедеятельности лиц с инвалидностью Риски: недостаток финансирования может послужить препятствием для принятия нормативных правовых актов</p>	<p>Национальное собрание Республики Беларусь, НЦЗПИ, Минтруда и соцзащиты, Минздрав, некоммерческие организации, Минобразование</p>	<p>ЮНИСЕФ – 100 000, МОМ – 100 000; 200 000 (необходимо привлечь), ЮНФПА – 10 000, ПРООН – 500 000</p>
<p>Индикатор 4.3.6. Охват детей с особенностями психофизического развития инклюзивными формами образования. Исходные данные: в 2014 году 70 % детей с особенностями психофизического развития получают образование в учреждениях основного образования (дошкольного и общего среднего). Целевой показатель: 2020 год – 80 % детей с особенностями психофизического развития будут охвачены инклюзивными формами образования.</p>	<p>Минобразования</p>	<p>Предположения: принята и реализуется Концепция инклюзивного образования в Республике Беларусь, обеспечивая совершенствование педагогического сопровождения детей с особенностями психофизического развития Риски: увеличение контингента детей с выраженными нарушениями развития. Недостаток квалифицированных кадров и финансовых ресурсов. Право выбора законными представителями детей с особенностями психофизического</p>	<p>Минобразование, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, интернет-порталы, местные исполнительные и распорядительные органы, некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 200 000; 200 000 (необходимо привлечь), ЮНЕСКО – 25 000</p>

			развития формы получения образования. Стигматизация людей с инвалидностью.		
	<p>Индикатор 4.3.7. Доля детей в возрасте до 3 лет с особенностями психофизического развития, имеющих доступ к качественным услугам раннего вмешательства по месту жительства. Исходные данные: 67,5 %. Целевой показатель: 90 % детей в возрасте до 3 лет с особенностями психофизического развития имеют доступ к услугам раннего вмешательства.</p>	Минздрав	<p>Предположения: лица, принимающие решения, понимают значимость своевременного выявления и реабилитации детей с особенностями психофизического развития Риски: превалирование медицинской модели инвалидности. Недостаток квалифицированных кадров и неэффективное межведомственное взаимодействие.</p>	Минздрав, Минобразование, местные исполнительные и распорядительные органы, некоммерческие организации	ЮНИСЕФ – 350 000; 100 000 (необходимо привлечь)
	<p>Индикатор 4.3.8. Соотношение количества детей, оставшихся без попечения родителей и устроенных в учреждения интернатного типа и на семейные формы опеки. Исходные данные: удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях, в общем количестве детей данной категории в 2015 году – 80 %; Целевой показатель: 2020 год – 85 %.</p>	Минобразования	<p>Предположения: в стране реализуется стратегия по деинституционализации детей-сирот Риски: низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями повышает риск изъятия ребенка из семьи.</p>	Минобразование, местные исполнительные и распорядительные органы, некоммерческие организации	ЮНИСЕФ – 250 000; 800 000 (необходимо привлечь)
	<p>Индикатор 4.3.9. Удельный вес альтернативных наказаний по делам несовершеннолетних. Исходные данные: 2012 год – 82,2 %. Целевой показатель: 2020 год – 90 %.</p>	Верховный Суд	<p>Предположения: развивается процесс специализации в системе правосудия в отношении несовершеннолетних Риски: нормативная правовая база не в полной мере соответствует международным стандартам правосудия в отношении несовершеннолетних.</p>	Верховный Суд, Комиссия по делам несовершеннолетних при Совете Министров, МВД, Минобразование, местные исполнительные и распорядительные органы, некоммерческие организации	ЮНИСЕФ – 300 000; 1 000 000 (необходимо привлечь)

