

Международная техническая помощь Республике Беларусь

в вопросах и ответах

Минск
Юнипак
2004

УДК 338(476:339.972(047.3))
ББК 65.5
М 43

Перевод на английский язык В. Велент

М 43 **Международная техническая помощь Республике
Беларусь в вопросах и ответах**/ Сост. А.В. Пинигин,
Е.В. Лаевская. — Мн.: Юнипак. — 88 с.
ISBN 985-6745-09-8

**УДК 338(476:339.972(047.3))
ББК 65.5**

Издание не охраняется авторскими правами и может воспроизводиться без предварительного разрешения ПРООН, но при обязательной ссылке на источник. Данное издание не является официальным источником информации.

This edition is not protected by copyright and may be reproduced without prior consent of the UNDP, provided the source is acknowledged. This edition is not the official source of information.

Содержание

Введение	3
Используемые сокращения	
Глоссарий	5
Раздел 1	
"Цели и задачи международной технической помощи"	6
1.1. Что такое международная техническая помощь?	6
1.1.1. История международной технической помощи.	8
Раздел 2	
"Партнеры по международной технической помощи и механизмы реализации международной технической помощи"	11
2.1. Доноры международной технической помощи и их типы	11
2.2. Получатели международной технической помощи	13
2.3. Формы реализации международной технической помощи	13
2.4. Национальная программа международного технического сотрудничества этапы ее разработки и реализации	15
2.5. К достижению каких целей и решению каких задач стремится Республика Беларусь посредством привлечения международной технической помощи?	

Приоритеты Республики Беларусь в области международной технической помощи. С какой целью они устанавливаются?	16
2.6. Основные полномочия и роль Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь	16
2.7. Правомочия республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь в регулировании международной технической помощи	18
2.8. Софинансирование проектов (программ) международной технической помощи. Виды софинансирования. Почему доноры, как правило, настаивают на национальном софинансировании проектов международной технической помощи?	21

Раздел 3

"Международные и национальные правовые основы международного технического сотрудничества"

3.1. Международные договоры, регулирующие область международной технической помощи. При каких условиях они являются обязательными для Республики Беларусь?	23
3.2. Действующие для Республики Беларусь международные договоры	25
3.3. Сферы регулирования международных договоров и национальных нормативных правовых актов в области международной технической помощи	27
3.4. Особенности системы нормативных правовых актов Республики Беларусь, регулирующих отношения в области международной технической помощи, их иерархия	28

Раздел 4

"Разработка и реализация проектов международной технической помощи"29

4.1. Кто может инициировать проект международной технической помощи? Может ли инициировать и реализовать проект международной технической помощи физическое лицо?	30
4.2. Инициирование донорами проектов и программ	30
4.3. различия между проектным предложением и документом проекта	31
4.4. основные требования к содержанию документа проекта	32
4.5. Критерии при подготовке проектов (программ) международной технической помощи	32
4.6. Процедура одобрения проектов (программ) международной технической помощи	33
4.7. Процедура регистрации проектов (программ) международной технической помощи	36
4.8. Режимы реализации проектов международной технической помощи	37
4.9. Персонал проекта и какие требования предъявляются к его набору? Процедуры найма	38
4.10. Система национальных координаторов	38
4.11. Оценка результативности проектов	39
4.12. Процедуры отчетности в ходе реализации проектов международной технической помощи	41

Раздел 5

"Освобождение от налогообложения международной технической помощи"42

5.1. Процедуры освобождения от налогообложения международной технической помощи	42
---	----

5.2. Этапы представления перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг на одобрение Комиссии43
5.3. Механизмы освобождения от налогообложения международной технической помощи45
5.4. Контроль за целевым использованием средств проекта (программы) международной технической помощи47
Раздел 6	
"Основные задачи Республики Беларусь в области международного технического сотрудничества на ближайшие годы и перспективы его расширения"48
6.1. Какие проблемы и задачи предстоит решить для расширения и развития международного технического сотрудничества?48
6.2. Каким образом и где можно получить более подробную информацию о международной технической помощи в Республике Беларусь?50
Приложения50

Введение

С момента появления в середине прошлого века в международных отношениях такого института как международная техническая помощь, появился новый мощнейший рычаг ускорения развития. Согласно статистическим данным Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (далее – ОЭСР) на долю международной технической помощи пришлось более одной четверти от общего объема официальной помощи развитию. Фактически международное техническое сотрудничество стало макроэкономическим фактором развития. В настоящее время международная техническая помощь рассматривается как неотъемлемая часть глобальных и национальных программ развития, средство укрепления человеческого потенциала и создания для этого необходимых условий.

Международная техническая помощь оказывает значительное влияние на социально-экономические процессы, происходящие в Республике Беларусь. Объемы международной технической помощи, которые были предоставлены государству за период с 1992 года можно вполне сопоставить с объемом внешнего финансирования, поступающего в страну в рамках других финансовых транзакций. За этот период Беларусь получила в виде международной технической помощи в 1992-1996 195 млн. долл. США, в 1997-1998 гг. 47 млн. долл. США, в 1999-2001 гг. 32 млн. долл. США. За этот срок объем прямых иностранных инвестиций в виде вкладов в уставный фонд создаваемых на территории Республики Беларусь предприятий составил чуть более 500 млн. долл. США, а размер международных кредитов стране, предоставленных под гарантии Правительства – около 2 млрд. долл. США.

Через международную техническую помощь Республика Беларусь получала и получает в настоящее время инвестиции в важнейший капитал – человеческий. Неслучайно, иностранные инвесторы отмечают в качестве самого значительного стимула для инвестирования в белорусскую экономику – наличие высококвалифицированной рабочей силы.

Настоящая книга ставит своей целью проанализировать механизм подготовки и реализации в Республике Беларусь проектов и программ международной технической помощи, а также определить приоритеты развития международного технического сотрудничества, его глобальные тенденции, их влияние на социально-экономические процессы, происходящие в Республике Беларусь.

Используемые сокращения

ОЭСР	– Организация по экономическому сотрудничеству и развитию
ПРООН	– Программа развития ООН
EPTA	– Расширенная программа ООН в области технического сотрудничества
DAC	– Комитет содействия развитию
SIDA	– Шведское агентство международного развития
USAID	– Агентство международного развития США
TICA	– Турецкое агентство международного сотрудничества
ЮНИДО	– Организация ООН по промышленному развитию
ЮНЭЙДС	– Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
ЕС	– Европейский Союз
ОПР	– Официальная помощь в целях развития
TACIS	– Программа технического содействия для новых независимых государств
FAPE	– Программа помощи в экономической реструктуризации для стран Центральной и Восточной Европы
СПС	– Стратегия помощи стране

Совмин	– Совет Министров Республики Беларусь
Минэкономки	– Министерство экономики Республики Беларусь
Минфин	– Министерство финансов Республики Беларусь
МИД	– Министерство иностранных дел Республики Беларусь
Комиссия	– Комиссия по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь
Перечень	– Перечень товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) международной технической помощи

Глоссарий

Межгосударственный договор Республики Беларусь – международный договор, заключенный от имени Республики Беларусь с иностранным государством или государствами, с международной организацией или международными организациями.

Межправительственный договор Республики Беларусь – международный договор, заключенный от имени Совета Министров Республики Беларусь с правительством иностранного государства или правительствами иностранных государств, с международной организацией или международными организациями.

Международная организация – межгосударственная (межправительственная) организация, созданная для выполнения определенных задач международного характера в соответствии с учредительным актом этой организации.

Республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, в компетенцию которых входят вопросы сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями – органы и организации, в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2002г. № 1504 "О сотрудничестве Республики Беларусь с Международными организациями" в редакции постановлений Совета Министров от 20 марта 2003г. № 381, от 9 января 2004 г. № 9, от 15 марта 2004 г. № 282; от 17 марта 2004 г. № 303; от 25 марта 2004г. № 333.

Субъекты нормотворческой инициативы – нормотворческие органы (должностные лица), которые в соответст-

вии с предоставленными им полномочиями вправе вносить проекты нормативных правовых актов, предложения по принятию (изданию) нормативных правовых актов, внесению в них дополнений и (или) изменений, приостановлению их действия, а также принимать (издавать) нормативные правовые акты.

Нормотворческая инициатива – внесение проектов нормативных правовых актов, предложений по принятию (изданию) нормативных правовых актов, внесению в них дополнений и (или) изменений, приостановлению их действия, в нормотворческий орган (должностному лицу).

Нормотворческий орган (должностное лицо) – нормотворческий орган (должностное лицо), уполномоченный (уполномоченное) принимать (издавать) нормативные правовые акты.

Донор международной технической помощи – международные организации, зарубежные государства, а также правительственные и неправительственные учреждения этих государств, предоставляющие международную техническую помощь.

Получатель (реципиент) международной технической помощи – Республика Беларусь, административно-территориальная единица в лице уполномоченных государственных органов, юридических лиц и граждан Республики Беларусь, получающие международную техническую помощь.

Раздел 1

Цели и задачи международной технической помощи.

1.1. Что такое международная техническая помощь?

Существует множество определений понятия международной технической помощи, поскольку каждый донор и страна – получатель имеют национальную законодательную базу, регулирующую правоотношения в данной области, и, соответственно, собственное определение этого понятия. В связи с чем, полагаем необходимым обратиться к определениям международной технической помощи, даваемым наиболее авторитетными в этих вопросах международными организациями.

Программа развития ООН (далее – ПРООН) определяет международную техническую помощь как – предоставление на льготных условиях средств для передачи опыта и ноу-хау и создание инфраструктуры в рамках национальных организаций для осуществления деятельности, направленной на развитие. В международную техническую помощь включаются передаваемые ресурсы в форме персонала, обучения и оборудования¹.

Всемирный Банк дает следующее определение технической помощи – это действия, когда передаются или

¹ Источник: глоссарий ПРООН.

адаптируются идеи, ноу-хау, технологии или опыт по стимулированию экономического развития².

Для целей программы ТАСИС Европейского Союза, национальным законодательством Республики Беларусь дается определение международного технического сотрудничества как "сотрудничества, в процессе которого Республике Беларусь передают на безвозмездной основе передовые опыт и знания посредством оказания консультативных услуг, проведения экспертных оценок, обучения специалистов, разработки бизнес-планов, реализации пилотных проектов" (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 1997 г. N 621 "О Национальном координаторе и Координационном бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь")

ОЭСР, как организация, ведущая уже на протяжении более 40 лет учет международной технической помощи, предоставляемой по всему миру, предлагает следующее определение³:

международная техническая помощь – это передача знаний через предоставление обучения, персонала, исследований и связанных с этими процессами стоимостей.

ОЭСР выделяет два вида технической помощи:

- техническая помощь, связанная с инвестициями;
- несвязанная техническая помощь,

В первом случае международная техническая помощь покрывает затраты страны (международной организации), предоставляющей финансовые средства, связанные с оформлением и реализацией проекта или программы, а именно: услуги специалистов по технической

² *Источник:* документ Всемирного банка "Managing Technical Assistance" 1991.

³ *Источник:* документ Комитета содействия развитию ОЭСР "DAC STATISTICAL REPORTING DIRECTIVES", 2000

поддержке проекта, установке и наладке оборудования, консультированию и обучению.

Несвязанная техническая помощь, представляет собой финансирование странами-донорами мероприятий, направленных, в первую очередь, на повышение уровня знаний и навыков, приобретение новых технологий, расширение производственных возможностей населения стран-получателей, в том числе через развитие интеллектуального и человеческого капитала и улучшение эффективности его использования.

