

О ходе выполнения Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в 2001-2004 гг.

В основе гендерной политики Республики Беларусь лежат общепризнанные международные нормы, зафиксированные в том числе в Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.); Декларации и Платформе действий Всемирной Конференции по улучшению положения женщин (Пекин, 1995 г.); итоговых документах Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» (Нью-Йорк, 2000 г.), Декларации тысячелетия.

Реализуется политика равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в рамках второго Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 гг., утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 670 от 8 мая 2001 г., а также в реализуемых государственных программах в сфере занятости, охраны здоровья, молодежной политики и других.

Во исполнение плана 30 октября 2003 г. был принят Закон Республики Беларусь № 235-З «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». Протокол предоставляет женщинам возможность персонально или от организаций подавать в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин жалобы на нарушения прав, защищаемых данной конвенцией. Одним из критериев подачи жалобы является исчерпанность всех национальных процедур.

В целях содействия равенству женщин в сфере труда, защиты материнства, обеспечения здоровья и безопасности матери и ребенка 4 ноября 2003 г. принят Закон Республики Беларусь № 239-З. «О ратификации конвенции о пересмотре конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства (конвенции 183)». Принятие данного законопроекта подтверждает преемственность социальной политики в этом направлении, поскольку с 1956 г. Беларусь является участником 103 Конвенции МОТ «Об охране материнства», которую данная Конвенция пересматривает.

Национальным планом предусматривалась разработка проекта закона «О гендерном равенстве», направленного на недопущение проявлений дискриминации по признаку пола и создание условий для обеспечения равных возможностей для реализации белорусскими гражданами - мужчинами и женщинами равных прав и свобод. Во исполнение данного пункта плана в рамках проекта ПРООН «Содействие расширению общественного влияния женщин в Республике Беларусь» в 2004 г. подготовлена концепция данного законопроекта. Вместе с тем, пункт, предусматривающий подготовку проекта закона, не был включен в план подготовки нормативных правовых актов в 2005 году.

В целях обеспечения равенства прав, обязанностей и возможностей мужчин и женщин в семейных отношениях в 2004 г. подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье». Проект направлен на совершенствование регулирования семейных отношений в целях укрепления семьи, удовлетворения ее членами своих интересов, создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого из них.

Учитывая стабилизирующее воздействие материального благополучия на формирование и укрепление семей, особое внимание уделяется вопросам усиления их материальной поддержки. Основными формами государственной помощи семьям, имеющим детей, являются: денежные выплаты семьям на детей в связи с их рождением, содержанием и воспитанием (пособия, пенсии), а также материальная помощь в денежной и натуральной формах; трудовые, налоговые, жилищные, медицинские и другие льготы родителям и детям; социальное обслуживание семьи (оказание социальных услуг: медико-социальных, психологических, педагогических, социально-правовых).

Целенаправленная материальная поддержка семей с детьми осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей». Ежемесячные пособия на детей в возрасте до 3 лет назначаются безотносительно совокупного дохода семьи, а на детей старше 3 лет – с учетом совокупного дохода. Системой государственных пособий в 2004 г. было охвачено 678,4 тысяч детей, что составляет 32,4 % от их общего количества.

Одной из социальных программ, направленных на поддержку отдельных категорий малообеспеченных семей и одиноких граждан, является адресная социальная помощь, которая реализуется в Республике Беларусь с января 2001 года. В целом за 2001-2004 годы помощь получили 107,5 тыс. семей. Среди получателей помощи 71,9% составляют неполные семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей, 16,9% – многодетные семьи.

В 2004 г. принят ряд Указов Президента Республики Беларусь и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающих право многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на внеочередное включение в списки для получения льготных кредитов на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений, а также финансовую помощь в их погашении в зависимости от количества детей в семье.

Неотъемлемой частью государственной системы социальной защиты, одним из ведущих и динамично развивающихся компонентов социальной сферы становится социальное обслуживание, обеспечивающее широкий спектр

социально-экономических, психолого-педагогических, социально-правовых, социально-бытовых и иных социальных услуг населению.

Основное, что могут и должны сделать учреждения социального обслуживания – поддержать адекватными мерами граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, с тем, чтобы они в дальнейшем могли обеспечить свою социальную самостоятельность, а не переходить из-под опеки одного ведомства к другому. На сегодняшний день в системе Министерства труда и социальной защиты действует 156 центров социального обслуживания населения.