			Недостаток финансовых средств может замедлить процесс институционализации системы пробации и медиации.		
Индикатор 4.3.10. Разработка и внедрение унифицированной государственной программы обучения, тестирования и сертификации знаний государственных языков Республики Беларусь для мигрантов, включая беженцев и других лиц, подмандатных УВКБ ООН. Исходные данные: сотрудничество с учреждениями образования в данной сфере носит эпизодический характер. Целевой показатель: унифицированная государственная программа языкового обучения, тестирования и сертификации знаний мигрантов создана и функционирует по всей стране; количество человек, получивших сертифицированные знания благодаря деятельности системы	Минобразования	Предположения: лица, принимающие решения понимают значимость социальной интеграции мигрантов, включая беженцев и других лиц, подмандатных УВКБ ООН. Сформировано толерантное отношение населения к мигрантам, включая беженцев и лиц, которые ищут убежище. Риски: недостаток финансовых средств может затруднить процесс внедрения унифицированной государственной программы обучения.	Минобразование, Белорусский государственный университет и другие государственные университеты, некоммерческие организации	УВКБ ООН – 20 000	
Индикатор 4.3.11. Дальнейшее совершенствование законодательства в области противодействия торговле людьми в соответствии с международными конвенциями и протоколами Исходные данные: Отсутствие формализованного национального механизма перенаправления (НМП), соответствующая деятельность по перенаправлению потерпевших от торговли людьми носит спонтанный, законодательно не закрепленный характер. Целевой показатель: законодательство	Статистика MOM и МВД по количеству выявленных жертв торговли людьми, в том числе тех, которым оказана помощь	Предположения: важность внедрения данного механизма осознается и поддерживается теми лицами в Правительстве и госорганах Республики Беларусь, от которых зависит его утверждение Риски: вопрос совершенствования законодательства и внедрения НМП не будет стоять на повестке дня Правительства, не все государственные органы, вовлеченные в данную проблему, будут заинтересованы в существовании данного механизма.	МВД, Минтруда и соцзащиты, Минздрав, Минобразование, Генеральная прокуратура, Следственный комитет, областные суды, MOM, НПО	MOM – 140 000; 300 000 (необходимо привлечь), УВКПЧ ООН – 300 000	

	усовершенствовано, национальный механизм перенаправления внедрен и успешно функционирует.				
<p>Результат 4.4. К 2020 году будет укреплена система обеспечения безопасности жизнедеятельности детей и взрослых.</p> <p>МОМ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ВОЗ</p>	<p>Индикатор 4.4.1. Реализованы инициативы по систематизации деятельности по предупреждению и пресечению насилия в семье, разработанные в соответствии с международными стандартами.</p> <p>Исходные данные: в настоящее время основные профилактические мероприятия по предупреждению насилия в семье регулируются Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Механизмы межведомственного взаимодействия и сотрудничества с общественными объединениями по профилактике насилия и оказанию помощи пострадавшим от насилия в семье институционализированы в 2 % районов страны.</p> <p>Целевой показатель: разработан проект Закона Республики Беларусь «О предупреждении и пресечении насилия в семье» (2017). Механизмы межведомственного взаимодействия и сотрудничества с общественными объединениями по профилактике насилия и оказанию помощи пострадавшим от насилия в семье институционализированы в 25 % районов страны.</p>	<p>План подготовки законопроектов (www.center.gov.by)</p>	<p>Предположения: поддержка профильными министерствами необходимости принятия специального нормативного правового акта, регулирующего деятельность по предупреждению и пресечению насилия в семье</p> <p>Риски: недостаток финансовых средств может повлиять на реализацию инициатив.</p>	<p>Национальное собрание Республики Беларусь, МВД, Минтруда и соцзащиты, Минюст, НЦЗПИ, некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 150 000; 250 000 (необходимо привлечь), ЮНФПА – 90 000; 500 000 (необходимо привлечь)</p>
	<p>Индикатор 4.4.2. Количество лиц (в разбивке по полу и возрасту), подвергшихся насилию в семье, которым оказаны социальные услуги (временный приют, социальный патронат,</p>	<p>Минтруда и соцзащиты (создана система учета лиц, пострадавших от насилия в семье)</p>	<p>Предположения: поддержка местными исполнительными и распорядительными органами оказания помощи на межведомственной основе.</p>	<p>Минтруда и соцзащиты, МВД, Минздрав, местные исполнительные и распорядительные органы, некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 300 000; 150 000 (необходимо привлечь), ЮНФПА – 350 000 (необходимо привлечь)</p>