Международная техническая помощь может осуществляться в виде:

- передачи прав интеллектуальной собственности, включая авторские права, права на открытия, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, ноу-хау, технологии, а также передачи знаний;

- предоставления оборудования, необходимого для обеспечения выполнения проектов международной технической помощи;

- предоставление финансовых ресурсов.

В Республике Беларусь применяется определение международной технической помощи, данное в Указе Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. N 460 "О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь" (далее – Указ N° 460):

"международная техническая помощь – один из видов помощи, безвозмездно предоставляемой Республике Беларусь донорами международной технической помощи в целях оказания поддержки в социальных и экономических преобразованиях, охране окружающей среды, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, развитии инфраструктуры путем проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами, передачи опыта и технологий, денежных средств, поставки оборудования и других товаров (имущества) по одобренным проектам (программам) международной технической помощи".

Таким образом, международная техническая помощь отличается от других видов международной помощи (международного кредитования и инвестиций, гуманитарной помощи) – безвозмездным характером передаваемых ресурсов, которые направляются именно на развитие человеческого потенциала, передовых знаний и ноу-хау.

Следует отметить, что действие Декрета Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003г. № 24 "О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи" (далее Декрет № 24) не распространяется на международную техническую помощь и иные виды иностранной безвозмездной помощи, предоставляемые по программам и проектам, одобренным Президентом или Правительством Республики Беларусь, а также в соответствии с международными договорами.

Таким образом, вышеупомянутый Указ № 460 фактически является основным законодательным актом, регулирующим правоотношения по предоставлению международной технической помощи в части осуществления проектов (программ), одобренных Президентом или Правительством, либо реализуемых в рамках международных договоров, тогда как Декрет № 24 предусматривает правовое регулирование иных видов иностранной безвозмездной помощи (главным образом гуманитарную помощь).

Безвозмездность в отношениях между донором и получателем международной технической помощи, вместе с тем, не означает, что в рамках реализации конкретного проекта или программы получатель не может нести никаких расходов. Практика предоставления международной технической помощи установила механизм участия получателя через софинансирование. При этом разделяют как прямое софинансирование, предполагающее выделение получателем денежных средств с зачислением их в бюджет проекта, так и косвенное софинансирование – выделение получателем международной технической помощи финансовых, материальных и нематериальных, человеческих и иных ресурсов для их использования совместно с ресурсами донора международной технической

помощи, не предполагающее при этом непосредственного зачисления в бюджет проекта. Примерами косвенного софинансирования может служить предоставление получателем офисных помещений без взимания арендной платы, оборудования – без уплаты расходов по его эксплуатации и т.п. Кроме того, возмездный характер технической помощи может возникнуть в случае предоставления донором прав на безвозмездную эксплуатацию оборудования на срок реализации проекта или программы с последующим его возвратом.

1.1.1. История международной технической помощи

Историческое начало официальной помощи в развитии рассматривается как помощь стран своим колониальным и отдаленным островным территориям. Институты и программы оказания помощи были сформированы после второй мировой войны под покровительством ООН. Начало широкомасштабного применения институтов и программ технической помощи было обусловлено успехами в реализации США плана Маршалла, который создал условия для экономического роста в странах некоммунистического лагеря на основе внешней помощи. Вот наиболее значимые исторические вехи.

1945 год.

- представители 50 стран мира, включая Беларусь, подписали Устав ООН;
- Великобритания приняла Акт о колониальном развитии и благосостоянии, предусматривающий оказание помощи в развитии колониям Соединенного Королевства.

1946 год.

Франция создала Фонд социального и экономического развития морских территорий.

1947 год.

Госсекретарь США К. Маршалл 5 июня 1947 г. в своем обращении высказал идею создания программы помощи США в восстановлении послевоенной Европы. План Маршалла предполагал массивную разностороннюю помощь европейским странам.

1948 год.

– Страны-получатели помощи по плану Маршалла подписали Конвенцию о создании Организации европейского экономического сотрудничества. США создали Агентство экономического сотрудничества для управления Программой восстановления Европы;

– Для управления выделяемыми на нужды развития колоний ресурсами Великобритании основала Корпорацию колониального развития.

1949 год.

– ООН учредила Расширенную программу ООН в области технического сотрудничества (ЕРТА);

– Президент США Гарри Трумэн на своей инаугурации предложил реализовать программу помощи развитию, которая впоследствии была принята Конгрессом США и реализована как программа "Четвертый пункт" ("Point Four")⁴.

1950 год.

Принят План Коломбо (или "план Коломбо")

⁴ Программа "Четвертый пункт" названа так в связи с тем, что следовала четвертым пунктом в тексте речи Г. Трумэна. Программа начала осуществляться в 1950 году и предусматривала предоставление помощи развивающимся странам в области образования, здравоохранения, а также передачи технологий.

(Colombo Plan) "Council for Technical Cooperation in South and South-East Asia"), предусматривающий предоставление технической помощи Индии, Пакистану и Цейлону со стороны Канады, Великобритании, Австралии и Новой Зеландии.

1951 год.

ООН опубликовала отчет "Оценка экономического развития в неразвитых странах", в котором предложила создать Специальный фонд ООН по экономическому развитию.

1959 год.

Для расширения технической помощи и содействия развитию ООН учрежден Специальный фонд ООН.

1960 год.

Организация европейского экономического сотрудничества преобразована в ОЭСР, под эгидой которой создан DAC, включивший группу стран: США, Канаду, Великобританию, Германию, Италию, Португалию, Бельгию, Францию и Европейский Экономический союз. Создание Комитета послужило началом создания в этих странах специализированных агентств по оказанию международной технической помощи развивающимся странам.

1965 год.

Учреждена ПРООН, которая образована путем слияния Специального фонда ООН и Расширенной программы ООН в области технического сотрудничества. ПРООН ста-

новится агентством ООН по оказанию содействия развивающимся странам через выделение средств международной технической помощи ООН.

1969 год.

Комитетом содействия развитию одобрена Концепция официальной помощи развитию, в которой идентифицированы государственные транзакции, направленные на оказание помощи зарубежным государствам. Указанным документом определено понятие международной технической помощи.

1970 год.

ООН одобрена ставка в размере 0,7 % от валового национального дохода развитых стран для оказания официальной помощи развитию. С этого момента страны-доноры взяли обязательства использовать средства национального дохода на оказание технической помощи развивающимся странам.

Март 2002 года.

На Международной конференции по финансированию развития в г. Монтеррей (Мексика) принят документ – Монтеррейский консенсус, отражающий новые подходы к финансированию развития и оказанию технической помощи.

Февраль 2003 года.

Принятие Римской декларации о гармонизации. Согласно которой принято решение о необходимости выработки и принятия донорами и странами получателями общих форматов, содержания, и периодичности отчетов, по каждому проекту и упрощения процедур.

Раздел 2

Партнеры по международной технической помощи и механизмы реализации международной технической помощи

2.1. Доноры международной технической помощи и их типы

Используя принятые международными организациями определения, донорами международной технической помощи являются международные организации, зарубежные государства, а также правительственные и неправительственные учреждения этих государств, предоставляющие международную техническую помощь странам, либо национальным учреждениям этих стран.

Нормативная правовая база Республики Беларусь содержит определение донора международной технической помощи в Указе № 460, а именно:

"доноры международной технической помощи – международная организация либо ее представительство, иностранное государство или его административно-территориальная единица, уполномоченные ими субъекты права, предоставляющие международную техническую помощь".

Таким образом, согласно действующему законодательству Республики Беларусь донорами международной технической помощи могут выступать:

1) международные организации (их представительства);

2) иностранные государства;

3) административно-территориальные единицы иностранных государств;

4) уполномоченные государством или его административно-территориальной единицей субъекты права, предоставляющие международную техническую помощь

В соответствии с классификацией ОЭСР доноры международной технической помощи подразделяются следующим образом:

- доноры, предоставляющие международную техническую помощь на основе двустороннего сотрудничества – страны-доноры, их правительственные и неправительственные учреждения, предоставляющие помощь странам, либо их национальным учреждениям напрямую, без использования посредников;

- многосторонние доноры – международные агентства, организации и учреждения членами, которых являются правительства стран-доноров, либо созданные и управляемые ими фонды.

Страны-доноры входят в Комитет содействия развитию ОЭСР (DAC). В настоящее время Комитет насчитывает 22 страны, это: Австралия, Австрия, Бельгия, Канада, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Италия, Япония, Люксембург, Нидерланды, Ирландия, Новая Зеландия, Норвегия, Испания, Португалия, Швеция, Швейцария, Великобритания и США. Кроме стран, вошедших в этот Комитет, по данным ОЭСР международную техническую помощь оказывают и другие страны такие как: Израиль, Объединенные Арабские Эмираты, Кувейт, Южная Корея, Чехия, Турция, Саудовская Аравия, Тайвань и др. В целях управления потоками средств технической помо-

щи, государства, входящие в Комитет содействия развитию, создали в начале 60-х годов XX-го века специализированные агентства развития. К примеру, Республике Беларусь международная техническая помощь предоставлялась через Канадское агентство международного развития (CIDA), Шведское агентство международного развития (SIDA), Агентство международного развития США (USAID), фонд KfW (Германия), Агентство международного сотрудничества Японии (JICA), Турецкое агентство международного сотрудничества (TICA) и др.

К числу многосторонних доноров относятся организации и агентства системы ООН, такие как ПРООН, Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) и др. Кроме организаций системы ООН значительная доля технической помощи во всем мире приходится на организации Бреттон-Вудской системы: группу Всемирного банка и Международного валютного фонда, а также региональные банки развития, такие как Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк реконструкции и развития.

Значительные объемы технической помощи приходятся на программы Европейского Союза. В настоящее время ЕС совместно со странами-членами ЕС обеспечивает предоставление 55 % официальной помощи в целях развития Официальной помощи в целях развития (далее – ОПР) и две трети безвозмездной помощи. К примеру, в 2001 году со стороны Еврокомиссии выделено 10 млрд. евро – в три раза больше, чем 10 лет назад, когда была открыта программа ТАСИС (Программа технического содействия для новых независимых государств), ФАРЕ (Программа помощи в экономической реструктуризации для стран Центральной и Восточной Европы) и Interreg (INTERREG – Trans-European Co-operation For Balanced Development)⁵. Удельный вес вклада ЕС сейчас составляет 10% от общего финансирования в рамках ОПР (5% – 15 лет назад).

⁵ Трансевропейское сотрудничество для сбалансированного

ЕС является крупнейшим многосторонним донором технического содействия Республике Беларусь через Программу технического содействия странам СНГ и Монголии ТАСИС. Европейской Комиссией в рамках Программы ТАСИС реализовано в республике 220 проектов или 40 % от всей технической помощи, предоставленной стране с 1991 г.

2.2. Получатели международной технической помощи

Действующее законодательство Республики Беларусь, а именно Указ № 460 определяет получателя международной технической помощи, которым может выступать:

Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица в лице уполномоченных государственных органов, юридических лиц и граждан Республики Беларусь, которые реализуют проекты (программы) международной технической помощи или в пользу которых они реализуются".

Для того, чтобы уточнить понятие получателя международной технической помощи необходимо проанализировать нормы постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. № 1522 "О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460" (далее – постановление Совмина № 1522) , в соответствии с которым, получателями могут быть субъекты нормотворческой инициативы, а также не являющиеся таковыми и относящиеся к категориям государственных и негосударственных юридичес-

развития (ИНТЕРРЕГ) (название образовано сочетанием приставки inter (меж-, пере-, взаимно-) и reg (сокращения от region) - название одной из самых крупных и значительных программ Европейского союза по сотрудничеству в области проектов межрегионального значения.

ких лиц Республики Беларусь и граждан Республики Беларусь.