Особое место в стратегиях по обеспечению равных возможностей занимает проблематика улучшения положения женщин в сфере занятости и приносящих доход видах деятельности.

В трудовом законодательстве предусмотрены гарантии для беременных женщин и женщин, имеющих детей, связанные с их трудоустройством и увольнением, улучшением условий труда. Часть этих льгот распространена на отцов, воспитывающих детей.

Процесс совершенствования Трудового кодекса, в части регулирования трудовых отношений трудящихся с семейными обязанностями осуществляется с учетом безусловного сохранения в трудовом законодательстве общественной значимости фактора репродуктивной функции женщины, а также необходимости выравнивания возможностей работающих по полу и семейному положению. Соответствующие предложения внесены в проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс», дорабатываемого в настоящее время Министерством труда и социальной защиты.

Серьезной проблемой остается женская безработица. На начало 2005 г. на учете в службах занятости в качестве безработных состояло 83 тыс. человек, из них 57,5 тыс. женщин. В целях обеспечения трудоустройства и социальной защиты от безработицы в республике ежегодно разрабатываются программы занятости населения, включающие ряд мер по улучшению положения женщин на рынке труда. Так, разделом «Содействие занятости женщин» Государственной программы занятости населения на 2005 год предусмотрены:

- организация проведения специализированных ярмарок вакантных мест с преимущественным использованием женского труда;

- организация профессионального обучения женщин по профессиям, востребованным на рынке труда;

- актуализация банков данных о наличии вакансий с гибким режимом работы для трудоустройства женщин, имеющих малолетних детей;

- обеспечение приоритетного выделения финансовой помощи из средств государственного фонда содействия занятости нанимателям, создающим места для трудоустройства женщин, в том числе в сфере надомного труда.

В последнее время в Республике Беларусь все больше внимания уделяется развитию системы охраны репродуктивного здоровья. В целях

снижения материнской и младенческой смертности большое внимание уделяется формированию равноуровневой системы оказания медицинской помощи, позволяющей оказывать её в крупных родовспомогательных учреждениях беременным с тяжелыми заболеваниями, роженицам и новорожденным, нуждающимся в интенсивной терапии и реанимации. Принимаемые меры обусловили снижение коэффициента младенческой смертности с 10,0 умерших детей до года на 1000 родившихся живыми в 1990 г. до 7,7 в 2003 г. Коэффициент младенческой смертности в Республике Беларусь является самым низким среди стран СНГ (в России 12,4, в Украине 9,6 на 1000 родившихся живыми).

Целенаправленная работа государственных структур и общественных объединений по предоставлению возможности воспользоваться необходимой информацией по планированию семьи, а также по распространению современных знаний о культуре репродуктивного поведения позволила добиться некоторых положительных результатов. Так, абсолютное число абортос постоянно уменьшается, неуклонно возрастает численность женщин, использующих современные средства контрацепции.

Все чаще в охране репродуктивного здоровья учитывается гендерный аспект, в частности через программу «Партнерство в родах»: от совместной подготовки будущих мам и пап к родам, до открытия семейных родильных залов, что способствует формированию ответственного родительства со стороны мужчин.

За последнее время расширилась доступность новых видов высококвалифицированной медицинской помощи за счет организации в женских консультациях приема детскими гинекологами, эндокринологами, маммологами, открытия кабинетов онкопрофилактики. Усиливается внимание медиков к проблемам менопаузы, женского и мужского бесплодия.

С целью профилактики перинатальной ВИЧ-трансмиссии в Республике Беларусь проводится добровольное тестирование на ВИЧ всех беременных. Проводится централизованная закупка лекарственных средств для профилактики ВИЧ-трансмиссии во время беременности, в родах и новорожденному ребенку.

Активизируется работа органов исполнительной власти, средств массовой информации и общественных организаций по пропаганде здорового образа жизни, отказа от курения, злоупотребления алкоголем и потребления наркотиков.

Политика равноправия и равных возможностей для женщин и мужчин предполагает, в частности, и паритетное участие женщин и мужчин в принятии решений на всех уровнях. Хотя женщины недостаточно представлены в органах законодательной и исполнительной власти, в то же время анализ показывает, что ситуация меняется к лучшему.

По результатам осенних 2004 г. выборов в Палату представителей Национального собрания было выбрано 32 женщины (29,4%), в Совет

республики - 18 женщин. В целом в Национальном собрании Республики Беларусь удельный вес женщин составляет 30,3%.