консультационно-информационные, социально-психологические и др.). Исходные данные: будут определены в 2015 году. Целевой показатель: увеличение на 10 %		Пострадавшие от насилия в семье осведомлены о предоставляемых услугах Риски: недостаток финансирования для организации предоставления услуг временного приюта.		
Индикатор 4.4.3. Уровень детской смертности (0–17 лет) от внешних причин на 100 000 детского населения. Исходные данные: 2012 год – 14,1 на 100 000 детей (0–17 лет). Целевой показатель: 2019 год – 12,0 на 100 000 детей (0–17 лет)	Белстат	Предположения: реализован межведомственный план действий по профилактике детского травматизма на 2014–2018 годы Риски: недостаток квалифицированных кадров и неэффективное межведомственное взаимодействие.	Минздрав, МВД, МЧС, интернет-порталы, Минобразование, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ОНТ, СТВ, местные исполнительные и распорядительные органы, некоммерческие организации	ЮНИСЕФ – 600 000 ВОЗ – 50 000
Индикатор 4.4.4. Количество подростков (девочек и мальчиков), снятых с профилактического учета у наркологов в связи с прекращением вредного употребления ПАВ. Исходные данные: будут определены в 2015 году. Целевой показатель: увеличение на 50 %	Минздрав	Предположения: эффективно функционирует система психосоциальной реабилитации подростков, употребляющих ПАВ Риски: возможны риски, связанные со стигматизацией подростков, находящихся под наблюдением у наркологов.	Минздрав, МВД, Минобразование, некоммерческие организации	ЮНИСЕФ – 100 000; 150 000 (необходимо привлечь), УНП ООН – 50 000
Индикатор 4.4.5. Удельный вес преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии наркотического возбуждения (по полу и возрасту). Исходные данные: окончено расследование 1709 (2013) преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии наркотического возбуждения. Целевой показатель: снижение на 10 % от исходного значения.	МВД	Предположения: осуществляется эффективная профилактическая работа. Внедрены современные методы психосоциальной реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью Риски: возможны риски, связанные с появлением новых видов трудно контролируемых наркотиков	МВД, Минздрав, Минобразование, некоммерческие организации	УНП ООН – 100 000
Индикатор 4.4.6. Система психосоциальной	Источник информации будет определен	Предположения: нормативными правовыми актами	Минздрав, Минобразование, МВД, некоммерческие организации	ЮНИСЕФ – 150 000; 500 000 (необходимо

<p>реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью. Исходные данные: система отсутствует; наличие отделений медицинской реабилитации на базе государственных учреждений и реабилитационных центров на базе общественных объединений. Целевой показатель: 2020 год – наличие функционирующей системы.</p>		<p>определены ведомства, ответственные за предоставление услуг по психосоциальной реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью. Риски: недостаток квалифицированных кадров и неэффективное межведомственное взаимодействие.</p>		<p>привлечь) УНП ООН – 200 000</p>
<p>Индикатор 4.4.7. Наличие законодательства, позволяющего направлять на лечение от наркотической зависимости лиц, впервые привлеченных к ответственности за преступления, связанные с наркотиками (как альтернатива лишению свободы). Исходные данные: Отсутствуют. Целевой показатель: 2020 год – законодательство принято</p>	<p>База данных законодательных актов (www.center.gov.by)</p>	<p>Предположения: наличеству благоприятная среда для дальнейшей гуманизации уголовного законодательства Риски: сложности выработки согласованной позиции по проектам нормативных правовых актов всех заинтересованных в их принятии субъектов.</p>	<p>Национальное собрание Республики Беларусь, МВД, Минюст, Минздрав, Минобразование, некоммерческие организации</p>	<p>ЮНИСЕФ – 10 000, ЮНЭЙДС – 10 000, УНП ООН – 100 000</p>
<p>Индикатор 4.4.8. Доля граждан, проживающих в наиболее пострадавших от чернобыльской катастрофы районах и владеющих навыками безопасной жизнедеятельности. Исходные данные: 45 %. Целевой показатель: 65 %</p>	<p>STEPS-исследование</p>	<p>Риски: Возможные риски связаны с замедлением экономического роста, нехваткой финансирования. Предположения: разрабатывается Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2016–2020 годы.</p>	<p>МЧС, Минобразование, НАН Беларуси, местные исполнительные и распорядительные органы, некоммерческие организации</p>	<p>ПРООН – 1 150 000 (необходимо привлечь)</p>
<p>Индикатор 4.4.9. Количество и доля населенных пунктов, находящихся на территории радиоактивного загрязнения в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, средняя годовая эффективная доза облучения жителей которых превышает 1 мЗв/год.</p>	<p>Каталог средних годовых эффективных доз облучения жителей населенных пунктов Республики Беларусь, утвержденный Минздравом</p>	<p>Предположения: разрабатывается Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2016–2020 годы. Риски: возможные риски связаны с замедлением экономического</p>	<p>МЧС, Минздрав, НАН Беларуси, местные исполнительные и распорядительные органы</p>	<p>ПРООН – 1 100 000 (необходимо привлечь), МАГАТЭ – 250 000</p>