Таким образом, в Республике Беларусь получателем международной технической помощи может выступать как государство и его административно-территориальные единицы, так и уполномоченные ими на получение такой помощи государственные органы, юридические лица и граждане Республики Беларусь, в пользу которых реализуются проекты.

2.3. Формы реализации международной технической помощи, сходства и отличия программ и проектов. Программа малых грантов. Кому, как правило, они выделяются и на какой основе?

Практика международного технического сотрудничества установила, что международная техническая помощь предоставляется стране через реализацию проектов либо программ такой помощи. Программно ориентированный подход позволяет заинтересованным в международном техническом сотрудничестве сторонам – донорам и получателям в максимальной степени добиться поставленных целей, избегая распыления и дублирования.

Проект (программа) международной технической помощи, как форма реализации международной технической помощи, представляет собой, в соответствии с Указом № 460, документ, предусматривающий комплекс согласованных организационно-технических мероприятий, объединенных общей целью и обеспеченных частично или полностью за счет предоставления донорами международной технической помощи денежных средств, в том числе, в иностранной валюте, товаров (имущества), выполнения работ, оказания услуг.

Установив единое определение для проекта и программы международной технической помощи, законодательство Республики Беларусь не различает понятия

"программа" и "проект" международной технической помощи.

На практике под проектом международной технической помощи понимается комплекс мероприятий, осуществляемых для решения поставленных целей, взаимосвязанных обязательствами партнеров проекта (донора и получателя), сроками реализации и ресурсами для их осуществления.

Под программой обычно понимается ряд проектов, имеющих общее направление реализации, например, по отраслевому признаку, либо определяющие стратегические задачи, направления и приоритеты сотрудничества Республики Беларусь и доноров международной технической помощи.

Одним из специфических механизмов реализации проектов международной технической помощи стала *программа малых грантов*. Характерными особенностями данной формы реализации проектов являются:

- проекты, включаемые для финансирования в программу малых грантов, которые собираются на конкурсной основе грантодателем, либо уполномоченным им агентством;

- проектные предложения для участия в конкурсе принимается только по конкретным направлениям (например – "экономическое развитие");

- программы малых грантов, объявленных донором, при этом другие проектные предложения не рассматриваются;

- размер финансовых средств, выделяемых для реализации каждого из таких проектов, значительно меньше принятого среднего бюджета проекта донора.

Доноры международной технической помощи объединяют, как правило, проекты и программы в Стратегию помощи стране (далее – СПС). СПС представляет собой рабочий план для сотрудничества международной организации либо страны-донора со страной-получателем. У каждого донора данная стратегия называется по-разному.

му и рассчитана на определенный период времени в зависимости от донора.

Например, ПРООН реализует проекты и программы через Страновые рамки сотрудничества, устанавливающие стратегию работы со страной на программный цикл ПРООН (3-4 года). В настоящее время в Республике Беларусь действуют вторые страновые рамки сотрудничества на 2001-4004 годы.

Обычно в стратегии излагается план реализации всех направлений деятельности донора в стране получателя на определенный планируемый период, включая текущие и перспективные проекты и программы, объемы средств на их осуществление. При составлении документа стратегии помощи учитываются экономическое положение страны, приоритеты ее развития и результаты экономической деятельности.

2.4. Национальная программа международного технического сотрудничества. Этапы ее разработки и реализации

В соответствии с постановлением Совмина № 1522, "Национальная программа международного технического сотрудничества (далее – Национальная программа) определяет основные направления государственной политики Республики Беларусь по вопросам привлечения международной технической помощи и включает:

- основы национальной политики в области международной технической помощи;
- национальные приоритеты международного технического сотрудничества Республики Беларусь;
- список форм проектных предложений, на основании которых разрабатываются проекты (программы) международной технической помощи, соответствующих государственным программам;

– текущие и перспективные потребности Республики Беларусь в международном техническом сотрудничестве".

В настоящее время действует Национальная программа на 2001-2005 гг., одобренная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 января 2002 г. № 51 "О вопросах международного технического сотрудничества" (в редакции постановления Совмина № 1522), которая преследует следующие цели:

1. привлечение в Республику Беларусь международной технической помощи в соответствии с национальными приоритетами социально-экономического развития республики, определенными Национальной программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы;

2. содействие более эффективному использованию поступающих в Республику Беларусь средств международной технической помощи.

Подготовка и реализация Национальной программы предполагает прохождение этапов, отраженных на рисунке 1 (рисунка пока нет). Данные этапы подготовки и реализации Национальной программы состоят из определения приоритетных направлений международного технического сотрудничества, формирования на их основе перечня проектных предложений и самой Национальной программы, ее утверждения, представления донорскому сообществу, и, наконец, исполнения программы с одновременным контролем ее реализации и мониторингом выполнения.

2.5. К достижению каких целей и решению каких задач стремится Республика Беларусь посредством привлечения международной технической помощи? Приоритеты Республики Беларусь в области международной технической помощи. С какой целью они устанавливаются?

Приоритеты Республики Беларусь в области международной технической помощи определяются Национальной программой. Они отражают специфику социально-экономического развития страны, целевые потребности Республики Беларусь в международной технической помощи и направлены на привлечение средств международной помощи в области, наиболее нуждающиеся в оказании внешней поддержки.

Приоритеты призваны установить согласованность в стратегических направлениях сотрудничества Правительства Республики Беларусь и международного донорского сообщества в сфере международной технической помощи. Координация действий Правительства и международного сообщества дает возможность сконцентрировать выделяемые ресурсы технической помощи по важнейшим направлениям развития страны.

Приоритетные направления международного технического сотрудничества Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы, установленные действующей Национальной программой следующие:

- 1) содействие экономическим преобразованиям;
- 2) содействие созданию условий для активизации внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества;
- 3) развитие инвестиционной, инновационной и научно-технической деятельности;

- 4) поддержка социальной сферы;
- 5) охрана окружающей среды и минимизация последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

2.6. Основные полномочия и роль Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь

Комиссия по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь (далее – Комиссия) образована в целях координации и эффективного использования международной технической помощи, которая предоставляется Республике Беларусь донорами международной технической помощи. Правовое положение Комиссии определено Положением о Комиссии, по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совмина № 1522.

Комиссия, в рамках выполнения возложенных на нее указанным нормативным правовым актом задач:

- принимает участие в разработке и реализации государственной политики по вопросам международной технической помощи;
- организует разработку Национальной программы с учетом приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь и государственных программ;
- одобряет перечни освобождаемых в соответствии с законодательством от налогообложения товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) международной технической помощи;
- рассматривает ход выполнения проектов (программ) международной технической помощи и их эффективность;

- рассматривает проекты международных договоров Республики Беларусь по вопросам международной технической помощи; заслушивает на своих заседаниях отчеты и сообщения республиканских органов государственного управления по вопросам международной технической помощи;

- вносит в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь предложения: об одобрении Национальной программы ;

- об одобрении проектов (программ) международной технической помощи; о сводном ежегодном докладе Президенту Республики Беларусь о ходе реализации проектов (программ) международной технической помощи, их эффективности, а также о результатах контроля за целевым использованием международной технической помощи.

Состав Комиссии утвержден постановлением Совмина № 1522. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планами, утвержденными ее председателем. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Комиссия вправе принимать решения большинством голосов при наличии на заседании более половины ее членов. При равенстве голосов принимается решение, за которое проголосовал председательствующий на заседании Комиссии.

Решения Комиссии оформляются протоколами, которые подписываются председательствующим на заседании Комиссии и секретарем.

Комиссия вносит на рассмотрение Правительства предложения об одобрении Национальной программы, проектов (программ) международной технической помощи с проектами постановлений Совета Министров Республики Беларусь по данным вопросам, а также сводный ежегодный доклад Президенту Республики Беларусь о ходе реализации проектов (программ) международной технической помощи, их эффективности, и результатах контроля за целевым использованием международной технической помощи.

Комиссия принимает решения об одобрении перечней освобождаемых в соответствии с законодательством от налогообложения товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) международной технической помощи. Данные решения доводятся Министерством экономики до Министерства по налогам и сборам и Государственного таможенного комитета, а также до получателей международной технической помощи в виде выписок из протоколов заседаний Комиссии. Указанные решения Комиссии доводятся Министерством экономики получателям международной технической помощи в форме выписки из решения Комиссии, подписанной заместителем председателя Комиссии, с приложением одного экземпляра перечня, на котором проставлен штамп и имеется подпись секретаря Комиссии.

На заседания Комиссии могут быть приглашены руководители республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству которые определены в качестве головных в сотрудничестве Республики Беларусь с международными организациями, представители получателя и донора международной технической помощи, а также средств массовой информации.

2.7. Правомочия республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь в регулировании международной технической помощи

Министерство экономики Республики Беларусь (далее – Минэкономики):

1. регистрирует проекты (программы) международной технической помощи, координирует управление одо-

бренными проектами (программами) международной технической помощи, а также осуществляет контроль за ходом их реализации;

2. разрабатывает проекты Национальной программы и постановлений Совета Министров Республики Беларусь о ее одобрении, а после согласования в установленном порядке представляет их на рассмотрение Комиссии

3. координирует подготовку Национальной программы в целом и осуществляет контроль за ее выполнением;

4. представляет в Министерство по налогам и сборам и Государственный таможенный комитет подтверждения по перечню товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) международной технической помощи на основании решений Комиссии;

5. координирует подготовку ежегодных докладов о ходе реализации проектов (программ) международной технической помощи, их эффективности и представляет на рассмотрение Комиссии.

Министерство иностранных дел Республики Беларусь (далее – МИД):

1. осуществляет деятельность по привлечению международной технической помощи по приоритетным направлениям, определенным Национальной программой международного технического сотрудничества;

2. координирует деятельность республиканских органов государственного управления, юридических лиц Республики Беларусь в части обеспечения единой политики Республики Беларусь по предоставлению иностранными государствами и их административно-территориальными единицами международной технической помощи;

3. обеспечивает подготовку заключения о соответствии проектов (программ) международной технической помощи, подготовленных иностранными государствами или их административно-территориальными единицами, национальным интересам Республики Беларусь;

4. обеспечивает подтверждение действия нор международных договоров Республики Беларусь в случае установления в них правил иных, чем те, которые содержатся в Указе № 460.

Министерство финансов Республики Беларусь (далее – Минфин):

1. Рассматривает предложения республиканских органов государственного управления и согласовывает возможность софинансирования проектов (программ) международной технической помощи;

2. На основании заявок республиканских органов государственного управления предусматривает в республиканском бюджете выделение средств на софинансирование одобренных в соответствии с законодательством проектов (программ) международной технической помощи.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2002 г. № 1504 "О сотрудничестве Республики Беларусь с международными организациями" в редакции постановлений Совета Министров от 20 марта 2003г. № 381, от 9 января 2004 г. № 9, от 15 марта 2004 г. № 282, от 17 марта 2004 г. № 303, от 25 марта 2004г. № 333 (далее – постановление Совмина № 1504) определен перечень головных по вопросам сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь.

Республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, определенные в качестве головных по сотрудничеству Республики Беларусь с международными организациями:

1. разрабатывают долгосрочные и перспективные планы сотрудничества с международными организациями, копии которых представляются в МИД, и конкретные предложения по развитию этого сотрудничества;

2. разрабатывают направления привлечения международной технической помощи, перспективные проекты (программы) международной технической помощи и представляют их в Минэкономики и МИД;

3. представляют в Минэкономики предложения по приоритетным направлениям привлечения в Республику Беларусь международной технической помощи, а также по установленным Минэкономики формам проектные предложения (на русском и английском языках), которые должны содержать наименование проектного предложения, его краткое описание, включая описание государственных программ, на основании которых разрабатываются проектные предложения, список получателей международной технической помощи, цели и задачи проекта, требуемую международную техническую помощь (финансирование, консультативная помощь, обучение, стажировка, оборудование, материалы и другая техническая помощь);

4. представляют в Минэкономики до 1 февраля года, следующего за отчетным, информацию о привлечении международной технической помощи, софинансировании проектов (программ) международной технической помощи, а также о результативности такой помощи для Республики Беларусь;

5. направляют в МИД ежегодно не позднее 25 января отчеты об участии в деятельности международных орга-

низаций, включающие: общие сведения о работе с соответствующей международной организацией в отчетный период; оценку результативности сотрудничества; количество реализуемых проектов и объем помощи, полученной за отчетный период; бюджетно-финансовые аспекты и основные проблемные вопросы, осложняющие участие Республики Беларусь в деятельности международной организации; предложения по повышению эффективности участия Республики Беларусь в деятельности международной организации.

2.8. Софинансирование проектов (программ) международной технической помощи. Виды софинансирования. Почему доноры, как правило, настаивают на национальном софинансировании проектов международной технической помощи?

Софинансирование проектов (программ) международной технической помощи (далее – софинансирование) – это выделение получателем международной технической помощи финансовых, материальных и человеческих ресурсов для скоординированного их использования совместно с ресурсами донора международной технической помощи при реализации проектов (программ) международной технической помощи.

Национальное софинансирование проектов международной технической помощи, как правило, позволяет привлекать дополнительные финансовые, материальные и человеческие ресурсы; повышает заинтересованность получателей международной технической помощи в целевом использовании средств, обеспечивает устойчивость в достижении долговременных целей и после прекращения поступления международной технической по-

мощи. Тем самым повышается эффективность проектов (программ) международной технической помощи, реализуемых в Республике Беларусь за счет объединения используемых ресурсов. Именно поэтому доноры зачастую настаивают на софинансировании проектов (программ) международной технической помощи и на прямом софинансировании – объединении выделенных получателем международной технической помощи финансовых средств, предназначенных для реализации проектов (программ) международной технической помощи, на едином расчетном счете этих проектов (программ).

Правовое регулирование предоставления софинансирования в Республики Беларусь осуществляется в соответствии с Положением о софинансировании проектов (программ) международной технической помощи, реализуемых в Республике Беларусь, утвержденным постановлением Совмина № 1522.

Субъектами софинансирования могут выступать Правительство Республики Беларусь или уполномоченные им республиканские органы государственного управления либо местные исполнительные и распорядительные органы, а также юридические лица Республики Беларусь.

Объектами софинансирования из республиканского и местного бюджета, инновационных фондов республиканских органов государственного управления могут быть проекты (программы) международной технической помощи, инициированные Правительством Республики Беларусь, уполномоченными им республиканскими органами государственного управления, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, а также проекты (программы), инициированные донорами международной технической помощи, одобренные Правительством Республики Беларусь, по которым получателями международной технической помощи являются республиканские органы государственного управления, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Объектами софинансирования за счет собственных

средств юридических лиц Республики Беларусь или других источников, использование которых не противоречит законодательству Республики Беларусь, могут быть любые проекты (программы) международной технической помощи, одобренные Правительством Республики Беларусь, в реализации которых заинтересованы соответствующие юридические лица, кроме проектов (программ), отнесенных законодательством исключительно к ведению государственных юридических лиц (оборона, национальная безопасность), а также проектов, реализация которых может нанести ущерб окружающей среде или здоровью населения. При этом в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, для отдельных видов деятельности должны быть получены соответствующие специальные разрешения (лицензии) и другие разрешения, а также соблюдены иные условия, установленные законодательством.

Источниками средств софинансирования выступают республиканский и местные бюджеты; инновационные фонды республиканских органов государственного управления; собственные средства юридических лиц и граждан Республики Беларусь; другие источники средств софинансирования, использование которых не противоречит законодательству Республики Беларусь.

Софинансирование может осуществляться в белорусских рублях и в иностранной валюте, в другой форме (в зависимости от специфики и требований реализуемых проектов (программ) международной технической помощи).

Предложения уполномоченных республиканских органов государственного управления по прямому софинансированию из республиканского бюджета представляются Минфину для подготовки заключения о возможности такого софинансирования проектов (программ) международной технической помощи, в реализации которых заинтересованы республиканские органы государственного управления.

По проектам (программам) международной техниче-

ской помощи, одобренным Советом Министров Республики Беларусь, уполномоченные республиканские органы государственного управления вносят в Минфин предложения о суммах и сроках прямого софинансирования из республиканского бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год.

Решения о софинансировании из инновационных фондов республиканских органов государственного управления, а также из местных бюджетов принимаются руководителями соответствующих республиканских органов государственного управления и местных исполнительных и распорядительных органов.

Государственные юридические лица Республики Беларусь осуществляют софинансирование за счет собственных средств по согласованию с республиканским органом государственного управления и иными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, только в случае если они являются получателями международной технической помощи. Решение о софинансировании юридическими лицами Республики Беларусь государственной формы собственности оформляется приказом руководителя соответствующего юридического лица.

Негосударственные юридические лица Республики Беларусь осуществляют софинансирование проектов (программ) международной технической помощи, в реализации которых они участвуют, за счет собственных средств.

Раздел 3

Международные и национальные правовые основы международного технического сотрудничества

3.1. Международные договоры, регулирующие область международной технической помощи. При каких условиях они являются обязательными для Республики Беларусь?

Конституцией Республики Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Если нормами международных договоров, действующими для Республики Беларусь, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Указе № 460, то применяются правила международных договоров.

МИД согласно п.1.5 постановления Совмина № 1522 обеспечивает подтверждение действия норм международных договоров Республики Беларусь в случае установления в них правил иных, чем те, которые содержатся в Указе № 460.

Очевидно, в этой связи важно определить значение понятия "международный договор, действующий для Республики Беларусь".

Закон Республики Беларусь от 23 октября 1991г. "О международных договорах Республики Беларусь" в редакции Законов Республики Беларусь от 8 июля 1998г., от 14 июня 1999г., от 16 июня 2000г. определяет

международный договор как межгосударственный или межправительственный договор, заключенный в письменной форме с иностранным государством или государствами, с правительством иностранного государства или правительствами иностранных государств либо с международной организацией или международными организациями, который регулируется международным правом независимо от того, содержится договор в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования и способа заключения (договор, соглашение, конвенция, решение, пакт, протокол, обмен письмами или нотами и другие).

Международным договором, действующим для Республики Беларусь, является межгосударственный или межправительственный договор, вступивший в силу для Республики Беларусь после выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора в форме ратификации, утверждения или присоединения.

Согласно статье 15 Закона Республики Беларусь "О международных договорах Республики Беларусь" международные договоры Республики Беларусь подлежат добросовестному исполнению Республикой Беларусь в соответствии с нормами международного права. В соответствии со статьей 27 Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями, к которой присоединилась Республика Беларусь в силу Закона Республики Беларусь от 9 ноября 1999г "О присоединении Республики Беларусь к Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями", государство – участник договора на может

ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им этого договора.

Общепризнанные принципы международного права являются частью действующего на территории Республики Беларусь права.

Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта.

Следует подчеркнуть, что в соответствии со статьей 8 Конституции Республики Беларусь и ст.20 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. "О нормативных правовых актах" в редакции Закона Республики Беларусь от 4 января 2002г. Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства Республики Беларусь.

Применительно к области регулирования международной технической помощи особое значение имеют нормы-принципы международного права, сформулированные в положениях Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966г. (далее – Пакт), Лимбургские принципы осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, принятые 2-6 июня 1986 г. в г. Маастрихте (далее – Лимбургские принципы).

В соответствии со статьей 2 указанного Пакта, каждое участвующее в Пакте государство *обязуется* в индивидуальном порядке и в *порядке международной помощи и сотрудничества*, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер.

Раскрывая понятие "*в максимальных пределах имеющихся ресурсов*", которое употребляется в статье 2 Пакта, Лимбургские принципы определили, что:

- государства-участники обязаны, независимо от уровня экономического развития, обеспечить всем людям уважение минимума жизненно необходимых прав;
- выражение "имеющиеся ресурсы" относится как к ресурсам самого государства, так и к ресурсам, предоставляемым международным сообществом посредством международного сотрудничества и помощи;
- в рамках международного сотрудничества и помощи, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (статьи 55 и 56) и Пактом, в качестве приоритетного вопроса рассматривается осуществление всех гражданских, политических экономических, социальных и культурных прав человека и основных свобод;
- международное сотрудничество и помощь должны быть направлены на установление такого социального и международного порядка, при котором права и свободы, изложенные в Пакте, могут быть реализованы в полной мере в соответствии со статьей 28 Всеобщей декларации прав человека.

Таким образом, *соблюдение принципов международного права в области международной технической помощи*, в частности, использование ресурсов, предоставляемых международным сообществом для реализации положений Пакта и иных международных договоров, является обязанностью Республики Беларусь.

3.2. Действующие для Республики Беларусь международные договоры

Реализация международных обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Беларусь, осуществляется в соответствии со статьями 15, 16 и 17 За-

кона Республики Беларусь "О международных договорах Республики Беларусь" и положениями иных нормативных актов, относящихся к данной сфере правового регулирования.

В настоящее время Республикой Беларусь заключено более 2700 международных договоров, из которых около 1400 – двусторонние и более 1300 – многосторонние.

Активно участвуя в деятельности международных организаций, Республика Беларусь является участницей заключенных в их рамках международных договоров: например, более 200 договоров в рамках ООН и других специализированных учреждений ООН, более 650 – в рамках Содружества Независимых Государств. Отдельными международными договорами регулируются отношения в области международной технической помощи.

Например, Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Программой развития Организации Объединенных Наций, подписанное 24 сентября 1992 г. (вступило в силу для Республики Беларусь 9 ноября 1999 г.);

-Статьи Соглашения Международного валютного фонда, одобренного Валютной и финансовой конференцией ООН в Бреттон-Вуде, Нью-Хэмпшир, США от 22 июля 1944 г. (вступило в силу для Республики Беларусь 10 июля 1992 г.);

Статьи Соглашения Международного банка реконструкции и развития от 3 декабря 1945 г. с поправками от 17 декабря 1965 г. (вступило в силу для Республики Беларусь 10 июля 1992 г.);

Статьи Соглашения о Международной финансовой корпорации от 2 ноября 1992 г. (вступило в силу для Республики Беларусь 2 ноября 1992 г.);

Соглашение об учреждении Европейского банка реконструкции и развития от 29 мая 1990 г. (вступило в силу для Республики Беларусь 10 июня 1990 г.);

Сотрудничество Республики Беларусь с международными организациями осуществляется на основе меморандумов о взаимопонимании, таких, например, как:

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Европейским банком реконструкции и развития от 19 февраля 1992 г.;

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских Сообществ от 12 ноября 1993 г., Общие правила, применимыми к Меморандуму о финансировании, от 10 мая 1994 г.;

Меморандум о взаимопонимании между правительством Беларуси и Всемирным Банком от 18 июня 1997 г..

К международным договорам Республики Беларусь относятся также межправительственные договоры. Примером такого международного акта является Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Соединенных Штатов Америки касательно сотрудничества по облегчению предоставления помощи от 18 июля 1996 г. (вступило в силу для республики Беларусь в декабре 2002 г.).