Постепенно повышается вовлеченность женщин в работу выборных местных Советов депутатов всех уровней, а также их занятость в органах исполнительной власти. Так, весной 2003 г. в местные Советы депутатов всех уровней было избрано 10422 женщины, что составляет 44,4% от численности депутатского корпуса. Тем не менее, при общем, достаточно высоком, проценте женщин в составе местных Советов депутатов, женщин в нем представлено тем меньше, чем выше уровень Совета.

Исполнительную власть в республике осуществляет Правительство - Совет Министров - центральный орган государственного управления. В Совете Министров - три женщины - министры труда и социальной защиты, здравоохранения, по налогам и сборам. На начало 2005 г. должности заместителя министра занимали 11 женщин.

Женщины занимают должности Заместителя Главы Администрации Президента Республики Беларусь и Председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Одним из наиболее серьезных препятствий для достижения гендерного равенства является распространенность в отношении женщин различных видов насилия и угроз совершения насилия. Особенно опасны проявления насилия (физического, сексуального, психологического, экономического) в семье. Семьи, в которых отношения строятся на насилии, входят в группу риска, так как выросшие в этой атмосфере дети либо становятся жертвами насилия, либо сами подвергают насилию своих близких.

Численность женщин, пострадавших от разного рода преступлений по данным Министерства внутренних дел, составила в 2003 г. 52,15 тыс. (удельный вес в общем числе пострадавших - 45,6%). Количество убитых и пострадавших от покушения на убийство женщин составило 436 (35,8%), количество женщин, которым были нанесены умышленные тяжкие телесные повреждения, соответственно - 494 человек (23,4%). Такая ситуация, безусловно, требует вмешательства, как со стороны государства, так и широкой общественности.

В целях предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений Министерством внутренних дел МВД разработана и внедрена специальная система контроля за семейными дебоширами «Быт». На учете в органах внутренних дел состоит свыше 20 тысяч человек, допускающих насилие при разрешении семейных конфликтов. В отношении таких лиц все чаще применяются такие меры как вынесение официальных предупреждений, привлечение к административной ответственности, направление в лечебно-трудовые профилактории, лишение родительских прав.

В настоящее время психологическая помощь пострадавшим от насилия женщинам оказывается на базе ряда территориальных центров социального

обслуживания населения. В Мозырском территориальном центре социального обслуживания семьи и детей функционирует отделение экстренной помощи женщинам, подвергающимся домашнему насилию. Под эгидой общественного объединения «Радислава» функционирует кризисный центр для женщин и детей, пострадавших от насилия в семье. Безусловно потребность в такого рода учреждениях намного выше.

В рамках реализации в 2001-2003 гг. проекта ЮНИФЕМ «Региональная информационно-просветительская кампания «Жизнь без насилия» была проведена значительная информационно-просветительская работа по повышению осведомленности населения о проблеме домашнего насилия и консолидации усилий всех заинтересованных по его предупреждению. Результатом этой работы стала разработка проекта Закона Республики Беларусь «О предупреждении и пресечении насилия в семье».

Заметно активизировалась работа по предотвращению торговли людьми, прежде всего женщинами и детьми, чему способствовало принятие Государственной программы комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002-2007 годы, а также ратификация Республикой Беларусь Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

За последние годы значительно усилилась роль местных исполнительных и распорядительных органов в реализации мер, направленных на повышение статуса женщин и недопущение дискриминации по признаку пола. На областном уровне разрабатываются специальные программы, направленные на решение социальных проблем женщин, семьи и детей, содействие занятости женщин, охрану здоровья, обеспечение репродуктивных прав и пр.

Позитивное влияние на повышение социального статуса женщин оказывает развитие женского движения, расширение социального партнерства женских общественных организаций с правительственными структурами, информационного обмена и сотрудничества с зарубежными женскими организациями.

Совершенствуется гендерная статистика, расширяются возможности сравнительного анализа положения женщин и мужчин. В 2003 г. при поддержке проекта ПРООН «Содействие расширению общественного влияния женщин в Республике Беларусь» издан статистический сборник «Женщины и мужчины Республики Беларусь».

Проблемы статуса женщин стали шире освещаться в средствах массовой информации. Развивается система гендерного образования.

В мае 2000 года решением Совета министров Республики Беларусь создан Национальный совет по гендерной политике. В его состав вошли представители органов законодательной и исполнительной власти, общественных объединений, ученые. После принятия постановления Совета Министров об обновлении состава совета, его деятельность была возобновлена.