	<p>Исходные данные: 193 населенных пункта, 8,1 %.</p> <p>Целевой показатель: 84 населенных пункта, 3,8 %</p>		роста, нехваткой финансирования.		
--	--	--	----------------------------------	--	--

Приложение 2. Календарь мониторинга и оценки

Календарь мониторинга и оценки Рамочной программы по оказанию помощи Республике Беларусь на 2016–2020 годы						
		2016	2017	2018	2019	2020
Деятельность страновой команды ООН по мониторингу и оценке	Опросы/исследования	<ul style="list-style-type: none"> • STEPS-опрос (ВОЗ/ЮНИСЕФ/ПРООН); • Исследование бюджета времени (ЮНИСЕФ/ЮНФПА); • Исследование сегментации рынка (ЮНФПА); • Социологическое исследование «Создание семьи, стабильность семейных отношений белорусов и фертильность в меняющихся социально-экономических условиях» (совместный проект ЮНИСЕФ и ЮНФПА); • Опрос по вопросам репродуктивного здоровья и планирования семьи (ЮНФПА/ЮНИСЕФ); • Национальное исследование количества людей, употребляющих наркотики (УНП ООН) 	<p>Международный опрос по гендерному равенству (IMAGES) (ЮНФПА);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Национальное исследование «Насилие в отношении детей в учреждениях» (ЮНИСЕФ); • Опрос «Знания, отношение и практики подростков в отношении их здоровья и развития» (ЮНИСЕФ) 	<p>Опрос «Гендер и поколение» (ЮНФПА);</p> <ul style="list-style-type: none"> • «Знания, отношение и практики по вопросам лучшего воспитания детей» (ЮНИСЕФ) 	«Анализ ситуации с детьми в Республике Беларусь» (ЮНИСЕФ)	Исследование по вопросу инклюзивного образования (ЮНИСЕФ)
	Системы мониторинга	<p>Отчетность UBRAF (Совместная отчетность команды ООН по вопросам СПИДа и по вопросам вклада ООН, достигнутым результатам и ответственности перед глобальными и национальными усилиями по решению проблемы (ЮНЭЙДС);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глобальная отчетность о прогрессе в деле противодействия СПИДу (GARPR), которая следит за 	<p>Отчетность UBRAF (ЮНЭЙДС)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глобальная отчетность о прогрессе в деле противодействия СПИДу (GARPR) (госслужащие, ЮНЭЙДС) • Отчеты о реализации проектов (ЮНФПА) • Совмещенные пятый и шестой периодические 	<p>Отчетность UBRAF (ЮНЭЙДС)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глобальная отчетность о прогрессе в деле противодействия СПИДу (GARPR) (госслужащие, ЮНЭЙДС) • Отчеты о реализации проектов (ЮНФПА) 	<p>Отчетность UBRAF (ЮНЭЙДС)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глобальная отчетность о прогрессе в деле противодействия СПИДу (GARPR) (госслужащие, ЮНЭЙДС) • Отчеты о реализации проектов (ЮНФПА) 	<p>Отчетность UBRAF (ЮНЭЙДС)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глобальная отчетность о прогрессе в деле противодействия СПИДу (GARPR) (госслужащие, ЮНЭЙДС)