3.3. Сферы регулирования международных договоров и национальных нормативных правовых актов в области международной технической помощи

Международные договоры в области международной технической помощи в той или иной степени детализации определяют:

- цели, задачи предоставления технической помощи,
- приоритетные направления предоставления технической помощи и международного сотрудничества,
- субъекты и формы технической помощи,
- условия осуществления проектов технической помощи,

- предоставление информации о проектах технической помощи,
- условия и порядок финансирования проектов технической помощи,
- привилегии, иммунитеты и льготы, предоставляемые при осуществлении проектов технической помощи,
- условия приостановления технической помощи,
- положения о разрешении споров при реализации проектов технической помощи,
- сроки реализации проектов, в случае их срочного характера.

Национальные нормативные правовые акты в области международной технической помощи определяют:

- понятие международной технической помощи и иных видов помощи, безвозмездно предоставляемой донорами помощи,
- приоритеты Республики Беларусь в области предоставления технической помощи,
- перечень и компетенцию государственных органов и организаций, определенных в качестве головных по сотрудничеству Республики Беларусь с международными организациями,
- порядок одобрения и регистрации проектов (программ) технической помощи в случае необходимости,
- порядок финансирования проектов (программ) технической помощи,
- принципы и порядок осуществления контроля за целевым использованием средств (имущества), полученных в ходе реализации проектов (программ) технической помощи,
- правовые механизмы предоставления налоговых и иных льгот по проектам технической помощи, санкции, применяемые в случае выявления не целевого использования средств технической помощи.

3.4. Особенности системы нормативных правовых актов Республики Беларусь, регулирующих отношения в области международной технической помощи, их иерархия

Следует отметить, что в систему нормативных правовых актов Республики Беларусь, регулирующих отношения в области международной технической помощи включаются международные договоры Республики Беларусь, вступившие в силу, а также нормативные правовые акты Республики Беларусь в соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 января 2000г "О нормативных правовых актах Республики Беларусь".

Согласно статье 20 указанного Закона, нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

В системе нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области предоставления международной технической помощи центральное место занимает Указ № 460. В целях реализации данного законодательного акта принято постановление Совмина № 1522, которым утверждены Положение о Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь, Положение о порядке подготовки, рассмотрения и одобрения проектов (программ) международной технической помощи, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализа-

ции этих (проектов) программ, Положение о софинансировании проектов (программ) международной технической помощи, реализуемых в Республике Беларусь.

Положения вышеназванных нормативных правовых актов получили развитие в постановлении Министерства экономики Республики Беларусь от 19 декабря 2003 г. N 246 "Об утверждении Положения о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь, а также контроля за их реализацией" (далее – постановление Минэкономики № 246) , которым утверждено Положение о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь, а также контроля за их реализацией. Приняты также изменения и дополнения в акты таможенного и налогового законодательства, которыми регулируются отношения по предоставлению определенных льгот.

Следует подчеркнуть, что указанные нормативные правовые акты Совмина и Минэкономики приняты в целях реализации положений Указа № 460, о чем свидетельствуют названия и преамбулы данных актов.

В пункте 1.6 Указа № 460 отмечается, что если нормами международных договоров, действующих для Республики Беларусь, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем указе, то применяются правила международных договоров. При этом приоритет в применении будут иметь именно нормы международного договора Республики Беларусь (межгосударственного и межправительственного), вне зависимости от юридической силы нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора (закона, указа, или постановления Совета Министров).

Необходимо отметить, что Указ № 460, а значит и все нормативные правовые акты, принятые в целях его реализации, не регулируют всю область отношений по предоставлению помощи, безвозмездно предоставляемой Республике Беларусь донорами. На это, в частности, указы-

вает определение "международной технической помощи", данное в подпункте 1.1 пункт 1 Указа, где подчеркивается, что понятие международной технической помощи, используемое для целей Указа означает "... один из видов помощи, безвозмездно предоставляемой Республике Беларусь донорами".

В частности, не регулируются Указом № 460 отношения в области предоставления иностранной безвозмездной помощи организациям и физическим лицам Республики Беларусь в силу действия положений Декрета № 24.

Кроме того, исходя из существа отношений, не регулируются Указом № 460 отношения в рамках проектов (программ) технической помощи, безвозмездно предоставляемой донорами организациям и гражданам на основе конкурса для получения малых грантов.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 67 Закона "О нормативных правовых актах Республики Беларусь", Указ № 460, а значит и все нормативные акты, принятые в целях его реализации, не имеют обратной силы, то есть не распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу, за исключением случаев, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан или иным образом улучшает положение лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта, либо когда в самом нормативном правовом акте или в акте о введении его в действие прямо предусматривается, что он распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу.

Раздел 4

Разработка и реализация проектов международной технической помощи

4.1. Кто может инициировать проект международной технической помощи? Может ли инициировать и реализовать проект международной технической помощи физическое лицо?

Согласно Положению о порядке подготовки, рассмотрения и одобрения проектов (программ) международной технической помощи, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации этих проектов (программ), утвержденному постановлением Совмина № 1522:

Международная техническая помощь предоставляется Республике Беларусь на основании проектов (программ) международной технической помощи, разработанных уполномоченными республиканскими органами государственного управления, юридическими лицами и гражданами Республики Беларусь в соответствии с национальными приоритетами и проектными предложениями,

определяемыми Национальной программой международного технического сотрудничества (далее – Национальная программа), а также проектов (программ), инициируемых и разработанных донорами международной технической помощи, одобренных Советом Министров Республики Беларусь".

С учетом указанного порядка, инициирование проекта (программы) международной технической помощи, возможно любой из сторон-участников международного технического сотрудничества в Республике Беларусь, а именно:

1. республиканских органов государственного управления;
2. юридических лиц;
3. физических лиц;
4. доноров международной технической помощи.

4.2. Инициирование донорами проектов и программ

В соответствии с постановлением Совмина № 1522 "доноры международной технической помощи совместно с получателями международной технической помощи могут инициировать реализацию конкретных проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь.

Проекты (программы) международной технической помощи, разработанные получателями международной технической помощи совместно с донорами международной технической помощи на основе программ сотрудничества доноров международной технической помощи с Республикой Беларусь, которые не включены в Национальную программу, должны быть одобрены постановлениями Совета Министров Республики Беларусь".

Данные нормы предоставляют возможность инициирования проекта (программы) донором международной технической помощи.

При этом, *донор уже на этапе инициирования проекта определяет партнера или группу партнеров в лице получателя* технической помощи, поскольку потенциальный реципиент помощи – государственный орган, юридическое лицо или гражданин Республики Беларусь в пользу которого реализуется проект международной технической помощи выполняет все формальности связанные с подготовкой и реализацией проекта (программы).

После подтверждения донорами международной технической помощи намерений о выделении средств на финансирование проектов (программ) международной технической помощи получатель такой помощи обязан иметь заключение республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, определенных в качестве головных по сотрудничеству Республики Беларусь с международными организациями, либо заключение МИДа по проектам, иницируемым иностранными государствами или их административно-территориальными единицами, о соответствии проектов (программ) международной технической помощи национальным интересам Республики Беларусь.

В случае положительного заключения получатели международной технической помощи, являющиеся субъектами нормотворческой инициативы, в установленном порядке обеспечивают подготовку и представление в Комиссию проекта (программы) международной технической помощи, а также проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь о его одобрении.

Получатели международной технической помощи, не являющиеся субъектами нормотворческой инициативы, в случае, если они являются государственными юридическими лицами Республики Беларусь, представляют предложения в вышестоящий республиканский орган государственного управления и иные государственные орга-

низации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, а негосударственные юридические лица и граждане Республики Беларусь – в облисполкомы и Минский горисполком по месту их государственной регистрации. Республиканские органы государственного управления, облисполкомы и Минский горисполком обеспечивают подготовку проекта постановления Совмина по данному вопросу и в установленном порядке представляют его вместе с проектом (программой) международной технической помощи в Комиссию для рассмотрения.

Одобренный постановлением Совмина проект (программа) международной технической помощи в установленном порядке представляется получателем международной технической помощи на регистрацию в Минэкономики.

4.3. Различия между проектным предложением и документом проекта

Проектное предложение – документ, свидетельствующий о намерениях получателя, либо донора международной технической помощи принять, либо соответственно предоставить, для выполнения проекта международной технической помощи финансовые и иные средства. Напомним, чтобы не вносить путаницы, что для целей международной технической помощи под проектом понимается "комплекс согласованных организационно-технических мероприятий, объединенных общей целью и обеспеченных частично или полностью за счет предоставления донорами международной технической помощи денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), выполнения работ, оказания услуг". Согласно постановлению Совмина № 1522, проектные предложения (на русском и английском языках), должны содержать наименование проектного предложения, его краткое описание, включая описание государственных программ, на основании которых разрабатываются про-

ектные предложения, список получателей международной технической помощи, цели и задачи проекта, требуемую международную техническую помощь (финансирование, консультативная помощь, обучение, стажировка, оборудование, материалы и другая техническая помощь)

Документ проекта – документ (документы), удостоверяющий вступление донора и получателя международной технической помощи в отношения, связанные с реализацией конкретного проекта международной технической помощи.

4.4. Основные требования к содержанию документа проекта

Национальное законодательство не устанавливает требований к документу проекта. На практике документом проекта (программы) международной технической помощи служат как детально разработанные документы, так и обменные письма, устанавливающие правоотношения сторон – как донора и реципиента. В этой связи, необходимо отметить те аспекты, которые в первую очередь будут рассмотрены в документе проекта. Требования вытекают из процедуры регистрации и отчетности по проекту. Данные требования утверждены постановлением Минэкономики N 246, и, соответственно должны в содержаться в документе проекта:

1. наименование получателей;
2. полное (и краткое – если таковое имеется) наименование и код (если таковой имеется) проекта;
3. цель, задачи и мероприятия проекта;
4. сроки реализации проекта;
5. объем финансирования с указанием источников, в том числе и софинансирования, временного и статейного распределения (персонал, закупка товаров, работ и услуг, проведение обучающих мероприятий и др.)

4.5. Критерии при подготовке проектов (программ) международной технической помощи

При подготовке проектов (программ) международной технической помощи необходимо руководствоваться следующими критериями:

- соответствие целей проектов (программ) международной технической помощи принципам международного права и нормам международных договоров Республики Беларусь, вступивших в силу;
- соответствие целей проектов (программ) международной технической помощи национальным приоритетам социально-экономического развития республики, которые определены Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 годы;
- соответствие целей проектов (программ) международной технической помощи приоритетным направлениям международного технического сотрудничества Республики Беларусь, которые определены Национальной программой;
- соответствие целей проектов (программ) международной технической помощи, указанным в качестве юридически значимых для определения международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь;
- отсутствие в проекте (программе) международной технической помощи положений, обязательств, противоречащих законодательству Республики Беларусь или не соответствующих друг другу либо взаимоисключающих.

Целями, указанными в качестве юридически значимых для определения международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь, в рамках Указа № 460 являются:

- оказание поддержки в социальных и экономических преобразованиях;

- охрана окружающей среды;
- ликвидация последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- развитие инфраструктуры путем проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами;
- передачи опыта и технологий, денежных средств, поставки оборудования и других товаров.

4.6. Процедура одобрения проектов (программ) международной технической помощи

Процедура одобрения проектов (программ) международной технической помощи (далее – процедура одобрения проектов (программ)) предусмотрена Положением о порядке подготовки, рассмотрения и одобрения проектов (программ) международной технической помощи, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации этих проектов (программ), утвержденным постановлением Совмина №1522.

Процедура одобрения проектов (программ), реализуемых в соответствии с проектными предложениями, включенными в Национальную программу, отличается от процедуры одобрения проектов (программ), инициируемых донорами и получателями международной технической помощи.

Процедура одобрения проектов (программ), реализуемых в соответствии с проектными предложениями, включенными в Национальную программу, включает следующие этапы:

1. Минэкономики анализирует и обобщает проектные

предложения заинтересованных республиканских органы государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, вправе включить их в проект Национальной программы, которая представляется на рассмотрение Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь.

2. Одобрение Национальной программы осуществляется постановлением Совмина. Одобренная Национальная программа направляется заинтересованным республиканским органам государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, а также донорам международной технической помощи.

3. Проекты (программы) международной технической помощи, включенные в качестве проектных предложений в одобренную Национальную программу, также считаются одобренными, если они не вносят изменений в проектные предложения по целям, задачам, списку получателей международной технической помощи, не предусматривают привлечения национального софинансирования. В иных случаях проекты (программы) международной технической помощи должны быть одобрены постановлениями Совмина.

4. Проекты (программы) международной технической помощи, включенные в качестве проектных предложений в Национальную программу или одобренные постановлениями Совмина, до начала их реализации должны пройти процедуру регистрации в Минэкономике.

Процедура одобрения проектов (программ), инициируемых и разработанных донорами и получателями международного технического сотрудничества:

1. Доноры международной технической помощи совместно с получателями международной технической помощи могут инициировать реализацию конкретных проек-

тов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь.

2. Доноры международной технической помощи совместно с получателями международной технической помощи разрабатывают проекты (программы) международной технической помощи на основе программ сотрудничества доноров международной технической помощи с Республикой Беларусь, которые не включены в Национальную программу.

3. После подтверждения намерений доноров о выделении средств на финансирование проекта (программы) международной технической помощи, получатель помощи обязан обратиться за заключением о соответствии проектов (программ) международной технической помощи национальным интересам Республики Беларусь в республиканские органы государственного управления и иные государственных организации, подчиненные Правительству, определенные в качестве головных по сотрудничеству Республики Беларусь с международными организациями. По проектам, инициируемым иностранными государствами или их административно-территориальными единицами, указанное заключение должно быть подготовлено МИДом.

4. В случае положительного заключения получатели международной технической помощи, являющиеся субъектами нормотворческой инициативы, обеспечивают подготовку и представление в Комиссию проекта (программы) международной технической помощи, а также проекта постановления Совмина о его одобрении.

5. Получатели международной технической помощи, не являющиеся субъектами нормотворческой инициативы, в случае, если они являются государственными юридическими лицами Республики Беларусь, представляют предложения в вышестоящий республиканский орган государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству.

Негосударственные юридические лица и граждане Республики Беларусь, представляют предложения в об-

лисполкомы и Минский горисполком по месту их государственной регистрации. Республиканские органы государственного управления, облисполкомы и Минский горисполком обеспечивают подготовку проекта постановления Совмина по данному вопросу и в установленном порядке представляют его вместе с проектом (программой) международной технической помощи в Комиссию для рассмотрения. Одобренный постановлением Совмина проект (программа) международной технической помощи представляется получателем международной технической помощи на регистрацию в Минэкономики. Срок одобрения проекта (программы) международной технической помощи не должен превышать 30 дней с даты проведения заседания Комиссии. Отказ в одобрении проекта (программы) международной технической помощи должен быть мотивирован и представлен Минэкономики получателю международной технической помощи в письменной форме в недельный срок со дня принятия такого решения Комиссией.

В одобрении проекта (программы) международной технической помощи может быть отказано в случаях:

- если проект (программа) международной технической помощи не отвечает национальным интересам Республики Беларусь;
- невозможности подтверждения обязательств по выделению национального софинансирования для проекта (программы) международной технической помощи;
- наличия в проекте (программе) международной технической помощи положений, обязательств, противоречащих законодательству Республики Беларусь или не соответствующих друг другу либо взаимоисключающих.

4.7. Процедура регистрации проектов (программ) международной технической помощи

Процедура регистрации проектов (программ) международной технической помощи урегулирована постановлением Минэкономики N 246 в целях реализации Указа N°460.

Проекты (программы) международной технической помощи, включенные в Национальную программу и зарегистрированные в установленном законодательством порядке до вступления в силу данного постановления, перерегистрации не требуют.

Регистрация проектов (программ), включенных в Национальную программу, или одобренных постановлениями Совмина, либо реализуемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, осуществляется Минэкономики по заявлению получателя международной технической помощи о регистрации проекта (программы). Форма указанного заявления приведена в приложении 1 к Положению о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь, а также контроля за их реализацией, утвержденному постановлением Минэкономики N° 246.

К заявлению о регистрации прилагаются оригинал или заверенная в установленном порядке копия проекта (программы).

В случае, если проект (программа) не предусматривает одобрения Совмина и подготовлен на основании международного договора Республики Беларусь, которым установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Республики Беларусь, к заявлению прилагается подтверждение МИДа о действии норм международных договоров.

В случае необходимости Минэкономики может запросить и получить от получателя в письменном виде до-

полнительную информацию и документацию, связанные с утверждением или одобрением проекта (программы), их софинансированием, а также заверенные получателем копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации получателя.

Если оригинал проекта (программы) составлен на иностранном языке, представляется его перевод, заверенный подписью и печатью получателя.

Минэкономики рассматривает представленные документы в течение 5 дней со дня их поступления.

При необходимости представления получателем дополнительной информации и документации в Минэкономики срок рассмотрения заявления соответственно продлевается.

Проекты (программы) регистрируются на срок их реализации.

В случае отсутствия в проекте (программе) сроков реализации за основу берется срок, указанный в заявлении получателя. При этом на первом листе проекта (программы) Минэкономики указывается срок реализации проекта (программы).

Регистрация оформляется управлением по сотрудничеству с международными организациями и координации технической помощи департамента внешнеэкономических связей Минэкономики записью в едином реестре (базе данных проектов (программ) и выдачей получателю оригинала или заверенной в установленном порядке копии проекта (программы) с постановкой на первом листе штампа с указанием даты и номера регистрации. Форма указанного штампа приведена в приложении 2 к Положению о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь, а также контроля за их реализацией.

В зарегистрированном проекте (программе) не допускаются подчистки, помарки и исправления.

В случае внесения изменений или дополнений в проект (программу) в связи с изменениями или дополнениями списка получателей, финансирования, целей, задач и

мероприятий проекта (программы) получатель в десятидневный срок с момента официального оформления изменения или дополнения проекта (программы) обращается в Минэкономики с заявлением о его регистрации.

4.8. Режимы реализации проектов международной технической помощи

Чьими силами может исполняться проект? Кто выполняет функции управления проектом или программой международной технической помощи? Каково участие донора и получателя технической помощи в реализации проекта?

Ответы на эти вопросы различны в зависимости от режима исполнения проекта – механизма управления и реализации проекта международной технической помощи.

Можно выделить наиболее часто применяемые режимы. Для примера, используем терминологию ПРООН, организации, которая собственно и ввела понятие режима исполнения:

- режим национального исполнения (NEX) – исполнение проекта (программы) и управление им осуществляется уполномоченной правительством страны национальной организацией;
- режим прямого исполнения (DEX) – управление и реализация проекта (программы) осуществляется ПРООН;
- исполнение проекта силами неправительственных организаций – управление и исполнение проектом обеспечивается неправительственными организациями;
- исполнение проектов силами учреждений системы ООН.

Практика исполнения программ и проектов Европейского Союза ввела режим исполнения, при котором, управление реализацией проекта или программы доверя-

ется привлекаемой для этих целей организации из стран ЕС.

Проекты и программы международной технической помощи в зависимости от географического нахождения получателей помощи подразделяются на национальные (помощь получает одна страна или учреждения этой страны), региональные (получателями помощи являются несколько стран или их учреждений) и глобальные (международная техническая помощь распределяется по странам в соответствии с глобальной программой помощи). Режим исполнения во многом обусловлен тем, к какой из них относится проект, поскольку выбирается наиболее оптимальный механизм управления. Поэтому наиболее часто применимыми для национальных проектов режимы национального и исполнения силами неправительственных организаций, либо самой организации или страны-донора, а для региональных и глобальных исполнение силами международных организаций.

4.9. Персонал проекта и какие требования предъявляются к его набору? Процедуры найма

Как попасть на работу в проект? Ответ прост – для этого нужно быть профессионалом в области знаний и умений, услуги которого нужны проекту. Таким образом, независимо от того, какие используются процедуры, в проект должны попадать квалифицированные специалисты. Отсюда и общее требование к процедурам найма персонала – они должны исповедовать здоровые кадровые принципы, которые, как известно, строятся на конкурсном отборе.

Но существует и одно специфическое требование к проектным работникам, предъявляемое как национальным законодательством, так и практически всеми доно-

рами: проектную работу сотрудник проекта не может совмещать со службой в государственном аппарате. Однако государственные служащие могут быть наняты для выполнения научных исследований, лекций и т.п. во внеурочное время.

4.10. Система Национальных координаторов

В целях оптимизации процесса управления проектами и программами международной технической помощи многими ее донорами используется механизм, когда правительством назначается руководитель каждого проекта или программы – национальный координатор. Национальный координатор призван оказывать содействие осуществлению программы или проекта, и выступать в роли управляющего со стороны правительства. Эта функция должна способствовать налаживанию и поддержанию эффективных контактов между донором и реципиентом, а также ведению совместного мониторинга и контроля за осуществляемыми проектами и программами.

В Республике Беларусь среди доноров международной технической помощи система национальных координаторов введена организациями системы ООН и Программой ТАСИС Европейского Союза, Программой "Трансформ" Правительства Германии.

В первом случае, за каждым реализуемым системой ООН в Республике Беларусь национальным проектом закрепляется национальный координатор проекта, назначаемый, как правило, организацией, исполняющей проект, из числа собственных сотрудников. Назначение национального координатора не требует согласования с донором и оформляется зачастую в виде приказа руководителя организации-исполнителя.

Система координации ТАСИС в Республике Беларусь несколько отличается и реализуется на двухуровневой основе. Национальный координатор Программы техниче-

ского содействия СНГ и Монголии (ТАСИС) Европейского Союза в Республике Беларусь (далее – Национальный координатор) осуществляет координацию технического сотрудничества Республики Беларусь с Европейским Союзом, а также координирует деятельность министерств, других республиканских органов государственного управления, объединений, организаций, учреждений и предприятий по разработке и реализации проектов технического содействия Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь. А созданное при Национальном координаторе в соответствии с постановлением Совмина от 12 августа 1997 г. N 1050 "О Координационном бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь" Координационное бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь на основе указаний Национального координатора обеспечивает оперативное управление деятельностью Программы ТАСИС и ее делопроизводство.

4.11. Оценка результативности проектов

Результаты реализации проектов важны для каждой из сторон, участвующей в процессе международной технической помощи.

Поскольку техническая помощь оказывается донором, прежде всего, в целях развития, то критерием результативности и эффективности проекта или программы служит прогресс в той или иной сфере развития.

На практике, для получателя международной технической помощи на микроуровне (организаций, физических лиц и других получателей помощи), в первую очередь, важны такие результаты проекта как улучшение оснащения учреждения офисной техникой и иным оборудованием и повышения знаний персонала через проведение его обучения и стажировок. На макроуровне (страны-получателя) результаты реализации проектов и программ

международной технической помощи оцениваются с точки зрения решения приоритетных для страны задач.

В Республике Беларусь с принятием Указа № 460 введен механизм контроля поступающей в страну международной технической помощи: "Совет Министров Республики Беларусь и Комитет государственного контроля ежегодно представляют Президенту Республики Беларусь совместный доклад о ходе реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности".

В таблице 1 отображены объекты исследования элементов созданной системы по различным критериям.