		<p>прогрессом глобальных и национальных усилий по противодействию СПИДу (готовится госслужащими и высылается в ЮНЭЙДС);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Отчеты о реализации проектов (ЮНФПА); • Мониторинговая система CFCI по правам детей и их благосостоянию (ЮНИСЕФ) 	<p>обзоры по имплементации Конвенции о правах ребенка (ЮНИСЕФ)</p>			
	Деятельность по оценке	<p>Содействие ЮНИСЕФ в укреплении национальной системы интегрированной поддержки детям с особыми нуждами, детям с инвалидностью и их семьям</p>	<p>Оценки проектов (ЮНФПА)</p>		<p>Финальная оценка достигнутого прогресса в реализации Результата 1.2. Рамочной программы;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Финальная оценка достигнутого прогресса в реализации Результата 4.3. Рамочной программы; • Оценка реализации Страновой программы (ЮНФПА) 	
	Обзоры	<p>Обзор результативности экологической деятельности (ЕЭК ООН);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Годовой отчет (УВКБ ООН); • Ежегодный отчет по реализации Страновой программы ЮНИСЕФ 	<p>Второй Обзор инновационного развития (ЕЭК ООН);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Годовой отчет (УВКБ ООН); • Полугодовой обзор (ЮНФПА); Ежегодный отчет по реализации Страновой программы ЮНИСЕФ 	<p>Обзор достигнутого прогресса по реализации второго приоритетного направления Страновой программы ПРООН;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Годовой отчет (УВКБ ООН); • Отчет по реализации Страновой программы ЮНИСЕФ середины программного цикла 	<p>Годовой отчет (УВКБ ООН);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ежегодный отчет по реализации Страновой программы ЮНИСЕФ 	<p>Годовой отчет (УВКБ ООН);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ежегодный отчет по реализации Страновой программы ЮНИСЕФ
Запланированные мероприятия	Важные этапы в оценке реализации Рамочной программы	<p>Ежегодный отчет о достигнутом прогрессе в реализации Рамочной программы</p>	<p>Ежегодный отчет о достигнутом прогрессе в реализации Рамочной программы</p>	<p>Ежегодный отчет о достигнутом прогрессе в реализации Рамочной программы</p>	<p>Ежегодный отчет о достигнутом прогрессе в реализации Рамочной программы;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Финальная оценка достигнутого прогресса в реализации Рамочной программы 	<p>Ежегодный отчет о достигнутом прогрессе в реализации Рамочной программы</p>

	Развитие потенциала	<p>Деятельность ЮНФПА и ЮНИСЕФ по развитию потенциала Национального статистического комитета;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Деятельность ВОТ по развитию потенциала относительно системы статистики по туризму в Республике Беларусь; • Деятельность ЮНФПА по развитию потенциала в областях репродуктивного здоровья, гендерного/домашнего насилия, демографии, гендерного равенства; • Тренинг по методологии измерения инвалидности для всех национальных заинтересованных лиц (ЮНИСЕФ) 	<p>Деятельность ЮНФПА по развитию потенциала в областях репродуктивного здоровья, гендерного/домашнего насилия, демографии, гендерного равенства</p> <ul style="list-style-type: none"> • Деятельность ВОТ по развитию потенциала относительно системы статистики по туризму в Республике Беларусь • ВОТ проведет учебные курсы по развитию потенциала для малых и средних предприятий в сфере туризма, а также для иных заинтересованных сторон 	<p>Деятельность ЮНФПА по развитию потенциала в областях репродуктивного здоровья, гендерного/домашнего насилия, демографии, гендерного равенства</p> <ul style="list-style-type: none"> • Деятельность ВОТ по развитию потенциала относительно системы статистики по туризму в Республике Беларусь 		
	Использование информации	<p>Отчетность CRING о ситуации с детьми (ЮНИСЕФ);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Вклад в Национальный план по развитию детей (ЮНИСЕФ); 	<p>Совмещенные пятый и шестой периодические обзоры по имплементации Конвенции о правах ребенка (ЮНИСЕФ)</p>	<p>Закон Республики Беларусь о туризме (ВОТ)</p>		
	Деятельность партнеров по мониторингу и оценке	<p>База социально-экономических данных для мониторинга прогресса в достижении Целей устойчивого развития(ЮНИСЕФ);</p> <ul style="list-style-type: none"> • База данных TransMonEE об уязвимых детях (ЮНИСЕФ); • Ежегодный отчет о ситуации с детьми • в Республике Беларусь (ЮНИСЕФ) 			<p>Перепись населения (Белстат и ЮНФПА)</p>	