Система контроля и оценки построена на анализе представляемой получателями международной технической помощи отчетности.

Для организации системы контроля по использованию международной технической помощи получатели представляют в Минэкономики полугодовые отчеты о ходе реализации проектов (программ) (далее – отчет) по установленной форме. Отчет представляется не позднее 15 июля и 15 января.

После завершения проекта (программы) получатели не позднее месяца с даты окончания проекта представляют завершающий отчет в Минэкономики по установленной форме.

На основании представленных отчетов, а также исходя из информации, полученной от МИДа, международных организаций и зарубежных государств, Минэкономики ежегодно представляет Комиссии сведения о ходе реализации проектов (программ), их эффективности".

4.12. Процедуры отчетности в ходе реализации проектов международной технической помощи

Постановлением Минэкономики N 246 установлены требования, предъявляемые к отчетности получателей в

Таблица 1

**Основные различия в механизмах оценки и контроля
международной технической помощи**

	Оценка	Контроль эффективности проектов (программ)	Контроль целевого использования (аудит)
Предмет	Анализ выполнения мероприятий проекта, достигнутых результатов и индикаторов проектов (программ)	Анализ эффективности и результативности проектов (программ)	Проверка соответствия финансовых операций и отчетов правовым и контрактным обязательствам
Цель	Определение степени достижения результатов, целей и задач проекта. Выработка рекомендаций по уточнению мероприятий проектов до его завершения, планирование новых проектов	Повышение ответственности получателей помощи, руководителей проектов (программ). Выработка мероприятий по планированию сотрудничества с донорами технической помощи.	Обнаружение и предотвращение злоупотреблений и ненадлежащего использования средств
Степень	Углубленный анализ	Общий анализ	Проверка финансовых документов
Человеческие ресурсы	Руководители и персонал получателей помощи, руководители и персонал проектов (программ), внешние эксперты.	Персонал республиканских органов государственного управления, доноров международной технической помощи	Контролирующие органы (КГК, МНС, ГПК)
Периоды	Ежеквартально, после выполнения мероприятий проекта (программы)	Ежегодно или в полугодие	Ежегодно
Уровень	Проект	Программа – проект	Проект

ходе реализации проектов (программ) международной технической помощи.

Органом, который ведет единый реестр проектов (программ) международной технической помощи и осуществляет контроль за их реализацией является управление по сотрудничеству с международными организациями и координации технической помощи департамента внешнеэкономических связей Минэкономики.

Получатели международной технической помощи по проектам (программам), зарегистрированным в реестре проектов (программ) международной технической помощи, обязаны представлять в Минэкономики полугодовые отчеты о ходе реализации проектов (программ) по форме, приведенной в приложении 3 Положения о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь, а также контроля за их реализацией (далее – Положение)

Полугодовые отчеты должны быть представлены не позднее 15 июля и 15 января.

После завершения проекта (программы) получатели должны представить завершающий отчет в Минэкономики по форме, приведенной в приложении 3 Положения.

Завершающий отчет должен быть представлен не позднее месяца с даты окончания проекта (программы).

На основании представленных отчетов, а также исходя из информации, полученной от МИДа, международных организаций и зарубежных государств, Минэкономики ежегодно представляет Комиссии сведения о ходе реализации проектов (программ), их эффективности.

При неоднократном нарушении сроков представления в Минэкономики отчетов по реализации проектов (программ), а также при установлении уполномоченными государственными органами не целевого использования международной технической помощи и поступлении соответствующего представления в Минэкономики, последнее (с учетом запрошенной у получателя информации) направляет Комитету государственного контроля Респуб-

лики Беларусь вышеуказанную информацию, а также вносит на рассмотрение Комиссии предложение о признании регистрации проекта (программы) недействительной. При принятии Комиссией указанного решения, Минэкономики в 5-дневный срок направляет выписку из протокола заседания Комиссии Комитету государственного контроля Республики Беларусь, Министерству по налогам и сборам Республики Беларусь, Государственному таможенному комитету Республики Беларусь и получателю.

Раздел 5

Освобождение от налогообложения международной технической помощи

5.1. Процедуры освобождения от налогообложения международной технической помощи

В соответствии с пунктом 1.3 пункта 1 Указа № 460 не признаются объектами налогообложения получаемые в рамках международной технической помощи:

- товары, ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь в качестве международной технической помощи, – по налогу на добавленную стоимость, акцизам, таможенным пошлинам;
- денежные средства, в том числе в иностранной валюте, иное имущество (включая относимое к основным фондам, товарно-материальным ценностям и нематериальным активам), полученные в качестве международной технической помощи – по налогу на прибыль;
- обороты по реализации товаров (работ, услуг), приобретенных (выполненных, оказанных) на территории Республики Беларусь для осуществления международной технической помощи – по налогу на добавленную стои-

мость, отчислениям и сборам, взимаемым с выручки от реализации товаров (работ, услуг) в государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, местным налогам и сборам;

- имущество, приобретенное за счет или полученное в виде международной технической помощи для непосредственного осуществления такой помощи – по налогу на недвижимость на срок его использования в данных целях;
- доходы, получаемые физическими лицами из средств международной технической помощи – по подоходному налогу с физических лиц.

Для решения вопроса об освобождении от налогообложения международной технической помощи получателю помощи необходимо получить одобрение перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) международной технической помощи в виде решения Комиссии.

Минэкономики на основании решения Комиссии представляет подтверждения:

Государственному таможенному комитету – о товарах, ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь в качестве международной технической помощи;

Министерству по налогам и сборам – о денежных средствах, в том числе в иностранной валюте, товарах (работах, услугах), имуществе, приобретенном за счет или полученном в виде международной технической помощи для непосредственного осуществления такой помощи.

5.2. Этапы представления перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг на одобрение Комиссии

В соответствии с постановлением Совмина № 1522 рассмотрение и одобрение перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) международной технической помощи (далее – Перечень) осуществляется Комиссией.

1. Обращение получателей международной технической помощи в Министерство экономики

Основанием для принятия к рассмотрению и одобрению Комиссией Перечней, является письменное обращение в произвольной форме получателей международной технической помощи в Мин экономики с представлением следующих документов:

- четырех экземпляров Перечня, который должен содержать наименование товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг (в том числе единицу измерения, количество, стоимость), а также наименование получателей международной технической помощи, при этом Перечень заверяется подписью и печатью получателя международной технической помощи;
- копии документа о присвоении получателю международной технической помощи учетного номера налогоплательщика;
- при наличии на данном этапе документов, подтверждающих поставку товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, – оригинала и копии акта передачи, договора (контракта) на получение денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), выполнение работ, оказание услуг в рамках проекта (программы) международной технической помощи. Акт передачи, договор (контракт) должны содержать

ссылку на зарегистрированный в установленном порядке проект (программу) международной технической помощи.

Копии документов заверяются подписью и печатью получателя международной технической помощи, а в случае, если получатели являются гражданами Республики Беларусь, – подписью, заверенной в нотариальном порядке. Ответственность за достоверность представленных документов и указанных в них сведений несет получатель международной технической помощи.

2. Экспертиза Перечня

Экспертиза Перечня осуществляется рабочей группой, включающей специалистов республиканских органов государственного управления, представители которых входят в состав Комиссии, а также представителя Национального координационного бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь. Минэкономики обеспечивает подготовку материалов к заседаниям и делопроизводство рабочей группы. Возглавляет рабочую группу секретарь Комиссии.

Рабочая группа осуществляет экспертизу соответствия перечня целям и задачам проекта (программы) международной технической помощи не позднее 10-дневного срока со дня представления документов в Минэкономики с привлечением при необходимости специалистов иных республиканских органов государственного управления, готовит экспертное заключение, которое вместе с перечнем вносится в Комиссию на рассмотрение.

При наличии различий в назначении товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, включенных в перечень, целям и задачам проекта (программы) международной технической помощи, Минэкономики вправе запрашивать у получателей международной технической помощи дополнительные обоснования соответствия Перечня целям и задачам этого проекта (программы) с продлением сроков подготовки экспертного заключения до представления таких документов в Мин-

экономики или вносит предложение в Комиссию об отказе в одобрении Перечня.

3. Вынесение решения об одобрении Перечня

Решение Комиссии об одобрении Перечня выносится на основании экспертного заключения.

В одобрении Перечня, при предоставлении документов в полном объеме, может быть отказано в случаях:

- неправильного оформления Перечня или наличия в нем недостоверных данных;

- отсутствия регистрации проекта (программы) международной технической помощи;

- наличия в договоре (контракте) положений, обязательств, не соответствующих друг другу или взаимоисключающих;

- непредставления в установленные законодательством сроки отчетов о реализации проектов (программ) международной технической помощи;

- отсутствия в акте передачи, договоре (контракте) ссылки на проект (программу) международного технического сотрудничества.

Решение Комиссии об одобрении Перечня и один его экземпляр Минэкономики представляет в Министерство по налогам и сборам и Государственный таможенный комитет.

Минэкономики выдает получателю международной технической помощи выписку из решения Комиссии, подписанную заместителем председателя Комиссии, и один экземпляр Перечня с печатью и подписью секретаря Комиссии, которые хранятся у получателя международной технической помощи.

5.3. Механизмы освобождения от налогообложения международной технической помощи

В налоговом и таможенном законодательстве закреплены правовые положения, определяющие правовые механизмы освобождения от налогов денежных средств, товаров (работ, услуг), иного имущества, которое отнесено к международной технической помощи в соответствии с Указом № 460.

Так, в соответствии с Инструкцией о порядке исчисления и уплаты подоходного налога с физических лиц, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 20 февраля 2002 г. № 16, льгота по подоходному налогу с доходов, получаемых физическими лицами из средств, предоставляемых международными организациями и странами (правительствами таких стран), иными иностранными организациями и гражданами по программам (проектам), одобренным Президентом Республики Беларусь или Правительством Республики Беларусь, а также в соответствии с международными договорами Республики Беларусь и зарегистрированным в установленном порядке в Мизэкономике в качестве программ (проектов) международного технического сотрудничества, предоставляется физическим лицам при выполнении работ (оказании услуг) и иных случаях, соответствующих целям программы, и указанным в ней.

При получении физическим лицом технической помощи от донора технической помощи документами, подтверждающими право физического лица на льготу, являются:

- заявление физического лица, подаваемое в налоговый орган по месту постановки на учет, с указанием, в рамках какой программы получен доход, объема выполняемых работ (оказываемых услуг), периода их осуществления, условий оплаты и суммы (сумм) выплаты и иных об-

стоятельств, касающихся получения технической помощи;

- копия документа программы с проставленным на титульном листе регистрационным штампом Минэкономики;

- копия договора (контракта) физического лица с донором технической помощи либо иного документа, подтверждающего предоставление технической помощи физическому лицу.

При получении технической помощи от иностранной организации, распределяющей техническую помощь, документами, подтверждающими право физического лица на льготу, кроме того, являются:

- копия контракта или другого письменного обязательства иностранной организации с донором технической помощи;

- копия договора (контракта) физического лица с иностранной организацией либо иного документа, подтверждающего предоставление иностранной организацией технической помощи физическому лицу.

При получении технической помощи от республиканских органов государственного управления, объединений, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов или организаций Республики Беларусь, распределяющих техническую помощь (далее – организации), документами, подтверждающими право физического лица на льготу, являются:

- копия документа программы с проставленным на титульном листе регистрационным штампом Минэкономики;

- копия контракта или другого письменного обязательства организации с донором технической помощи и (или) иностранной организацией;

- копия договора (контракта) физического лица с организацией либо иного документа, подтверждающего

предоставление организацией технической помощи физическому лицу.

К документам, составленным на иностранном языке, должен быть приложен заверенный в установленном порядке перевод на русский или белорусский язык.

В случае признания регистрации программы недействительной Минэкономики в 10-дневный срок уведомляет об этом Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь.

Налоговый орган в 10-дневный срок со дня получения сведений из Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь направляет письменное уведомление физическому лицу об утрате им права на льготу и необходимости декларирования полученных доходов.

Соответствующий правовой механизм освобождения международной технической помощи от налога на доходы и прибыль и налога на добавленную стоимость закреплен Инструкцией о порядке исчисления, уплаты и контроля за уплатой таможенных сборов за таможенное оформление, таможенной пошлины, акцизов и налога на добавленную стоимость, утвержденной постановлением Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 16 августа 2001г №45, в редакции постановлений от 27 марта 2002г №17, от 23 августа 2002г. №80, от 12 декабря 2002г. №101, от 6 февраля 2004г. №13. Данной Инструкцией определены условия и порядок освобождения от уплаты таможенных сборов за таможенное оформление, от обложения акцизами и налогом на добавленную стоимость товаров, ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь в качестве международной технической помощи.

5.4. Контроль за целевым использованием средств проекта (программы) международной технической помощи

Контроль за целевым использованием денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), работ и услуг, предоставляемых в рамках проектов (программ) международной технической помощи и освобождаемых от обложения налогами, пошлинами, сборами и отчислениями, взимаемыми в государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды осуществляют Комитет государственного контроля, Министерство по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет, другие государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Целевым использованием денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), работ и услуг, предоставляемых в рамках проектов (программ) международной технической помощи считается использование в соответствии с целями и задачами проекта (программы) международной технической помощи, назначением имущества.

В соответствии с п.1.4 Указа № 460 при не целевом использовании международной технической помощи получаемые (выполняемые, оказываемые) в рамках этой помощи денежные средства, в том числе в иностранной валюте, товары (работы, услуги), а также иное имущество, рассматриваются в качестве объектов налогообложения. В этом случае налоги, пошлины, сборы и отчисления уплачиваются (взыскиваются) с начислением пени, штрафов, установленных законодательством Республики Беларусь.

Совмин и Комитет государственного контроля ежегодно представляют Президенту Республики Беларусь совместный доклад о ходе реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности, а также о результатах контроля за целевым использованием международной технической помощи.

Раздел 6

Основные задачи Республики Беларусь в области международного технического сотрудничества на ближайшие годы и перспективы его расширения

6.1. Какие проблемы и задачи предстоит решить для расширения и развития международного технического сотрудничества?

За прошедшие полвека в мире произошло бурное развитие человеческого потенциала и экономики, которое по своим темпам превзошло любой другой 50-летний период истории человечества. Повсеместно повышается уровень грамотности, снижается младенческая смертность и растет продолжительность жизни. Вместе с тем сохраняются и некоторые весьма реальные проблемы. Более пятой части населения мира по-прежнему живет в условиях крайней нищеты (менее, чем на один доллар в день), и около половины населения тратит на жизнь меньше, более высокого прожиточного минимума, который составляет два доллара в день.

Особую роль в этом контексте играет принятая в сентябре 2000 года на заседании Генеральной Ассамблеи ООН Декларация тысячелетия ООН. В этой связи в Декларации установлены следующие 8 Целей в области развития на 2015 год:

1. Ликвидация крайней нищеты и голода.
2. Обеспечение всеобщего начального образования.
3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин.
4. Сокращение детской смертности.
5. Улучшение охраны материнства.
6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями.
7. Обеспечение экологической устойчивости.
8. Формирование глобального партнерства в целях развития.

При этом предполагается сократить вдвое долю населения, живущего в условиях крайней нищеты, страдающего от голода и не имеющего доступа к безопасной питьевой воде; обеспечить полный охват всех детей начальным образованием и равенство возможностей мальчиков и девочек в области образования; добиться снижения на три четверти материнской смертности и на две трети смертности среди детей в возрасте до пяти лет; остановить и обратить вспять распространение ВИЧ/СПИДа; предоставить особую помощь детям, осиротевшим из-за ВИЧ/СПИДа; обеспечить улучшение жизни 100 миллионов обитателей трущоб.

В отличие от многих прежних инициатив в области устойчивого развития, в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и содержащихся в ней Целей в области развития, большое внимание уделяется задаче мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для достижения международных целей в области развития и – в более широком плане – для финансирования процесса

развития развивающихся стран. Международная конференция по финансированию развития, которая состоялась в марте 2002 г. в г. Монтеррей (Мексика) стала ключевым мероприятием по согласованию стратегии более эффективной мобилизации ресурсов. Данная конференция стала определяющей в отношении процессов развития и, в частности, по решению проблем, связанных с финансированием развития, мобилизацией национальных и международных ресурсов на эти цели, содействию международной торговле, глобальному управлению и уменьшению бремени задолженности наименее развитых и развивающихся стран.

По оценкам экспертов ООН для достижения международных целей только в области развития потребовалась бы дополнительная официальная помощь в целях развития в объеме 50 млрд. долл. США в год, что почти в два раза превышает нынешний объем ОПР. Учитывая это, в рамках Международной конференции по финансированию развития основная борьба развернулась вокруг обязательств со стороны развитых стран в выделении официальной помощи в целях развития. В итоговом документе были согласованы обязательства достичь целевого показателя выделения помощи в размере 0,7 процента валового национального продукта развитыми странами.

Для Республики Беларусь, как страны с переходной экономикой, в итоговом документе Международной конференции по финансированию развития, был достигнут позитивный результат в вопросах обеспечения благоприятных условий для устойчивого развития, доступа на рынки развитых государств, привлечения иностранных инвестиций, передаче технологий и др.

Ссылки на интересы стран с переходной экономикой содержатся в 24 из 64 параграфов заключительного документа Конференции по финансированию развития.

В документе "Монтеррейский консенсус" значительное место занимают положения, отражающие специфику

ческие интересы и потребности стран с переходной экономикой, которые сконцентрированы в вопросах:

- мобилизации финансовых ресурсов на цели развития;
- доступа экспорта стран с переходной экономикой на рынки развитых государств мира;
- расширения участия стран с переходной экономикой в деятельности международных финансовых институтов в процессах принятия решений (МФВ, Всемирный банк);
- учета интересов стран с переходной экономикой при привлечении иностранных инвестиций в экономику этих стран;
- передачи современных технологий;
- содействия вступлению стран с переходной экономикой в ВТО;
- получения преимуществ от глобализации и др.

Логическим продолжением Декларации тысячелетия и работы в рамках Монтерейского консенсуса стало проведение в феврале 2003 года Форума по гармонизации практики работы доноров в целях эффективного предоставления помощи, проходившего в г.Риме (Италия). В рамках Форума состоялись дискуссии по выработке стандартов или принципов соответствующей практики в таких областях, как сотрудничество доноров, страновая аналитическая работа, мониторинг и оценка, финансовая отчетность и аудит, закупки, экологическая оценка и делегированное сотрудничество. В результате были намечены конкретные действия, направленные на устранение неэффективного использования ресурсов помощи. Результаты данного мероприятия во многом определили задачи как стран-получателей, так и доноров международной технической помощи.

Достигнутые договоренности и обязательства по осуществлению конкретных действий нашли отражение в документе Форума-Римской декларации о гармонизации от

25 февраля 2003 года. Такими действиями являются:

- изучение и определение путей по адаптации политики, процедур и практики работы организаций и стран в целях содействия процессу гармонизации;

- поэтапная реализация стандартов соответствующей практики в процессе предоставления помощи на цели развития и управления данным процессом;

- поддержка усилий стран по упорядочению процедур работы доноров, в том числе усиление технического сотрудничества исходя из конкретных потребностей стран;

- содействие внедрению гармонизированных подходов при реализации глобальных и региональных программ.

6.2. Каким образом и где можно получить более подробную информации о международной технической помощи в Республике Беларусь?

Информация о международной технической помощи Республике Беларусь содержится на Интернет-сайте по адресу <http://www.belita.org/>. Информационная система, представленная на сайте является совместной инициативой Правительства Республики Беларусь и ООН. Содержание сайта состоит из нормативной правовой базы в сфере международной технической помощи, информацию об объемах и распределении средств технической помощи Республике Беларусь по секторам, донорам и исполнительным агентствам за периоды 1992-1996, 1997-1998, 1999-2001 годы. Кроме того, она содержит действующие проекты и проектные предложения организаций Республики Беларусь, заинтересованных в реализации проектов международного технического сотрудниче-

ства. Информационная система представлена на русском и английском языках.

Приложения

Основные нормативные правовые акты Республики Беларусь, регулирующие правоотношения в области международной технической помощи:

1. Декрет Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 г. № 24 "О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 135, 1/5134);

2. Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 "О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 119, 1/5020);

3. Указ Президента Республики Беларусь от 12 июня 2000 г. № 338 "Об освобождении от таможенных платежей, налогов, сборов и отчислений в рамках Программы ТАСИС Европейского Союза по трансграничному сотрудничеству" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 58, 1/1363);

4. Закон Республики Беларусь О международных договорах Республики Беларусь (Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998 г., № 29-30, ст. 469);

5. Закон Республики Беларусь О присоединении Республики Беларусь к Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (Ведомости Национального Собрания Республики Беларусь, 2000 г., № 1-2, ст. 12);

6. Закон Республики Беларусь О нормативных правовых актах Республики Беларусь (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 7, 2/136);

7. постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 1997 г. № 621 "О Национальном координаторе и Координационном бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь" (Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997 г., № 16, ст. 599);

8. постановление Совета Министров Республики Беларусь

от 12 августа 1997 г. № 1050 "О Координационном бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь" (Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997 г., № 22-23, ст. 806);

9. постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 января 2002 г. № 51 "О вопросах международного технического сотрудничества" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 12, 5/9792);

10. постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. № 1522 "О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 133, 5/13426);

11. постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь "Об утверждении Инструкции о порядке исчисления и уплаты подоходного налога с физических лиц" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 45, 8/7956);

12. постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 16 августа 2001 г. № 16 "Об утверждении Инструкции о порядке исчисления, уплаты и контроля за уплатой таможенных сборов за таможенное оформление, таможенной пошлины, акцизов и налога на добавленную стоимость внесении изменений и дополнений в Положение о порядке предоставления отсрочки уплаты таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость в отношении комплектующих, запасных частей, материалов и сырья, ввозимых в Республику Беларусь для изготовления экспортной продукции и Инструкцию о порядке заполнения грузовой таможенной декларации для целей таможенного декларирования товаров" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., № 87, 8/6927);

13. постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 19 декабря 2003 г. № 246 "Об утверждении Положения о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республик Беларусь, а также контроля за их реализацией" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 7, 8/10394).

Справочное издание

Международная техническая помощь Республике Беларусь
в вопросах и ответах

Руководитель проекта О.В. Сивограков
Ответственный за выпуск П.И. Долговечный
Составители А.В. Пинигин, Е.В. Лаевская
Редактор Т.Л. Шумейко
Компьютерная подготовка М.И. Лазук

Подписано в печать 10.07.2004. Формат 60х90/8.
Бумага офсетная. Гарнитура AvangardС. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 10,08. Уч.-изд. л. 9,12. Тираж 300. Заказ 421.

Издательство ЗАО «ЮНИПАК».
Лицензия ЛИ № 02330/0056911 от 01.04.2004.

Типография ЗАО «ЮНИПАК».
Лицензия ЛП № 02330/0148762 от 30.04.2004.
Ул. Октябрьская, 19, г. Минск, 220030, Республика Беларусь.